

@ -DORADCA PODATKOWY  
elektroniczny serwis **klientów kancelarii**

 Grupa Doradcza KDRC  
[www.kdrc.pl](http://www.kdrc.pl)

doradztwo podatkowe  
księgowość  
kadry i płace  
audyt  
badanie bilansów  
doradztwo prawne  
windykacja

PODATKI



FIRMA



KADRY I UBEZPIECZENIA



SERWIS DOMOWY





## Słowo od doradcy

*Dziękując za zaufanie i współpracę, z okazji zbliżających się Świąt Bożego Narodzenia, wszystkim przedsiębiorcom i Klientom Kancelarii składam najserdeczniejsze życzenia spokojnych i radosnych chwil, rodzinnego ciepła oraz wielu sukcesów i spełnienia oczekiwań, a także satysfakcji z odnoszonych sukcesów w nadchodzącym Nowym Roku 2018.*

*Niech ten świąteczny czas będzie dla nas wszystkich momentem wytchnienia, wypoczynku, nabrania sił do dalszej pracy.*

Twój Doradca Podatkowy  
Przemysław Rosicki

Grupa Doradcza KDRC  
ul. Wyspiańskiego 17/2, 70-497 Szczecin  
tel. (91) 424 35 40  
email: kdrc@kdrc.pl, www.kdrc.pl

- 11** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i FP za listopad - osoby fizyczne opłacające składki wyłącznie za siebie.
- 11** – Złożenie zgłoszenia INTRASTAT za listopad.
- 15** – Wpłata podatku od nieruchomości oraz podatku leśnego za grudzień – osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej.
- 15** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FP i FGŚP za listopad – pozostali niepubliczni płatnicy składek.
- 20** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób prawnych i od podatkowej grupy kapitałowej.
- 20** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów osiągniętych z działalności gospodarczej (w tym liniowego) oraz z umów najmu i dzierżawy.
- 20** – Wpłata kwot pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych od pracowników zatrudnionych na umowę o pracę oraz z tytułu umów zlecenia i o dzieło wypłaconych w poprzednim miesiącu.
- 20** – Wpłata przez płatników, o których mowa w art. 41 ustawy o p.d.o.f., pobranych zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego za listopad.
- 20** – Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za październik.
- 20** – Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za listopad.
- 20** – Wpłata na PFRON za listopad.
- 27** – Deklaracja i rozliczenie VAT oraz akcyzy.
- 27** – Złożenie informacji o ewidencji VAT w formie JPK (JPK\_VAT) za listopad – podatnicy mający status dużego, średniego oraz małego przedsiębiorcy.
- 27** – Złożenie informacji podsumowującej.
- 28** – Wpłata podatku dochodowego w formie karty podatkowej za grudzień.



## Drobni przedsiębiorcy mogą uciec przez *split payment*

System podzielonej płatności (*split payment*) spowoduje, że bardzo mali przedsiębiorcy będą zmuszeni do pokrywania z „własnych środków” kwoty VAT naliczonego przy zakupach, a nie z podatku uzyskanego od kontrahentów. Dla przedsiębiorcy, który zarabia miesięcznie kilka tysięcy złotych, może być to kłopot – **ostrzegła** Rada Podatkowa Konfederacji Lewiatan.

**Nowelizacja** ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw wprowadza mechanizm tzw. podzielonej płatności podatku od towarów i usług. Wdrożenie tego rozwiązania ma zapewnić większą stabilność wpływów z tego podatku oraz zapobiegać unikaniu jego płatności. Ma też przeciwdziałać nadużyciom i oszustwom podatkowym, w tym wyprowadzaniu pieniędzy za granicę.

Mechanizm podzielonej płatności ma wejść w życie 1 kwietnia 2018 r. Umożliwi on podatnikowi zapłatę swojemu kontrahentowi faktury VAT w 2 strumieniach finansowych: w strumieniu netto i w strumieniu VAT. Kwota netto będzie dostępna dla kontrahenta w tradycyjny sposób bez ograniczeń, a VAT będzie wpływał na specjalnie

dedykowane temu konto. Mechanizm ten będzie dobrowolny. Ustawa wprowadza jednak system zachęt, który ma skłaniać przedsiębiorców do korzystania z niego.

*Split payment* zakłada pozbawienie sprzedawców możliwości swobodnego dysponowania kwotą VAT pobieraną od nabywcy. Środki, które trafią na konto VAT, podatnik będzie mógł wykorzystać wyłączenie do zapłaty VAT-u na konto VAT kontrahenta i do wpłaty podatku należnego na rachunek urzędu skarbowego. Decyzję o zastosowaniu systemu podzielonej płatności, a zarazem decyzję o tym, czy sprze-



dawca będzie swobodnie dysponować kwotą podatku, podejmować będzie nabywca. – „To rozwiązanie może być szczególnie niekorzystne dla drobnych mikroprzedsiębiorców. Ta grupa podatników dokonuje znaczącej części zakupów poza systemem przelewów bankowych – używając kart płatniczych lub za pośrednictwem nie bankowych systemów elektronicznych płatności. Przy założeniu że system *split payment* stanie się powszechny – mikroprzedsiębiorca będzie zmuszony do pokrywania z „własnych środków” kwoty podatku VAT naliczonego przy zakupach, a nie tak jak powinno to funkcjonować prawidłowo – z podatku VAT uzyskanego od swoich kontrahentów” – powiedział Rafał Iniewski, wiceprzewodniczący Rady Podatkowej Konfederacji Lewiatan.



## Reforma PIT i CIT

**Nowelizacja** przepisów np. podwyższa z 3.500 zł do 10 tys. zł limit wartości środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych umożliwiając jednorazowe zaliczenie wydatków na nabycie tych środków lub wartości do kosztów uzyskania przychodów.

Zwalnia z obowiązku wpłaty zaliczki na podatek dochodowy, gdy należny podatek pomniejszony o sumę wpłaconych zaliczek nie przekracza kwoty 1.000 zł. Podwyższa ponadto o 100%, do kwoty 85.528 zł rocznie limit dotyczący stosowania 50% kosztów uzyskania przychodów dla twórców. Wprowadza roczny limit przychodu w wysokości 100 tys. zł warunkujący możliwość stosowania ryczałtu od przychodów z najmu, do którego stosuje się stawkę ryczałtu 8,5% i wprowadzenie stawki ryczałtu 12,5% powyżej tej kwoty.

Celem **ustawy** z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne jest m.in. „uszczelnienie systemu podatku dochodowego od osób prawnych”. Chodzi o zapewnienie powiązania wysokości płaconego przez duże przedsiębiorstwa, w szczególności przedsiębiorstwa międzynarodowe, podatku z faktycznym miejscem uzyskiwania przez nie dochodu. Zaznaczono również, że założony

w projekcie kierunek zmian wpisuje się w realizację Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r. (M.P. poz. 260).

W ramach wprowadzanych zmian można wyróżnić 6 zasadniczych grup przepisów:

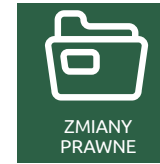
- 1) regulacje „uszczelniające” system podatku dochodowego od osób prawnych, w tym poprzez częściową implementację dyrektywy Rady (UE) 2016/1164 z dnia 12 lipca 2016 r. ustanawiającej przepisy mające na celu przeciwdziałanie praktykom unikania opodatkowania, które mają bezpośredni wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego (dyrektywa ATAD);
- 2) przepisy nowelizujące zasady uwzględniania w podstawie opodatkowania banków tworzonych rezerw na ryzyko związane z działalnością banków oraz tworzonych w bankach stosujących Międzynarodowe Standardy Rachunkowości odpisów na oczekiwane straty kredytowe;
- 3) przepisy ukierunkowane na ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej, w szczególności przez małych i średnich przedsiębiorców;
- 4) przepisy podwyższające kwotę zmniejszającą podatek stosowaną przy obliczaniu podatku dochodowego od osób fizycznych według skali podatkowej oraz podwyższające limit dotyczący stosowania 50% kosztów uzyskania przychodów dla twórców;
- 5) przepisy umożliwiające podatnikom podatku dochodowego od osób fizycznych składanie za pomocą środków elektronicznych oświadczeń/zawiadomień, z wykorzystaniem wzorów ogłoszonych w drodze rozporządzenia;
- 6) przepisy dostosowujące brzmienie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych do nowej Klasyfikacji Środków Trwałych 2016.

Z uwagi na specyfikę trybu rozliczania podatków dochodowych, w ustawie zawarto szereg przepisów przejściowych.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

”

**Nowelizacja np. podwyższa kwotę zmniejszającą podatek stosowaną przy obliczaniu podatku dochodowego od osób fizycznych według skali podatkowej oraz podwyższa limit dotyczący stosowania 50% kosztów uzyskania przychodów dla twórców.**



## Przeciw erozji podstawy opodatkowania

**Ustawa z dnia 29 września 2017 r. przewiduje ratyfikację Konwencji wielostronnej implementującej środki traktatowego prawa podatkowego mające na celu zapobieganie erozji podstawy opodatkowania i przenoszeniu zysku, sporządzonej w Paryżu dnia 24 listopada 2016 r.**

**Podpisanie Konwencji przeciw unikaniu opodatkowania**

**Wicepremier Mateusz Morawiecki podpisał 7 czerwca 2017 r. Konwencję przeciwdziałającą ukrywaniu dochodów przed opodatkowaniem.** Polska znalazła się w gronie państw, które jako pierwsze złożyły podpis pod dokumentem. **Dzięki temu porozumieniu do umów podatkowych zostaną wprowadzone mechanizmy, które pozwalają na uszczelnienie systemów podatkowych i ograniczenie nieuczciwego unikania opodatkowania na poziomie międzynarodowym. Konwencja będzie promować uczciwą konkurencję między firmami, ponieważ wyeliminuje wiele możliwości międzynarodowej optymalizacji podatkowej.**

Konwencja wielostronna implementująca środki traktatowego prawa podatkowego mające na celu zapobieganie erozji podstawy opodatkowania i przenoszeniu zysku („*Multilateral convention to implement tax treaty-related measures to prevent base erosion and profit shifting*”) pozwoli na jednoczesną zmianę kilkudziesięciu podpisanych przez Polskę umów o unikaniu podwójnego opodatkowania bez konieczności prowadzenia długotrwałych negocjacji dwustronnych. Polska była od samego początku zaangażowana w prace prowadzące do podpisania tej konwencji i uczestniczyła w programie stworzenia 15 działań określanych jako BEPS (Base Erosion Profit Shifting). Chodziło o wypracowanie narzędzi prawnych do zwalczania agresywnej optymalizacji podatkowej. Obecnie szacowane globalne straty w dochodach z powodu erozji podstawy opodatkowania oraz przenoszenia zysków wynoszą od 100 do 240 mld USD rocznie.

„To bardzo ważne działanie, tym razem w wymiarze międzynarodowym, które ma doprowadzić do zdrowej, uczciwej konkurencji w prowadzeniu biznesu. Konwencja ta ograniczy sztuczne transferowanie zysków do innych krajów. Polska wzbogaci się o dodatkowe narzędzia w walce z oszustami podatkowymi. Ta konwencja pokazuje, że najważniejsze

państwa świata wreszcie zrozumiały, jak wiele szkód wynika z bogacenia się niewielu kosztem całych społeczeństw" – [powiedział](#) wicepremier, minister rozwoju i finansów Mateusz Morawiecki.

### Program BEPS

Konwencja zawiera rozwiązania wypracowane w ramach zainicjowanego przez G20/OECD projektu BEPS (*Base Erosion Profit Shifting*), w pracach nad którym Polska aktywnie uczestniczyła. BEPS był nakierowany na stworzenie mechanizmów reagowania przez państwa na działania, które prowadzą do zmniejszania się podstawy opodatkowania (*base erosion*) oraz transferu dochodów do jurysdykcji o niskim poziomie opodatkowania lub nienakładających podatków (*profit shifting*). Problemy te zostały dostrzeżone zwłaszcza w kontekście działań przedsiębiorstw międzynarodowych. Skutkowały utratą dochodów budżetowych oraz większym obciążeniem podatkowym obywateli i mniejszych przedsiębiorstw, które w ten sposób tracą konkurencyjność wobec międzynarodowych koncernów.

Genezę Konwencji wielostronnej implementującej środki traktatowego prawa podatkowego mające na celu zapobieganie erozji podstawy opodatkowania i przenoszeniu zysku, sporządzonej w Paryżu dnia 24 listopada 2016 r., stanowią więc prace prowadzone przez OECD w ramach projektu *Base Erosion Profit Shifting* (BEPS), mającego na celu wypracowanie rozwiązań w obszarach opodatkowania i współpracy podatkowej najbardziej narażonych na negatywne konsekwencje międzynarodowego transferu zysków w celu uniknięcia opodatkowania. W ramach tych prac dążono do wypracowania mechanizmów utrudniających dokonywanie międzynarodowych transferów zysków do krajów stosujących preferencyjne stawki podatkowe, a w konsekwencji zaproponowano nowe rozwiązania mające na celu uszczelnienie systemów podatkowych państw zaangażowanych w realizację projektu, w tym Polski. Uzasadnione było zatem zaangażowanie się Polski w projekt BEPS, zarówno jako państwa członkowskiego OECD, jak też jako potencjalnego beneficjenta projektowanych rozwiązań.

Efektem projektu BEPS jest międzynarodowa harmonizacja działań nakierowanych na ograniczenie zjawisk agresywnej optymalizacji podatkowej i unikania opodatkowania oraz stworzenie narzędzi dla administracji podatkowych dla przeciwdziałania tym zjawiskom.

BEPS koncentruje się na 15 obszarach prawa podatkowego. W obszarze działania nr 15 – *Developing a Multilateral Instrument to Modify Bilateral Tax Treaties*, OECD zaproponowała, by w celu uniknięcia przedłużających się bilateralnych negocjacji umów o unikaniu podwójnego opodatkowania z każdym partnerem traktatowym, stworzyć instrument – Konwencję, której celem jest automatyczna zmiana zawartych przez dane państwo umów podatkowych.



Polska, uznając powyższą inicjatywę za niezwykle ważną i wpływającą na efektywne zwalczanie oszustw podatkowych i zjawiska unikania opodatkowania, w kwietniu 2015 r. zgłosiła chęć udziału w pracach grupy ad-hoc w obszarze działania nr 15.

Konwencja przewiduje minimalny zakres wdrożenia określonych przepisów przez każdą jurysdykcję przystępującą do Konwencji. Są to przepisy art. 6, art. 7 i art. 16, w stosunku do których przewidziano obowiązek ich stosowania. W pozostałym zakresie możliwe jest niestosowanie przepisów Konwencji przez przystępujące do niej jurysdykcje. W dniu 7 czerwca 2017 r. Konwencję podpisało 68 sygnatariuszy, w tym Polska.

Formularz zawierający stanowisko Polski stanowi załącznik do uzasadnienia do [ustawy](#). Zawiera on listę zastrzeżeń i zawiadomień złożonych w momencie podpisywania Konwencji. Złożone zastrzeżenia odnoszą się do art. 8, art. 10, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, art. 16 i art. 17 Konwencji.

Konwencja przewiduje możliwość przystąpienia do przepisów z zakresu procedury arbitrażowej. W takiej sytuacji, jurysdykcje powinny złożyć stosowną notyfikację. Jednakże Polska stoi na stanowisku, że na obecnym etapie wady procedury arbitrażowej przewidzianej w Konwencji wydają się przeważać nad zaletami.

### Konwencja jako narzędzie zmiany umów o unikaniu podwójnego opodatkowania

W zakresie działania projektu BEPS nr 15 (*Developing a Multilateral Instrument to Modify Bilateral Tax Treaties*) opracowano możliwość zmiany umów o unikaniu podwójnego opodatkowania za pośrednictwem jednego wielostronnego instrumentu prawnego, co ma przede wszystkim umożliwić szybkie i jednoczesne wdrożenie rozwiązań wypracowanych w ramach projektu.

Polska, uznając powyższą inicjatywę za niezwykle ważną i wpływającą na efektywne zwalczanie oszustw podatkowych i unikania opodatkowania, od kwietnia 2015 r. aktywnie działała w ramach Grupy Ad Hoc, pracującej nad stworzeniem Konwencji. Wśród członków Grupy znalazły się m.in. państwa G20 i Unii Europejskiej, a także mniejsze jurysdykcje (np. Barbados, Guernsey, Wyspa Man, Jersey, Liechtenstein, San Marino, Szeszele).

Grupa wypracowała instrument – Konwencję, która pozwala na automatyczną zmianę umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, zawartych przez dane państwo. Przyjęcie takiego rozwiązania pozwoliło uniknąć przedłużających się bilateralnych negocjacji umów z każdym partnerem traktatowym.

OECD szacuje, że już na tym etapie możliwa będzie zmiana około 1 100 umów o unikaniu podwójnego opodatkowania. W przypadku Polski zakłada się, że obecnie zostanie zmodyfikowanych 47 umów (Polska zgłosiła do objęcia Konwencją 78 umów). Liczby te będą rosły wraz z przystępowaniem do Konwencji kolejnych jurysdykcji.

Wejście w życie pierwszych zmian do umów podatkowych zakładane jest przez OECD na początek 2018 r. (z uwagi na konieczność dokonania ratyfikacji i innych procedur wymaganych przez prawo wewnętrzne państw przystępujących do Konwencji).

### Konwencja MLI nie zmieni sposobu rozliczania podatków przez Polaków żyjących za granicą

**Przyjęcie tzw. konwencji MLI nie zmieni sposobu rozliczania podatków przez Polaków mieszkających i żyjących za granicą, w tym w Wielkiej Brytanii. Nie będą oni objęci opodatkowaniem w Polsce. MLI to konwencja, która ma uniemożliwić optymalizacje podatkowe wielkim korporacjom – wyjaśnił resort finansów.**

Wielostronna konwencja podatkowa (*Multilateral Instrument to Modify Bilateral Tax Treaties*, tzw. konwencja MLI) to umowa podpisana 7 czerwca 2017 r. przez ponad 100 państw. W przypadku Polski zakłada ona zmianę zawartych przez nasz kraj 78 umów o unikaniu podwójnego opodatkowania. MLI ma skuteczniej przeciwdziałać agresywnym optymalizacjom podatkowym na skalę międzynarodową. Wejście w życie pierwszych zmian do umów podatkowych zakładane jest przez OECD na początek 2018 r. (z uwagi na konieczność ratyfikacji i innych procedur wymaganych przez prawo wewnętrzne państw przystępujących do konwencji). Jednakże zmiany wynikające z Konwencji będą miały zastosowanie dopiero od następnego po ratyfikacji roku kalendarzowego lub nawet później.

### Polacy pracujący za granicą nie będą opodatkowani w Polsce

Jednym z wielu rozwiązań, które przewiduje konwencja, jest wprowadzenie tzw. metody kredytu podatkowego, która ma pomóc w odzyskaniu władztwa podatkowego nad docho-

dami dotychczas „zwalnianymi” na mocy umów. Przepis o „kredycie podatkowym” będzie miał zastosowanie do korporacji, a nie do osób fizycznych. W Polsce do osób fizycznych będzie miała zastosowanie tzw. „ulga abolicyjna”. Oznacza to w uproszczeniu, że dochody osiągnięte z pracy za granicą przez Polaków nie są opodatkowane w Polsce.

Natomiast **Polacy, którzy przenieśli się za granicę razem ze swoimi rodzinami i tam pracują, w ogóle nie są objęci opodatkowaniem w Polsce**, ponieważ zgodnie z umowami o unikaniu podwójnego opodatkowania nie są rezydentami dla celów podatkowych w Polsce.

Jeżeli ktoś wyjeżdża do pracy za granicą na krótki czas i wraca do Polski (np. zostawił tu rodzinę), to może podlegać opodatkowaniu w Polsce, ale wówczas zastosowanie znajdzie przepis o uldze abolicyjnej i taki pracownik nie zapłaci podatku w Polsce. Taka osoba może być obowiązana do wykazania zagranicznych dochodów swoim polskim zeznaniu podatkowym. Jednakże w [Ministerstwie Finansów](#) rozważa się wprowadzenie rozwiązań usuwających niepotrzebne obowiązki administracyjne w tym zakresie.

- [Zobacz tabelę wyjaśniającą wpływ ratyfikowania konwencji wielostronnej MLI na dochody Polaków w UK \(docx\)](#)
- [Zobacz tabelę wyjaśniającą wpływ ratyfikowania konwencji wielostronnej MLI na dochody Polaków w UK \(pdf\)](#)



## Sprawdzisz rzetelność podatkową kontrahenta

**Przedsiębiorcy będą mogli zażądać od organu podatkowego informacji o tym, czy ich kontrahenci składają deklaracje, czy czynią to w sposób prawidłowy i czy płacą podatki. To ma zapewnić większą pewność w obrocie gospodarczym oraz ma wzmocnić ochronę podatników przed ponoszeniem konsekwencji wynikających z działalności nieuczciwych kontrahentów.**

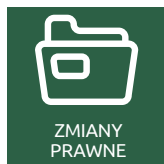
Mianowicie ustawa z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa statuuje wyłączenia z zakresu stosowania przepisów o tajemnicy skarbowej w odniesieniu do udostępnienia kontrahentowi podatnika prowadzącego działalność gospodarczą informacji o:

- 1) niezłożeniu lub złożeniu przez podatnika deklaracji lub innego dokumentu, do których złożenia był obowiązany na podstawie przepisów ustaw podatkowych;
- 2) nieujęciu lub ujęciu przez podatnika w złożonej deklaracji lub złożonym innym dokumencie zdarzeń, do których ujęcia był obowiązany na podstawie przepisów ustaw podatkowych;
- 3) zaleganiu lub niezaleganiu przez podatnika w podatkach wynikających z deklaracji lub innego dokumentu składanych na podstawie przepisów ustaw podatkowych.

W [ustawie](#) określono także tryb udostępniania rzeczonych informacji, dodając przepis, w myśl którego organ podatkowy, na wniosek kontrahenta podatnika prowadzącego działalność gospodarczą, wydaje stosowne zaświadczenie w tym zakresie. W przypadku gdy wniosek dotyczy deklaracji lub innego dokumentu, których termin złożenia nie upłynął, a podatnik nie złożył takiej deklaracji lub takiego dokumentu, organ podatkowy będzie zobowiązany do odmowy wydania zaświadczenia.

[Nowelizacja](#) doprecyzowuje ponadto, że różnego rodzaju materiały analityczne, które gromadzi Krajowa Administracja Skarbowa, będą dokumentami w postępowaniu podatkowym. Do otwartego katalogu dowodów w postępowaniu podatkowym dodano mianowicie dokumenty zgromadzone w toku działalności analitycznej KAS.

[Ustawa](#) wchodzi w życie z dniem 25 grudnia 2017 r.



## Zmiana ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej

**Ustawą z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej wskazano, że ustawę tę stosuje się dopiero do przychodów ze sprzedaży detalicznej osiągniętych od dnia 1 stycznia 2019 r.**

Nowelizacja wprowadza zmiany w art. 11a ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1918), w zakresie stosowania przepisów tej ustawy. Wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.



## Formularz CBC-R oraz zaktualizowany CBC-P

**Formularz CBC-R to informacja o grupie podmiotów, którą składa się zgodnie z ustawą o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami. Zaktualizowany formularz CBC-P, czyli powiadomienie o obowiązku informowania o grupie podmiotów, umożliwi m.in. podanie adresu zagranicznego dla jednostki, która je składa. Oba wzory formularzy są dostępne na platformie ePUAP.**

Wzory dokumentów elektronicznych: CBC-R: wzór nr 2017/11/23/4699: CBC-R(1) INFORMACJA O GRUPIE PODMIOTÓW oraz zaktualizowany CBC-P: wzór nr 2017/11/23/4698: CBC-P(1) POWIADOMIENIE W ZAKRESIE OBOWIĄZKU PRZEKAZANIA INFORMACJI O GRUPIE PODMIOTÓW są dostępne w [Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych](#) na platformie ePUAP.

### Formularz CBC-R – informacja o grupie podmiotów

Na stronie [finanse.mf.gov.pl](http://finanse.mf.gov.pl) w zakładce „Automatyczna wymiana informacji w sprawach podatkowych” jest również dostępna ostateczna wersja wzoru CBC-R (w formacie xsd) wraz z dokumentem, który zawiera opis elementów wzoru CBC-R oraz instrukcją jego wypełniania. Będzie je można wysłać przez system e-Deklaracje 8 grudnia 2017 r.

Formularz CBC-R będzie służyć jednostkom raportującym do przekazywania informacji o grupie podmiotów, zgodnie z art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami (Dz.U. poz. 648).

### Zaktualizowany formularz powiadomienia CBC-P

Nowa wersja formularza CBC-P (powiadomienie w zakresie obowiązku przekazania informacji o grupie podmiotów) umożliwi m.in. podanie adresu zagranicznego dla jednost-

ki składającej powiadomienie. Zaktualizowany formularz uwzględnia tym samym uwagi zgłoszone do dotychczasowej wersji.

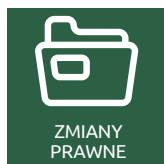
Formularz CBC-P (w formacie xsd), wraz z dokumentem, który zawiera opis elementów wzoru CBC-P oraz instrukcję jego wypełniania, jest również dostępny na stronie [mf.gov.pl](http://mf.gov.pl) w zakładce „Automatyczna wymiana informacji w sprawach podatkowych”. Będzie je można wystać przez system e-Deklaracje 8 grudnia 2017 r.

CBC-P można złożyć zarówno w formie elektronicznej, jak i papierowej. Resort finansów [zachęca](#) do przesłania powiadomienia w formie dokumentu elektronicznego.

CBC-P w formie papierowej należy wystać na adres:

Ministerstwo Finansów  
Departament Poboru Podatków  
ul. Świętokrzyska 12

Na Portalu Podatkowym jest dostępny formularz interaktywny [powiadomienia CBC-P](#).



## Susz tytoniowy pod kontrolą

Na mocy **nowelizacji** ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o organizacji niektórych rynków rolnych krajowa produkcja suszu tytoniowego zostanie objęta monitorowaniem i nadzorem.

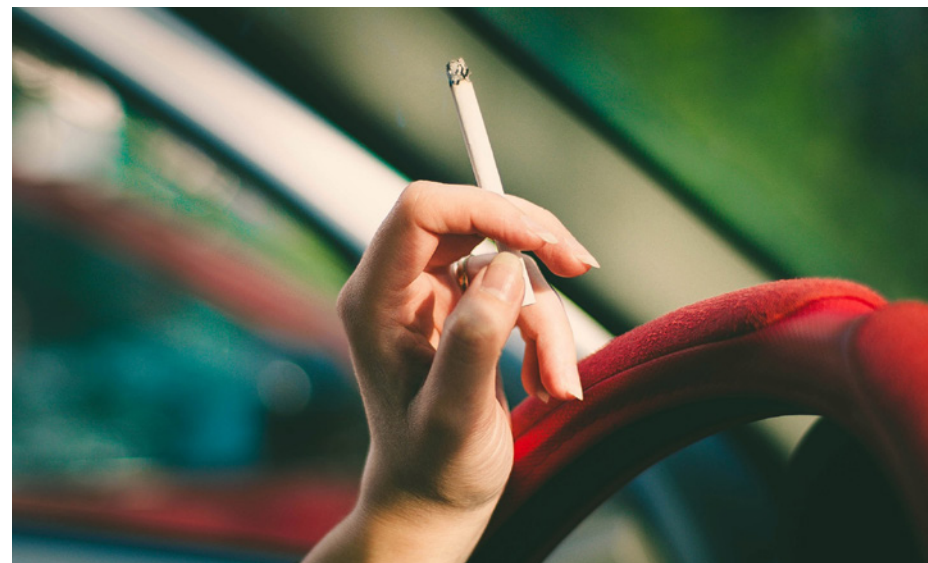
**Nowelizacja** przepisów o podatku akcyzowym ma na celu uszczelnienie systemu podatkowego w zakresie obrotu suszem tytoniowym oraz ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej legalnym podmiotom dokonującym obrotu suszem tytoniowym. Zmiany te obejmują:

- 1) modyfikację przepisu określającego przedmiot opodatkowania w przypadku suszu tytoniowego; sprzedaży suszu tytoniowego połączonej z dostawą wewnątrzwspólnotową lub eksportem bez obowiązku uiszczenia akcyzy będą mogli dokonywać: podmiot prowadzący skład podatkowy, grupa producentów suszu tytoniowego zrzeszająca rolników oraz pośredniczący podmiot tytoniowy, natomiast sprzedaż suszu tytoniowego przez rolnika będzie się wiązała z obowiązkiem zapłaty akcyzy;

- 2) nałożenie na nabywców suszu tytoniowego obowiązku przekazywania określonych informacji dyrektorowi generalnemu Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa;
- 3) modyfikacje przepisów dotyczących formy, trybu składania i wysokości zabezpieczenia akcyzowego;
- 4) nałożenie obowiązku prowadzenia ewidencji suszu tytoniowego przez podmiot prowadzący skład podatkowy, który magazynuje susz tytoniowy nieopodatkowany akcyzą poza składem podatkowym.

Celem nowelizacji ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych jest uszczelnienie obrotu wysuszonymi liśćmi tytoniu (surowcem tytoniowym) i ograniczenie dopływu surowca tytoniowego krajowej produkcji do działających nielegalnie producentów wyrobów tytoniowych. W tym obszarze ustawa wprowadza przepisy obejmujące zasady monitorowania uprawy tytoniu oraz produkcji i zbytu surowca tytoniowego, a także nadzoru nad uprawą tytoniu oraz produkcją i zbytem surowca tytoniowego. Zmiany te polegają m.in. na:

- 1) wprowadzeniu rejestru producentów surowca tytoniowego i obowiązku użycia wpisu w tym rejestrze;
- 2) nałożeniu obowiązków informacyjnych na producentów surowca tytoniowego;
- 3) określeniu procedury zniszczenia surowca tytoniowego;
- 4) ustanowieniu sankcji za nieprzestrzeganie przepisów ustawy.







## Pytania o nowe obowiązki dotyczące raportowania Country-by-Country

Raportowanie Country- by-Country ma wyposażyć administrację podatkową w wyspecjalizowane narzędzie służące do oceny ryzyka związanego z cenami transferowymi. Mechanizm ten ma za zadanie podnieść skuteczność zwalczania nadużyć podatkowych prowadzących do transferu zysków do innych jurysdykcji, w tym do rajów podatkowych.

### Idea wprowadzenia raportowania Country-by-Country

Państwa należące do OECD i G20 zobowiązały się do implementacji mechanizmu raportowania według krajów (ang. *Country-by-Country Reporting*, CBC). Działania podjęte przez OECD znalazły poparcie także na forum Unii Europejskiej, w efekcie czego wydana została odpowiednia dyrektywa Rady UE zobowiązująca państwa członkowskie do implementacji tego rozwiązania.

Celem wprowadzenia raportowania CBC jest wyposażenie administracji podatkowej w wyspecjalizowane narzędzie służące do oceny ryzyka związanego z cenami transferowymi. Mechanizm ten ma za zadanie podnieść skuteczność zwalczania nadużyć podatkowych prowadzących do transferu zysków do innych jurysdykcji, w tym do rajów podatkowych.

W wyniku wprowadzenia raportowania Country-by-Country duże międzynarodowe grupy kapitałowe będą zobowiązane do udostępnienia administracji podatkowej m.in. informacji o:

- wielkości prowadzonej działalności (wielkości aktywów, kapitału zakładowego, liczby zatrudnionych osób),
- wielkości zrealizowanych przychodów, osiągniętych zysków (bądź strat), zapłaconego (i należnego) podatku,
- miejsc prowadzenia działalności oraz przedmiotu tej działalności.

### Odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania przez podatników

By zapewnić podatnikom jak największą pewność prawną w procesie wdrażania tego mechanizmu, resort finansów przedstawił [odpowiedzi na najczęściej pojawiające się pytania dotyczące raportowania Country-by-Country \(plik pdf 336 KB\)](#)



## Informacje ze resortu finansów

Jak zawsze, w tym ministerstwie wprowadza się wiele zmian, które mogą dotyczyć niektórych podmiotów.

Zauważyć należy, że:

- obowiązuje już [rozporządzenie](#) MRiF z dnia 19 września 2017 r. w sprawie **sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego**, którymi powinny być opatrzone;
- [rozporządzeniem](#) MRiF wprowadzono zmiany do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 września 2016 r. w sprawie **zgłoszeń celnych**;
- [obwieszczeniem](#) MRiF ogłoszono **maksymalną wysokość stawek kwotowych opłat** obowiązujących w 2018 r. za usunięcie, przechowywanie i strzeżenie w wyznaczonym miejscu środków transportu;
- obowiązuje już [rozporządzenie](#) MRiF w sprawie sposobu **przeprowadzania i dokumentowania przez Krajową Administrację Skarbową czynności operacyjno-rozpoznawczych** polegających na dokonaniu w sposób niejawnym nabycia, zbycia lub przejęcia przedmiotów pochodzących z przestępstwa, ulegających przepadkowi albo których wytwarzanie, posiadanie, przewożenie lub którymi obrót są zabronione, a także na przyjęciu lub wręczeniu korzyści majątkowej;
- [rozporządzeniem](#) MRiF określono szczegółowe **warunki instalacji i wykorzystania audiowizyjnego systemu kontroli gier** w kasynie gry oraz salonie gier na automatach, o którym mowa w art. 15b ust. 1 ustawy o grach hazardowych;
- obowiązuje już [rozporządzenie](#) MRiF w sprawie **zaniechania poboru podatku dochodowego** od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej;
- [rozporządzeniem](#) MRiF z dnia 12 września 2017 r. w sprawie nowych wzorów deklaracji uproszczonych dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego (Dz.U. z 2017r. poz.1757) **z dniem 1 października 2017 r. wprowadzono nowe wzory deklaracji dla podatku akcyzowego dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów akcyzowych (AKC-U/A) i dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego samochodów osobowych (AKC-U/S).**



## Rozporządzenie ministra sprzeczne z prawem energetycznym

Koncepcja ograniczenia niskiej emisji (smogu) poprzez zachęcanie do korzystania z ogrzewania elektrycznego lub samochodów elektrycznych jest jak najbardziej słuszna. Natomiast sposób rozliczeń, w tzw. taryfie grzewczej, jest obciążony wadami prawnymi i budzi wątpliwości – napisał Związek Pracodawców Prywatnych Energetyki, członek Konfederacji Lewiatan.



Tak [ocenił](#) rozporządzenie ministra energii w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną.



## Konstytucja Biznesu w Sejmie

6 miesięcy bez składek na ubezpieczenia społeczne dla początkujących przedsiębiorców, działalność o niewielkich przychodach bez konieczności rejestracji firmy, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców – te i inne [proprzedsiębiorcze rozwiązania](#) przyjęła Rada Ministrów w pakiecie Konstytucji Biznesu.

"Pakiet Konstytucji Biznesu to 5 ustaw, które odmienią rzeczywistość gospodarczą. To także kluczowy etap reformy prawa gospodarczego, zapowiedzianej w Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju. Filarem naszych propozycji jest ustawa - Prawo przedsiębiorców. Zawarliśmy w niej rozwiązania systemowe, jak choćby przepisy dotyczące pewności prawa czy zasady relacji urzędnik – przedsiębiorca, ale także bardzo konkretne, np. swoisty pas startowy dla młodych firm" – [powiedział](#) wicepremier Mateusz Morawiecki.

Konstytucja Biznesu ma być [fundamentem](#) dla wszystkich innych [proprzedsiębiorczych](#) aktywności rządu (np. pakiet #100zmianDlaFirm). Zastąpi obowiązującą ustawę o swobodzie działalności gospodarczej, która dzisiaj jest centralnym aktem prawa gospodarczego.

Przyjęte ustawy to:

- [Prawo](#) przedsiębiorców,
- [Przepisy](#) wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz niektóre inne [ustawy](#) z pakietu "Konstytucji Biznesu",
- [ustawa](#) Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców,
- [ustawa](#) o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy,
- [ustawa](#) o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Nowe [prawo](#) ma wejść w życie **1 marca 2018 r.**, z wyjątkiem przepisów dotyczących „ulgi na start”. Te zaczną obowiązywać 31 marca 2018 r.

### Katalog relacji urząd - przedsiębiorca

[Ustawa](#) wprowadza katalog zasad regulujących relacje biznesu z państwem. Zasady te będą też wytycznymi dla administracji, jak mają postępować w sprawach przedsiębiorców. To np.:

- co nie jest prawem zabronione, jest dozwolone (przedsiębiorca może prowadzić biznes w sposób wolny, jeśli nie łamie wyraźnych zakazów lub ograniczeń),
- domniemanie uczciwości przedsiębiorcy (przedsiębiorca nie musi udowadniać swojej uczciwości, wątpliwości co do okoliczności konkretnej sprawy będą rozstrzygane na korzyść przedsiębiorcy),
- zasada proporcjonalności (urzędnikom wolno podejmować jedynie takie działania, które są konieczne do osiągnięcia zamierzonego celu).

### Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Bezstronny i apolityczny [rzecznik](#) będzie stał na straży praw przedsiębiorców zagwarantowanych w Konstytucji Biznesu. Będzie mógł np. wnioskować do ministrów o wydanie

objaśnień najbardziej skomplikowanych przepisów i interweniować, gdy prawa przedsiębiorców są łamane. Kadencja rzecznika to 6 lat.

### Pas startowy dla nowych firm

Na pas składają się dwa rozwiązania – tzw. działalność nierejestrowa i ulga na start.

Działalność nierejestrowa będzie dotyczyć drobnej działalności zarobkowej osób fizycznych, np. dorywczego handlu lub okazjonalnych usług. Działalność taka nie będzie w ogóle uznawana za działalność gospodarczą. W praktyce oznacza brak konieczności rejestracji firmy w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, jeśli przychody z tej działalności nie przekroczą w żadnym miesiącu 50 proc. minimalnego wynagrodzenia (w przyszłym roku będzie 1050 zł) i brak składek ZUS z tego tytułu. Dochody z takiej działalności będą opodatkowane na zasadach ogólnych.

Ulga na start to fakultatywne zwolnienie początkujących przedsiębiorców ze składek na ubezpieczenie społeczne maksymalnie przez pierwsze 6 miesięcy. Innymi słowy, przedsiębiorca będzie musiał zgłosić się do obowiązkowych ubezpieczeń społecznych w terminie 6 miesięcy od rozpoczęcia działalności, a nie 7 dni – jak to jest obecnie. Po zgłoszeniu się do ubezpieczeń przedsiębiorcy będzie przysługiwał także, tak jak obecnie, 24-miesięczny okres preferencyjnych składek (tzw. mały ZUS). To rozwiązanie dla osób rozpoczynających działalność gospodarczą, którzy potrzebują na początku czasu, by zorganizować warsztat pracy i zacząć osiągać dochody.

Ulga na start przyniesie prawie **8 mld zł** oszczędności dla firm w **10 lat**.

### Objaśnienia prawne

Ministrowie i organy centralne będą wydawać objaśnienie prawne – napisane prostym językiem „poradniki” jak stosować najtrudniejsze przepisy. Zastosowanie się do nich będzie chroniło przedsiębiorcę, np. w razie kontroli. Do wydania objaśnień może zobowiązać ministrów Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.



**Na pas składają się dwa rozwiązania – tzw. działalność nierejestrowa i ulga na start. Działalność nierejestrowa będzie dotyczyć drobnej działalności zarobkowej osób fizycznych. W praktyce oznacza brak konieczności rejestracji firmy w CEiIDG, jeśli przychody z tej działalności nie przekroczą w żadnym miesiącu 50 proc. minimalnego wynagrodzenia i brak składek ZUS. Ulga na start to fakultatywne zwolnienie początkujących przedsiębiorców ze składek na ubezpieczenie społeczne maksymalnie przez pierwsze 6 miesięcy.**

### Sprawy urzędowe także przez telefon lub e-mail

Za zgodą przedsiębiorcy, niektóre proste sprawy urzędowe będzie można załatwiać przez telefon, e-mail lub za pomocą innych środków komunikacji. Urząd będzie mógł w ten sposób szybko poinformować np. o konieczności doniesienia załączników czy o gotowych do odbioru dokumentach.

### Stopniowa likwidacja numeru REGON

Numer REGON dla przedsiębiorców będzie stopniowo wycofywany z obrotu. NIP ma być podstawowym numerem identyfikującym przedsiębiorcę.

### Punkt Informacji dla Przedsiębiorcy

Będzie to [portal internetowy](http://portal.internetowy) – rozwinięcie obecnego [www.biznes.gov.pl](http://www.biznes.gov.pl), który nie tylko w wyjaśni, w jaki sposób załatwić poszczególne sprawy urzędowe, ale też umożliwi np. uiszczanie opłat urzędowych czy uzyskanie zaświadczenia o niezaleganiu z podatkami czy składek. Punkt przypomni przedsiębiorcom, przez sms lub e-mail, o zbliżających się terminach urzędowych oraz poinformuje o najważniejszych zmianach w prawie. Będą tam też publikowane wyjaśnienia dotyczące zagadnień prawnych budzących najwięcej wątpliwości w praktyce.

### Bardziej elastyczne zawieszanie działalności gospodarczej

Zawiesić działalność będzie mógł też przedsiębiorca, który zatrudnia pracownika przebywającego na urlopie macierzyńskim czy wychowawczym (obecnie wymogiem jest niezatrudnianie żadnych pracowników). Zniesione zostanie też ograniczenie okresu zawieszenia działalności gospodarczej przez osoby fizyczne do 24 miesięcy – będzie można zawiesić działanie firmy również na dłuższy okres lub na czas nieokreślony. Po upływie terminu zawieszenia – jeśli przedsiębiorca zapomni złożyć wnioski o odwieszenie – nie zostanie wykreślony z rejestru (jak obecnie), ale odwieszony automatycznie.

### Zmiany w pełnomocnictwach i prokurze

Przedsiębiorcy – osoby fizyczne będą mogły ustanawiać prokurentów. Zaś opublikowanie informacji o pełnomocniku lub prokurencie w CEIDG będzie równoznaczne z udzieleniem pełnomocnictwa lub udzieleniem prokury na piśmie.

## Jasny katalog form reglamentacji działalności gospodarczej

Uporządkowany został katalog form reglamentacji działalności gospodarczej. Pozostawiono trzy zasadnicze formy: koncesje, zezwolenia i rejestry działalności regulowanej. Tym samym zostały zniesione zgody i licencje jako odrębne formy reglamentacji. Jednocześnie wyraźnie uwypuklono różnice między nimi, wskazując m.in. że zezwolenia nie mogą mieć charakteru uznaniowego i powinny być zawsze udzielone, jeśli przedsiębiorca spełnia warunki przewidziane prawem.

## Nowa ustawa dla przedsiębiorców zagranicznych

Pakiet „Konstytucji Biznesu” zawiera nową [ustawę](#) poświęconą zasadom udziału przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym w Polsce. Do tej pory regulacje te były rozrzucone w trzech różnych ustawach i niespójne. Obecnie inwestorzy zagraniczni otrzymują jeden przejrzysty, spójny akt prawny im dedykowany.

## Prawo dla biznesu tworzone z głową

Wprowadzono katalog podstawowych reguł, którymi należy kierować się przy tworzeniu prawa gospodarczego. Jest to m.in. zasada proporcjonalnego ograniczania obciążeń dla MŚP, zgodnie z którą zanim przystąpi się do projektowania nowego prawa, należy przeanalizować czy zamierzonego skutku nie można osiągnąć za pomocą innych środków. Inne zasady: zasada dążenia do nienakładania nowych obowiązków administracyjnych, zasada ograniczenia obowiązków informacyjnych, czy też zasada unikania nadimplementacji prawa Unii Europejskiej.



## Biznes krytykuje wysokie stawki za wodę

**W okresie przejściowym, do 31 grudnia 2019 r., stałe opłaty za wodę mają być znacząco wyższe od tych przewidzianych docelowo, wynika z projektu rozporządzenia rządu w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne. Przedsiębiorcy krytykują proponowane stawki.**

Zdaniem [Konfederacji Lewiatan](#) będą one stanowiły znaczące i nieproporcjonalne obciążenie dla wszystkich podmiotów korzystających z wód.



## Druga ustawa o innowacyjności

**Od 2018 roku przedsiębiorcy będą mogli odliczać od podstawy opodatkowania 100 proc. wydatków przeznaczonych na badania i rozwój – takie rozwiązanie wprowadza podpisana dzisiaj przez prezydenta Andrzeja Dudę druga ustawa o innowacyjności. To kolejny akt prawny z całego pakietu ustaw ułatwiających działalność innowacyjną.**

### Gowin: burzimy bariery dla innowacyjności

– „Druga ustawa to wynik intensywnych konsultacji przeprowadzonych m.in. z ludźmi biznesu, którzy wskazywali na bariery utrudniające im działalność innowacyjną i kontakt z naukowcami. My te bariery dzisiaj właśnie burzimy” – powiedział wicepremier Jarosław Gowin, minister nauki i szkolnictwa wyższego. – „Dzięki przyjętym rozwiązaniom podmioty takie jak Centrum Zaawansowanych Materiałów i Technologii Politechniki

Warszawskiej, w którym się właśnie znajdujemy, mogą stać się jednym z wiodących centrów współpracy na linii nauka-biznes” – dodał.

We wrześniu ubiegłego roku resort nauki na zlecenie Rady ds. Innowacyjności opracował tzw. Białą księgę innowacji, powstałą w wyniku konsultacji z przedsiębiorcami, naukowcami i urzędnikami. Księga stała się podstawą do stworzenia drugiej ustawy o innowacyjności.

### Większe ulgi i ułatwienia

Zmiany wprowadzane przez nową **ustawę**:

- **zwiększa** wysokości **ulgi podatkowej** na działalność badawczo-rozwojową do 100 proc. (i 150 proc. dla Centrów Badawczo-Rozwojowych – CBR),
- doprecyzowuje i rozszerza katalog kosztów kwalifikowanych do ulgi B+R (o środki inne niż trwate, o inne niż umowa o pracę, formy zatrudnienia. CBR otrzymają szerszy katalog kosztów, związanych m.in. z nieruchomościami),
- umożliwia korzystanie z ulgi B+R dla części przedsiębiorstw działających poza Specjalnymi Strefami Ekonomicznymi,
- wydłuża do 2023 r. wyłączenia tzw. podwójnego opodatkowania spółek kapitałowych i spółek komandytowo-akcyjnych zaangażowanych w działalność B+R,
- ułatwia finansowanie start-upów: doprecyzowuje sposób opodatkowania pożyczki konwertowanej na akcje lub udziały,
- wprowadza możliwość korzystania przez PARP i NCBR z instrumentów finansowych oraz udzielania pomocy finansowej o charakterze zwrotnym (jak np. poręczenia oraz wsparcie kapitałowe). Dotychczas jedynie PARP mógł udzielać pomocy finansowej w formach bezzwrotnych i pożyczek, podczas gdy NCBR posiadał tylko ograniczoną możliwość tworzenia spółek,
- zwiększa zakres działania spółek celowych tworzonych przez uczelnie i instytuty naukowe PAN o działalność gospodarczą,
- umożliwia tworzenie przez uczelnie i instytuty naukowe PAN spółek do zarządzania infrastrukturą badawczą (również wspólnie oraz z instytutami badawczymi),
- zapewnia MNiSW instrumenty prawne do prowadzenia monitoringu losu doktorantów (analogicznie do obecnych rozwiązań w zakresie monitoringu losu absolwentów).

### Pakiet ustaw dla innowacji

Tworzenie dobrego prawa dla działalności innowacyjnej w postaci zachęt finansowych rozpoczęła już pierwsza ustawa o innowacyjności, podpisana przez prezydenta dokładnie rok temu. Wg Raportu (de)regulacyjnego wydanego przez Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej jest ona najlepszą ustawą deregulacyjną w obszarze podatkowym.

– „Można powiedzieć, że o ile poprzednie ustawy wydeptały ścieżkę dla przedsiębiorców zainteresowanych skorzystaniem z infrastruktury badawczej (choćby takiej, jaką oferują nowoczesne laboratoria CEZAMAT-u), o tyle ta ustawa otwiera prawdziwą autostradę do takiej współpracy” – stwierdził Jarosław Gowin.



**Ustawa m.in. zwiększa wysokości ulgi podatkowej na działalność badawczo-rozwojową do 100%.**

Dwie ustawy o innowacyjności nie są jednak jedynymi aktami prawnymi, które ułatwiają współpracę biznesu i nauki. W wyniku konsultacji przeprowadzonych przy okazji powstawania Białej księgi innowacji Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego postanowiło stworzyć dodatkowe instrumenty:

- **doktoraty wdrożeniowe**, które pozwalają na tworzenie pracy doktorskiej w przedsiębiorstwach i w uczelniach ([więcej informacji o pierwszej edycji programu](#)),
- **Sieć Badawcza: Łukasiewicz**, której celem będzie prowadzenie badań naukowych i prac B+R ważnych dla realizacji polityki gospodarczej państwa (projekt ustawy przyjęty 9 listopada przez Komitet Stały Rady Ministrów).

Rada ds. Innowacyjności, odpowiedzialna za powstanie Białej księgi innowacji, jest organem pomocniczym Rady Ministrów – w jego skład wchodzi szefowie m.in. resortu nauki i szkolnictwa wyższego, rozwoju i cyfryzacji. Nad prawem ułatwiającym działalność innowacyjną pracuje nie tylko MNiSW. W wyniku prac innych resortów mają w przyszłości powstać:

- prosta spółka akcyjna (prace w tym zakresie koordynuje Ministerstwo Rozwoju),
- sądy patentowe ds. własności intelektualnej (prace w tym zakresie koordynuje Ministerstwo Sprawiedliwości).

### CEZAMAT

Centrum Zaawansowanych Materiałów i Technologii CEZAMAT jest jedną z największych **inwestycji** w dziedzinie badań i rozwoju w obszarze tzw. „wysokich technologii” (ang. High-tech) w Polsce. Projekt uzyskał dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.

Laboratoria CEZAMAT prowadzą prace badawczo-rozwojowe nad nowymi, posiadającymi potencjał komercyjny, technologiami, które będą miały wpływ na rozwój gospodarki i sukces ekonomiczny Polski. Wyposażone są w najnowocześniejsze urządzenia technologiczne oraz pomiarowe.



# Niedziele bez handlu

**Ustawa o ograniczeniu handlu w niedziele ma wejść w życie 1 marca 2018 r. i od tego momentu w kolejnych miesiącach przyszłego roku będą dwie niedziele handlowe (pierwsza i ostatnia), w 2019 r. – jedna niedziela w miesiącu (ostatnia), a od 2020 r. zakaz handlu obowiązywał będzie już we wszystkie niedziele (z pewnymi wyjątkami). – W takiej formie Sejm uchwalił kontrowersyjną ustawę o ograniczeniu handlu w niedziele. Teraz o jej losach decyduje Senat.**

## Zakaz handlu w niedziele

Zgodnie z art. 5 tej ustawy **w niedziele i święta w placówkach handlowych:**

1. **handel oraz wykonywanie czynności związanych z handlem,**
2. **powierzenie pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem**

– są zakazane.

**Zakaz**, o którym mowa w art. 5, **nie obowiązuje:**

1. na stacjach paliw płynnych;
2. w kwaciarniach;
3. w aptekach i punktach aptecznych;
4. w zakładach leczniczych dla zwierząt;
5. w placówkach handlowych, w których przeważająca działalność polega na handlu pamiątkami lub dewocjonaliami;
6. w placówkach handlowych, w których przeważająca działalność polega na handlu prasą, biletami komunikacji miejskiej, wyrobami tytoniowymi, kuponami gier losowych i zakładów wzajemnych;
7. w placówkach pocztowych w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 1481);
8. w placówkach handlowych w obiektach infrastruktury krytycznej, o której mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209 i 1566);
9. w placówkach handlowych w zakładach hotelarskich;

10. w placówkach handlowych w zakładach prowadzących działalność w zakresie kultury, sportu, oświaty, turystyki i wypoczynku;
11. w placówkach handlowych organizowanych wyłącznie na potrzeby festynów, jarmarków i innych imprez okolicznościowych, tematycznych lub sportowo-rekreacyjnych, także gdy są one zlokalizowane w halach targowych;
12. w placówkach handlowych w zakładach leczniczych podmiotów leczniczych i innych placówkach służby zdrowia przeznaczonych dla osób, których stan zdrowia wymaga całodobowych lub całodziennych świadczeń zdrowotnych;
13. w placówkach handlowych na dworcach w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2136), w portach i przystaniach morskich w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 1933) oraz w portach i przystaniach w rozumieniu ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2128) – w zakresie związanym z bezpośrednią obsługą podróży;
14. w placówkach handlowych w portach lotniczych w rozumieniu ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 959 i 1089);
15. w strefach wolnoportowych;
16. w środkach komunikacji miejskiej, autobusowej, kolejowej, rzecznej, morskiej i lotniczej, a także na morskich statkach handlowych, statkach powietrznych, platformach wiertniczych i innych morskich budowach hydrotechnicznych;
17. na terenie jednostek penitencjarnych;
18. na terenie garnizonów;
19. w sklepach internetowych i na platformach internetowych;
20. w przypadku handlu towarami z automatów;
21. w przypadku rolniczego handlu detalicznego w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2017 r. poz. 149 i poz. 60);
22. w hurtowniach farmaceutycznych;
23. w okresie od dnia 1 czerwca do dnia 30 września każdego roku kalendarzowego – w placówkach handlowych prowadzących handel wyłącznie maszynami rolniczymi i częściami zamiennymi do tych maszyn;



24. w przypadku handlu kwiatami, wiązkami, wieńcami i zniczami przy cmentarzach;
25. w zakładach pogrzebowych;
26. w placówkach handlowych, w których handel jest prowadzony przez przedsiębiorcę będącego osobą fizyczną wyłącznie osobiście;
27. w piekarniach, cukierniach i lodziarniach;
28. na terenie rolno-spożywczych rynków hurtowych prowadzonych przez spółki prawa handlowego, których przeważająca działalność polega na wynajmie i zarządzaniu nieruchomościami na użytek handlu hurtowego artykułami rolno-spożywczymi;
29. w placówkach handlowych prowadzonych przez podmioty nabywające towary na terenie rolno-spożywczych rynków hurtowych, o których mowa w pkt 28, w zakresie czynności związanych ze skupem oraz powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania tych czynności;
30. w placówkach handlowych, w których jest prowadzony wyłącznie skup zbóż, buraków cukrowych, owoców, warzyw lub mleka surowego.

Przeważająca działalność, o której mowa w ww. pkt 5, 6 i 28, oznacza rodzaj przeważającej działalności wskazany we wniosku o wpis do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, o którym mowa w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej.

Zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje w:

- kolejne dwie niedziele poprzedzające pierwszy dzień Bożego Narodzenia;
- niedzielę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy;
- ostatnią niedzielę przypadającą w styczniu, kwietniu, czerwcu i sierpniu.

Jeżeli w niedzielę, o której mowa w ww. pkt 3, przypada święto, stosuje się omawiany zakaz.

Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 marca 2018 r. Zgodnie z przepisami przejściowymi, w okresie od dnia 1 marca do dnia 31 grudnia 2018 r. zakaz, o którym mowa w art. 5, nie obowiązuje w pierwszą i ostatnią niedzielę każdego miesiąca kalendarzowego. Jeśli w pierwszą lub w ostatnią niedzielę miesiąca kalendarzowego przypada święto, zakaz z art. 5 stosuje się.

W okresie **od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2019 r. zakaz**, o którym mowa w art. 5, **nie obowiązuje w ostatnią niedzielę każdego miesiąca kalendarzowego**. Jeżeli w ostatnią niedzielę miesiąca kalendarzowego przypada święto, to przepis art. 5 stosuje się.

### Ograniczenia handlu przed świętami

Zgodnie z ustawą w dniu 24 grudnia i w sobotę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy w placówkach handlowych:

1. 1. handel oraz wykonywanie czynności związanych z handlem,
  2. 2. powierzanie pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem
- po godzinie 14.00 są zakazane, z wyjątkiem przypadków określonych wymienionych wyżej jako wyłączone spod zakazu handlu w niedzielę.

Jeżeli dzień 24 grudnia przypada w niedzielę, stosuje się ww. zasady.

Pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia za czas nieprzepracowany w związku ze zmniejszeniem wymiaru jego czasu pracy z powodu wykonywania pracy w dniu 24 grudnia lub w sobotę bezpośrednio poprzedzającą pierwszy dzień Wielkiej Nocy do godziny 14.00. Wynagrodzenie to oblicza się stosując zasady obowiązujące przy ustalaniu wynagrodzenia za czas urlopu wypoczynkowego.



## Ułatwienia dla przedsiębiorców – wygodny i szybki e-KRS

**Ministerstwo Sprawiedliwości przygotowało projekt ustawy, która wprowadza przetomowe ułatwienia dla przedsiębiorców. Dzięki zmianom niemal wszystkie sprawy związane z Krajowym Rejestrem Sądowym przedsiębiorca załatwi szybko i wygodnie przez internet.**

– „Mam przyjemność ogłosić cyfrową rewolucję w dziedzinie o kluczowym znaczeniu dla przedsiębiorców. Krajowy Rejestr Sądowy większości polskich przedsiębiorców kojarzy się dziś z biurokratyczną mitręgą i traceniem ogromnej ilości czasu. Przewlekłość w załatwianiu spraw sprawia, że przedsiębiorstwa, które mogłyby tworzyć nowe miejsca pracy i rozwijać nasz kraj, stoją w miejscu, bo czekają na załatwienie formalności biurokratycznych w źle działającej strukturze” – **powiedział** na konferencji prasowej Minister Sprawiedliwości Prokurator Generalny Zbigniew Ziobro.

### Koniec papierowej biurokracji

Krajowy Rejestr Sądowy (złożony z trzech osobnych rejestrów: przedsiębiorców; stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów

opieki zdrowotnej; dłużników niewypłacalnych) wprowadzony został 17 lat temu. Mimo późniejszych modyfikacji system ten nie odpowiada współczesnym potrzebom, związanym zarówno z rozwojem przedsiębiorczości, jak z postępem technologicznym. Dlatego Ministerstwo Sprawiedliwości opracowało nowelizację ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw. Projekt wprowadza nowoczesne rozwiązania, korzystne dla przedsiębiorców i państwa, a także integrujące KRS z systemem potoczonych rejestrów (BRIS) w krajach Unii Europejskiej.

– „Można powiedzieć, że zastaliśmy Krajowy Rejestr Sądowy jako papierowy, a chcemy go zostawić jako w pełni cyfrowy. To wielkie organizacyjne przedsięwzięcie związane z wprowadzeniem najnowocześniejszych technologii informatycznych w obszar działania polskiego sądownictwa i obszar obsługi polskich przedsiębiorców” – podkreślił minister.

Podsekretarz Stanu Michał Woś, nadzorujący w Ministerstwie Sprawiedliwości prace nad projektem, zaznaczył, że wąskim gardłem życia gospodarczego w Polsce są dziś często procedury związane z Krajowym Rejestr Sądowym.

– „Spowodowane jest to mnóstwem papierowych wniosków, które są przerzucane z pokoju do pokoju. Musi być papier, musi być pieczętka, wszystko jest wkładane do akt. Chcemy z tym skończyć, doprowadzić do prawdziwej rewolucji i realnych ułatwień dla przedsiębiorców” – mówił wiceminister, który przedstawił najważniejsze zmiany zawarte w projekcie.

### Wszystkie wnioski elektronicznie

Dziś bolączką przedsiębiorców jest konieczność wypełniania wielu papierowych formularzy i załączników. Błędy przy wypełnianiu skomplikowanych druków powodują, że około jedna czwarta wniosków związanych z KRS wraca do poprawienia lub uzupełnienia przez przedsiębiorców. A to znacznie wydłuża załatwienie sprawy.

Projekt kończy z papierową biurokracją. Od 1 marca 2020 r. wszystkie wnioski do rejestru przedsiębiorców KRS będą musiały mieć postać elektroniczną. Złożenie wniosku za pośrednictwem systemu teleinformatycznego będzie łatwiejsze niż wypełnienie papierowych formularzy. System zostanie zbudowany w sposób przyjazny dla użytkownika. Będzie zawierał szereg podpowiedzi, np. możliwość wyboru opcji z listy. Nie pozwoli na pozostawienie pustych pól, których wypełnienie jest obligatoryjne. Tego rodzaju rozwiązania znacznie ograniczą wadliwe wypełnienie wniosku.

Wyłącznie w postaci elektronicznej będą składane do KRS również sprawozdania finansowe.

Dodatkowo, przedsiębiorcy nie będą musieli składać, jak obecnie, równoległych sprawozdań do Centralnego Rejestru Danych Podatkowych. Sprawozdanie zostanie tam automatycznie skierowane z KRS.

Do korzystania z systemu przez przedsiębiorcę potrzebny będzie kwalifikowany podpis elektroniczny albo podpis potwierdzony profilem zaufanych ePUAP.

### Kontakt z sądem przez internet

Dziś, aby dowiedzieć się na jakim etapie jest postępowanie prowadzone przez sąd rejestrowy, przedsiębiorca musi osobiście udać się do sądu lub uzyskać informację telefonicznie. W obu przypadkach jest to czasochłonne, zarówno dla przedsiębiorcy, jak dla sądu. W nowym systemie informację taką będzie można uzyskać samodzielnie przez internet.

W toczących się postępowaniach wymiana korespondencji (wszelkie wezwania, zarządzenia i postanowienia) między sądem a przedsiębiorcą będzie następowała za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Również orzeczenia kończące postępowanie będą wydawane i doręczane w postaci elektronicznej. Dzięki usłudze „newslettera” przedsiębiorca otrzyma na wskazany sądowi adres e-mailowy informację o doręczeniu mu e-dokumentów sądowych.

### Bez zbytecznych czynności

Obecnie nawet wnioski złożone do KRS drogą elektroniczną nie trafiają bezpośrednio do systemu wpisów w sądach rejestrowych. Dane z formularzy najpierw muszą zostać wydrukowane, a potem ręcznie wprowadzane są do systemu wpisów. Po zmianach oba systemy zostaną powiązane, co odciąży sądy od zbytecznej, a pracochłonnej czynności.

Istotna jest również zmiana dotycząca Działu IV rejestru przedsiębiorców, w którym wpisywane są m.in. objęte egzekucją zaległości podatkowe, celne i wobec ZUS. Dziś wpisowi podlega każda egzekwowana należność, nawet jeśli wynosi kilka złotych. Po zmianach wpis nastąpi dopiero, gdy skumulowane zaległości przekroczą kwotę 2 tys. zł. Rozwiązanie to wyeliminuje wpisywanie drobnych zaległości mających charakter incydentalny. Jednocześnie pozwoli ujawniać zaległości tych spółek, które regularnie nie płacą swoich zaległości, choćby tych na niewielką kwotę.

### Baza aktów notarialnych

Spółki wpisane do KRS często muszą potwierdzać swoje czynności aktem notarialnym, który musi trafić do KRS. Dziś przekazywanie aktów to dla przedsiębiorców uciążliwy obowiązek. Po zmianach czynność



**Od 1 marca 2020 r. wszystkie wnioski do rejestru przedsiębiorców KRS będą musiały mieć postać elektroniczną.**



ta nie będzie już ich absorbować. Powstanie Centralne Repozytorium Elektronicznych Wypisów Aktów Notarialnych. Niezwłocznie po sporządzeniu aktu notarialnego, który podlega zgłoszeniu do rejestru przedsiębiorców KRS, jego elektroniczny wypis zostanie przez notariusza umieszczony w Repozytorium. Przedsiębiorca poda do KRS numer wypisu w Repozytorium, a po złożeniu wniosku do sądu dokument zostanie do niego automatycznie dołączony.

### Czytelnia online

Powstanie dostępny dla każdego internetowy portal, na którym bezpłatnie zostaną udostępnione akta rejestrowe przedsiębiorcy, z wszystkimi dołączonymi do nich dokumentami. Dziś, żeby przejrzeć akta, trzeba wybrać się do sądu, a zapotrzebowanie zgłosić na kilka dni wcześniej.

### Integracja z rejestrami UE

Przedsiębiorcy coraz bardziej rozszerzają swoją działalność poza granice kraju. W związku z tym rośnie zapotrzebowanie obywateli, przedsiębiorstw i administracji publicznej na dostęp do oficjalnych i wiarygodnych informacji o spółkach aktywnych w kilku krajach. Projekt umożliwi integrację KRS z systemem połączonych rejestrów w krajach Unii Europejskiej (BRIS- Business Registers Interconnection System). Informacje o spółkach zarejestrowanych poza Polską w innych państwach będą dostępne na portalu e-Justice prowadzonym przez Komisję Europejską.

Projekt nowelizacji ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw, przyjęty przez rząd 14 listopada 2017 r., został skierowany do Sejmu.



## Sejm przyjął zmiany w ustawie o spółdzielniach socjalnych

**Większe wsparcie finansowe dla spółdzielni socjalnych, ułatwienia w ich zakładaniu i funkcjonowaniu czy umożliwienie tworzenia konsorcjów spółdzielczych – między innymi takie zmiany zakłada uchwalona przez Sejm ustawa o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw.**



### Liczba założycieli i nowy profil spółdzielni

Zmiany w dotychczasowych przepisach mają na celu ułatwienie zakładania spółdzielni socjalnych dzięki warunkowemu zmniejszeniu liczby założycieli z 5 do 3 osób, o ile pozostały skład członkowski zostanie uzupełniony w ciągu 12 miesięcy. Co ważne, członkami spółdzielni muszą być co najmniej dwie osoby zagrożone wykluczeniem społecznym.

Na uwagę zasługuje też wprowadzenie nowego profilu spółdzielni socjalnej. Chodzi o spółdzielnię socjalną o charakterze usługowym.

### 6 miesięcy na zmiany w statucie spółdzielni

W myśl znówelizowanej ustawy spółdzielnie socjalne mają 6 miesięcy na dostosowanie swoich statutów do wymogów określonych w nowych przepisach.

### Konsorcjum spółdzielcze

Kolejne zmiany dotyczą umożliwienia spółdzielniom socjalnym tworzenia konsorcjum spółdzielczego w formie umowy. Regulacja pozwoli spółdzielniom wspólnie organizować sieć produkcji, handlu i usług, promować działania spółdzielcze oraz wspólnie występować w zamówieniach publicznych.

### Środki na utworzenie stanowiska pracy

Projekt nowelizacji ustawy przewiduje również wprowadzenie nowego instrumentu wsparcia. Chodzi tu o środki na utworzenie stanowiska pracy w wysokości do sześciokrotności przeciętnego wynagrodzenia.

## Finansowanie kosztów wynagrodzenia

Dzięki zmianie ustawy spółdzielnie socjalne będą mogły ubiegać się o środki na finansowanie kosztów wynagrodzenia dla bezrobotnego lub poszukującego pracy opiekuna osoby niepełnosprawnej bądź też poszukujących pracy bez zatrudnienia lub niewykonujących innej pracy zarobkowej. Utworzenie stanowiska pracy dla ww. kategorii osób może zostać objęte wsparciem w wysokości do kwoty minimalnego wynagrodzenia przez 6 miesięcy.

## Pieniądze z PFRON

W myśl dotychczasowych przepisów osoby niepełnosprawne mogły otrzymać środki z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej. Po zmianach istniejąca forma wsparcia została zastąpiona możliwością ubiegania się w PFRON o środki na podjęcie działalności gospodarczej w ramach spółdzielni socjalnej, a dodane zostały nowe instrumenty wsparcia na utworzenie stanowiska pracy w spółdzielni socjalnej dla skierowanych osób bezrobotnych i poszukujących pracy będących jednocześnie osobami niepełnosprawnymi.

## Wzmocnienie reintegracji społecznej i zawodowej

W projekcie nowelizacji został ponadto doprecyzowany cel działania spółdzielni socjalnej. Wskazano, że spółdzielnia socjalna działa na rzecz reintegracji zawodowej i społecznej nie tylko członków spółdzielni, ale również na rzecz pracowników spółdzielni zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Zgodnie z ustawą o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz niektórych innych ustaw katalog osób, które będą mogły zakładać i przystąpić do spółdzielni socjalnej w charakterze członka lub osoby świadczącej pracę na rzecz spółdzielni, zostanie poszerzony o poszukujących pracy niepozostających w zatrudnieniu lub niewykonujących innej pracy zarobkowej opiekunów osób niepełnosprawnych.

## Refundacja składek i kosztów pracodawcy

Nowe przepisy przewidują również możliwość refundacji składek na ubezpieczenia społeczne oraz części kosztów pracodawcy opłacanych za pracowników spółdzielni socjalnej niebędących jej członkami, ale jednocześnie będących osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym.

## Praktyki zawodowe

Kolejną nowością jest możliwość odbycia nieodpłatnych praktyk zawodowych u pracodawcy, w tym spółdzielni socjalnej, przez osobę niepełnosprawną realizującą indywidualny program rehabilitacji zawodowej w ramach warsztatu terapii zajęciowej.

## Spółdzielnie o zmianach

W lipcu br. minęło dziesięć lat od wejścia w życie ustawy o spółdzielniach socjalnych. Doświadczenia ostatniego dziesięciolecia pokazują, że zainteresowanie ideą spółdzielczą wciąż rośnie. W latach 2009–2012, liczba spółdzielni socjalnych zarejestrowanych w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS) potroiła się. W następnych latach następował dalszy wzrost zarejestrowanych podmiotów. O ile na koniec 2013 r. w KRS zarejestrowanych było 936 spółdzielni socjalnych, to na koniec listopada 2016 r. było 1395 spółdzielni, a obecnie zarejestrowanych jest 1627 podmiotów.

Co przedstawiciele spółdzielni socjalnych sądzą o propozycjach? – "To bardzo duża zmiana i bardzo ciekawa zwłaszcza z punktu widzenia nas – spółdzielców. Zaproponowano wiele rozwiązań, ale warto zwrócić uwagę na ideę konsorcjum spółdzielczego. Uczestniczyliśmy w takim przedsięwzięciu i dobrze, że ustawa stworzy stabilne warunki rozwoju. Jesteśmy niewielkim podmiotem i musimy łączyć siły we wspólnym działaniu" – powiedziała Anna Janiak, Prezes Zarządu Spółdzielni Socjalnej FURIA.

– "Najbardziej cieszy nas, że reintegracją zawodową i społeczną będą objęci nie tylko członkowie spółdzielni socjalnych, ale też ich pracownicy. Popieramy również warunkowe zmniejszenie liczby założycieli z 5 do 3 osób. To bardzo trafione rozwiązania" – dodał Jarosław Pilecki, prezes Wielobranżowej Spółdzielni Socjalnej Arte.



**Zmiany mają na celu ułatwienie zakładania spółdzielni socjalnych dzięki warunkowemu zmniejszeniu liczby założycieli z pięciu do trzech osób, o ile pozostały skład członkowski zostanie uzupełniony w ciągu 12 miesięcy.**



## Ustawa o płatnościach bezgotówkowych w konsultacjach

**Ministerstwo Rozwoju przygotowało projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych. Oprócz upowszechnienia ich stosowania, ustawa ma przyczynić się do zastąpienia części transakcji gotówkowych, cyfrowymi instrumentami płatniczymi czyli kartami, przelewami, blikiem oraz płatnościami mobilnymi.**

Nie można mówić o konkurencyjnej gospodarce opartej na innowacjach, bez umożliwienia obywatelom i przedsiębiorcom szybkiego i wygodnego dostępu do cyfrowych rozwiązań.

"Nie mówimy o całkowitym zaniku gotówki. Chcemy zagwarantować obywatelom prawo do swobodnego decydowania o formie płatności w sektorze prywatnym i publicznym" – **wyjaśnił** wiceminister rozwoju Tadeusz Kościński.

Korzyści ze zwiększenia obrotu bezgotówkowego:

- Dla obywateli to przede wszystkim wygoda i bezpieczeństwo, oszczędność czasu i pieniędzy.
- Dla instytucji to usprawnienie pracy oraz zmniejszenie kosztów obsługi klientów.
- Przedsiębiorcy będą mogli pozyskać nowych klientów, m.in. poprzez oferowanie nowych usług w oparciu o terminale, jak i skorzystać z Funduszu Wsparcia Obrotu Bezgotówkowego.
- Dla państwa to uszczelnienie systemu poboru podatków, zapobieganie procederowi prania pieniędzy jak i unowocześnienie działania służb skarbowych i celnych.

W ciągu ostatnich 10 lat udział płatności bezgotówkowych w ogólnej liczbie transakcji wzrósł 10-krotnie. W portfelach Polaków jest ponad 35 mln kart płatniczych. Rośnie popularność platform umożliwiających płatności smartfonem. Celem MR jest wsparcie tych tendencji. Niezbędne są działania zmierzające do wzrostu liczby posiadanych i wykorzystywanych elektronicznych instrumentów płatniczych. Konieczny jest także rozwój infrastruktury w miejscach, gdzie dotąd nie były one dostępne (sektor publiczny i prywatny).

Najważniejsze propozycje **zmian**:

- **w Ordynacji podatkowej i ustawie o opłacie skarbowej:** Wprowadzenie obowiązku zapewnienia przez podmioty publiczne, możliwości dokonywania płatności w formie bezgotówkowej. Wyposażenie urzędów w terminale płatnicze zapewniane jest

nieodpłatnie w ramach Programu upowszechnienia płatności bezgotówkowych w administracji, realizowanego przez MR wspólnie z Krajową Izbą Rozliczeniową S.A.

- **w ustawie o egzekucji:** Umożliwienie zapłaty dochodzonych w egzekucji należności pieniężnych za pomocą kart płatniczych, czy też aplikacji elektronicznych.
- **w ustawie o usługach płatniczych:** Wprowadzenie prawa dla klientów do dokonywania płatności bezgotówkowych w punktach handlowo-usługowych i co za tym idzie obowiązku zapewnienia przez przedsiębiorców, dokonujących sprzedaży w lokalu, możliwości dokonywania płatności za pomocą elektronicznych instrumentów płatniczych. Przepis będzie dotyczył firm, które posiadają kasę fiskalną. Przedsiębiorcy będą musieli przyjmować przynajmniej jeden z powszechnie dostępnych instrumentów elektronicznych np. przelewy, płatności kartą płatniczą lub telefonem. Aby ułatwić firmom rozpoczęcie przyjmowania płatności bezgotówkowych, uruchamiane są na rynku inicjatywy takie, jak Fundusz Wsparcia Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego, które pozwolą na bezpłatne wprowadzenie płatności elektronicznych do firmy.

Konsultacje publiczne potrwać do 12 grudnia br.

Uwagi i opinie można zgłaszać również elektronicznie na adres [jaroslaw.korczynski@mr.gov.pl](mailto:jaroslaw.korczynski@mr.gov.pl) lub [andrzej.jarzewski@mr.gov.pl](mailto:andrzej.jarzewski@mr.gov.pl)

Zob. [projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem płatności elektronicznych](#)



## Nowelizacja ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych

**Projekt nowelizacji ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych – wbrew unijnej dyrektywie – doprowadzi do zmniejszenia zużycia biopaliw i biokomponentów. Ustawa jest groźna nie tylko dla polskich przedsiębiorców produkujących dodatki do paliw. Poszkodowani zostaną także rolnicy, którzy zaufali państwowym deklaracjom o rozwoju rynku biokomponentów – uważają Pracodawcy RP.**

Autor projektu, Minister Energii twierdzi jednak, iż **dostosowuje** ona m.in. polskie **prawo** do przepisów UE, dotyczących jakości benzyny i olejów napędowych oraz promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych.



## Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach

**Planowane zmiany w ustawie o odpadach dostosowują polskie prawo do unijnych przepisów, m.in. dyrektywy ws. odpadów, która daje państwom członkowskim możliwość uwzględnienia wpływu lokalnych warunków klimatycznych na efektywność produkcji energii elektrycznej. Nowe przepisy mają też przeciwdziałać niekorzystnym zjawiskom w gospodarce odpadami i wspierać walkę z „szarą strefą”.**

Dyrektywa daje państwom członkowskim możliwość uwzględnienia wpływu lokalnych warunków klimatycznych na efektywność produkcji energii elektrycznej. W Unii Europejskiej lokalne warunki klimatyczne mają wpływ na ilość energii, którą można technicznie wykorzystać lub wyprodukować w postaci energii elektrycznej, ciepłej, chłodniczej lub pary technologicznej. Rozwiązanie to ma na celu zapewnienie równych warunków działania instalacji, potrzebnych do przeprowadzania tych procesów we wszystkich krajach UE.



W projekcie nowelizacji ustawy przewidziano również zmianę przepisów dotyczących bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO).

**Zaproponowano**, aby BDO – oprócz rejestru posiadaczy odpadów i gromadzenia danych o odpadach, pochodzących m.in. ze sprawozdań marszałków województw i decyzji dotyczących gospodarki odpadami – posiadała również moduł ewidencji odpadów. Nowy moduł będzie dodatkowym narzędziem dla Inspekcji Ochrony Środowiska w walce z „szarą strefą” w gospodarce odpadami. W praktyce chodzi o ściślejszą kontrolę przekazywania odpadów, a w szczególności odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości.

Ponadto, nowe przepisy wymagają posiadania przez kierowcę – w trakcie wykonywania transportu odpadów – potwierdzenia utworzenia karty przekazania odpadów, wygenerowanego z BDO.

Projekt przewiduje, że nie będzie możliwe tworzenie zbiorczej karty przekazania odpadów. Obecnie przepisy zezwalają na sporządzanie zbiorczej karty przekazania odpadów, obejmującej odpady danego rodzaju przekazywane w ciągu miesiąca. Nie jest też wymagane, aby zbiorcza karta przekazania odpadów była okazywana przez kierowcę uprawnionym służbom w trakcie ich transportu. Prowadzi to do licznych patologii, ponieważ niektóre firmy odbierające odpady (w tym m.in. odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości) potwierdzają fikcyjne przetwarzanie odpadów, a w efekcie odpady są porzucane w lasach i na wyrobiskach.

Wprowadzono także możliwość elektronicznego obiegu dokumentów dotyczących ewidencji odpadów za pośrednictwem BDO. Umożliwi to uzyskanie aktualnej informacji na temat ilości zbieranych i transportowanych odpadów oraz miejsca ich przekazania lub przetwarzania. Bieżący dostęp do informacji dotyczących transportu odpadów za pomocą BDO pozwoli także na nadzór nad przemieszczaniem się odpadów oraz reagowanie w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości. Narzędzie to usprawni pracę zarówno organów Inspekcji Ochrony Środowiska, gmin, organów ochrony środowiska, jak i organów ścigania, Inspekcji Transportu Drogowego oraz innych służb.

Zgodnie z projektem, usprawnione będzie pozyskiwanie szczegółowych danych dotyczących gospodarki odpadami w firmach oraz zapewnione zostaną wiarygodne informacje potrzebne do obliczania poziomów odzysku i recyklingu oraz do sprawozdań związanych z gospodarką odpadami składanych do Komisji Europejskiej.

Nowe prawo ma obowiązywać po 14 dniach od daty publikacji w Dzienniku Ustaw, z wyjątkiem niektórych przepisów, które wejdą w życie w innych terminach.



## Propozycje zmian w ochronie ziemi

**Zgodnie z zapowiedziami resort rolnictwa, po blisko półtora roku od wprowadzenia rozwiązań prawnych, mających na celu ochronę gruntów rolnych, przygotował propozycje zmian, w tym doprecyzowania obowiązujących przepisów oraz nowych regulacji.**

Nowe **rozwiązania** zostały zawarte w **projekcie** ustawy o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Projekt nie narusza podstawowego

celu ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego, jakim jest ochrona polskiej ziemi rolnej i zapewnienie nabywania nieruchomości rolnych, w pierwszej kolejności przez rolników, na powiększenie i tworzenie gospodarstw rodzinnych. Proponowane rozwiązania wychodzą naprzeciw ich oczekiwaniom, a ponadto uwzględniają znaczną część wniosków przekazywanych przez organizacje rolnicze, jednostki samorządu terytorialnego, a także osoby fizyczne i prawne oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR).

Najważniejsze **zmiany** dotyczą ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego oraz ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

#### **Projektowane zmiany w ustawie o kształtowaniu ustroju rolnego:**

- 1) ułatwienie zniesienia współwłasności nieruchomości rolnej w przypadku rozvodu lub unieważnienia małżeństwa;
- 2) rozszerzenie katalogu osób bliskich w rozumieniu ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego o rodzeństwo rodziców, pasierba, zięcia oraz synową;
- 3) wyłączenie spod ograniczenia w nabywaniu nieruchomości rolnej przypadku gdy nabycie to następuje w toku postępowania egzekucyjnego i upadłościowego;
- 4) umożliwienie nabywania nieruchomości rolnych za zgodą Dyrektora Generalnego KOWR przez:
  - a) uczelnie publiczne na cele dydaktyczne,
  - b) państwowe lub samorządowe osoby prawne na cele publiczne,
  - c) spółki prawa handlowego w wyniku ich podziału lub połączenia;
- 5) doprecyzowanie trybu postępowania oraz przesłanek warunkujących wyrażenie zgody przez Dyrektora Generalnego KOWR na nabycie nieruchomości rolnej poprzez:
  - a) określenie wymogów, jakie powinien spełniać wniosek o wyrażenie zgody oraz wskazanie dokumentów, jakie należy do niego dołączyć,
  - b) określenie sposobu udokumentowania braku możliwości sprzedaży nieruchomości rolnej na rzecz rolników indywidualnych, osób bliskich, Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego,
  - c) przykładowe wskazanie kiedy osoba zamierzająca nabyć nieruchomość rolną daje rękojmię należytego prowadzenia działalności rolniczej (brak zaległości podatkowych, zaległości finansowych wobec KOWR, nieskazanie za niektóre przestępstwa);
- 6) umożliwienie sprzedaży lub oddania nieruchomości rolnej w posiadanie przed upływem 10 lat od dnia jej nabycia w przypadku gdy nabywcą będzie osoba bliska zbywcy będąca rolnikiem indywidualnym lub młodym rolnikiem urządzającym gospodarstwo rolne;
- 7) zgoda na zbycie lub oddanie w posiadanie nabytej nieruchomości rolnej przed upływem 10 lat od dnia jej nabycia będzie wyrażana przez Dyrektora Generalnego KOWR w drodze decyzji administracyjnej a nie przez sąd;

- 8) wyłączenie stosowania prawa pierwokupu akcji i udziałów w spółkach kapitałowych oraz prawa nabycia nieruchomości rolnych od spółek osobowych, które posiadają nieruchomości rolne o łącznej powierzchni mniejszej niż 1 ha.

#### **Projektowane zmiany w ustawie o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa:**

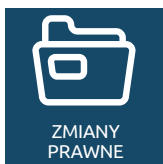
- 1) zniesienie konieczności wydzierżawienia albo sprzedaży nieruchomości rolnych o powierzchni mniejszej niż 0,3 ha w pierwszej kolejności na powiększenie lub utworzenie gospodarstw rodzinnych;
- 2) umożliwienie nieodpłatnego przekazywania nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (ZWRSP) jednostkom samorządu terytorialnego na cele związane z realizacją i rozbudową obiektów użyteczności publicznej, tworzeniem nowych miejsc pracy oraz rozwojem lokalnym realizowanym przez jednostki samorządu terytorialnego – w przypadku gdy są one przeznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy na te cele;
- 3) zaliczenie do 3 letniego okresu dzierżawy nieruchomości ZWRSP również okresu:
  - a) w którym nieruchomość była dzierżawiona przez poprzedniego dzierżawcę, który scedował prawa i obowiązki wynikające z umowy dzierżawy tej nieruchomości,
  - b) dzierżawy innej nieruchomości ZWRSP, która została przez dzierżawcę zwrócona na realizację celów publicznych;
- 4) umożliwienie udziału w przetargu ograniczonym na sprzedaż lub dzierżawę nieruchomości ZWRSP rolnikom posiadającym akcje lub udziały w spółce, będącej grupą producentów rolnych, o której mowa w ustawie z dnia 15 września 2000 r. o grupach producentów rolnych i ich związkach oraz o zmianie innych ustaw;
- 5) umożliwienie organizowania przetargu ograniczonego, w którym oprócz rolników indywidualnych mogą uczestniczyć osoby:
  - a) które nie spełniają wymogu dotyczącego 5-letniego okresu osobistego prowadzenia gospodarstwa rolnego, lub
  - b) które nie spełniają wymogu 5-letniego okresu zamieszkiwania w gminie, w której położona jest nieruchomość wystawiana do przetargu lub w gminie graniczącej z tą gminą, lub
  - c) które nie posiadają kwalifikacji rolniczych
 – pod warunkiem, że osoby te w dniu ogłoszenia wykazu nieruchomości ZWRSP przeznaczonych do sprzedaży będą mieć nie więcej niż 40 lat.



## Nowelizacja dyrektywy gazowej trafiła pod obrady Rady i Parlamentu Europejskiego

Komisja Europejska przekazała do prac w Radzie i w Parlamencie Europejskim projekt **nowelizacji** dyrektywy gazowej. Zaproponowane zmiany mają na celu określenie statusu gazociągów służących do przesyłu gazu z państw trzecich do UE.

Konieczność stosowania trzeciego pakietu energetycznego wobec gazociągów importujących gaz z państw trzecich przestanie budzić jakiegokolwiek wątpliwości.



## Opłata recyklingowa od reklamówek

**Ustawa z dnia 12 października 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw wprowadza odpłatność za wydanie lekkiej torby na zakupy z tworzywa sztucznego w postaci opłaty recyklingowej.**

Celem **ustawy** jest dostosowanie polskiego prawa do przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/720 z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w odniesieniu do zmniejszenia zużycia lekkich plastikowych toreb na zakupy.

W ustawie zdefiniowano m.in. pojęcie **torby na zakupy z tworzywa sztucznego**. Przez ww. torby należy rozumieć torby na zakupy, z uchwytnymi lub bez uchwytnymi, wykonane z tworzywa sztucznego, które są oferowane w jednostkach handlu detalicznego lub hurtowego, do których zalicza się:

- lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału poniżej 50 mikrometrów,
- bardzo lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego o grubości materiału poniżej 15 mikrometrów, które są wymagane ze względów higienicznych lub oferowane jako podstawowe opakowanie żywności luzem, gdy pomagają to w zapobieganiu marnowaniu żywności.

Przyjęte regulacje przewidują, że **opłatę recyklingową pobiera przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego od nabywającego lekką torbę na zakupy z tworzywa sztucznego, przeznaczoną do pakowania produktów oferowanych w tej jednostce.**

Z kolei **bardzo lekkie torby na zakupy z tworzywa sztucznego będą zwolnione z powyższej opłaty**, ale tylko pod warunkiem, że będą wymagane ze względów higienicznych lub oferowane jako podstawowe opakowanie żywności luzem, jeżeli takie działanie zapobiega marnowaniu żywności.

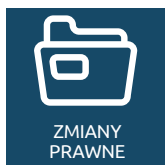
Opłata recyklingowa będzie mogła stanowić całkowity koszt torby dla konsumenta albo zostanie doliczona do ceny ustalonej przez daną jednostkę handlową, wówczas ostateczna opłata ponoszona przez konsumenta będzie składała się z właściwej ceny torby oraz doliczonej do niej opłaty.

**Maksymalną stawkę opłaty recyklingowej ustalono na kwotę 1 zł za jedną sztukę** lekkiej torby na zakupy z tworzywa sztucznego, natomiast rzeczywista stawka opłaty recyklingowej zostanie określona w drodze rozporządzenia. Pobrana opłata recyklingowa stanowić będzie dochód budżetu państwa i ma być wnoszona do dnia 15 marca roku następującego po roku kalendarzowym, w którym została pobrana.

W ustawie wprowadzono ponadto obowiązek sporządzania przez ministra właściwego do spraw środowiska i przekazywania Komisji Europejskiej sprawozdania o rocznym zużyciu lekkich toreb na zakupy z tworzywa sztucznego.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.





## Pół roku do RODO

**Od 25 listopada 2017 r. administratorom danych pozostanie już tylko pół roku, by dostosować przetwarzanie danych osobowych do przepisów RODO. GIODO zachęca do przeprowadzenia testu gotowości do zharmonizowanych ram prawnych w zakresie ochrony danych w całej UE.**

24 maja 2016 weszło w życie **rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE** (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), zwane RODO. RODO będzie w polskim porządku prawnym obowiązywało bezpośrednio i znajdzie zastosowanie od dnia 25 maja 2018 r.

Od tego dnia przepisy polskie powinny zapewnić skuteczne stosowanie przepisów RODO, nie powielając jego rozwiązań ani nie będąc z nimi sprzecznymi. RODO w sposób kompleksowy reguluje kwestie ochrony danych osobowych, wyznaczając zakres kompetencji państw członkowskich wdrażania jego przepisów w życie.

**Od 25 maja 2018 r. wszyscy administratorzy danych muszą spełniać wymogi określone w unijnym ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych osobowych (RODO).**

Trzeba przy tym pamiętać, że rozporządzenie to znacząco zmieni dotychczasowe podejście do ochrony danych, zaś administratorzy danych w większym niż dotąd stopniu staną się podmiotami odpowiedzialnymi za to, by dane osobowe były przetwarzane zgodnie z prawem.

Oznacza to, iż muszą oni dokonać szczegółowej weryfikacji stosowanych dotychczas rozwiązań z zakresu ochrony danych osobowych i w wielu przypadkach je zmodyfikować. Jednocześnie muszą być przygotowani na właściwą realizację zwiększonych praw osób, których dane dotyczą.

Niestosowanie się do nowych zasad przetwarzania danych osobowych może m.in. skutkować odpowiedzialnością finansową – administracyjnymi karami pieniężnymi nawet do 20 milionów euro lub 4% całkowitego rocznego światowego obrotu albo odpowiedzialnością cywilną, gdyż osoby, których dane dotyczą, będą miały prawo dochodzić od administratora danych lub podmiotu przetwarzającego odszkodowania za szkodę majątkową lub niemajątkową spowodowaną naruszeniem przepisów rozporządzenia.

Ponieważ do rozpoczęcia stosowania nowych zasad przetwarzania danych osobowych pozostało już tylko pół roku, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych (GIODO) zachęca, by sprawdzić stan swojej wiedzy w tym zakresie i przeanalizować, czy wszystkie stosowane rozwiązania, procedury czy formularze są zgodne z nowymi przepisami.

Pomocny w dokonaniu takiego przeglądu może być przygotowany przez GIODO materiał „**Czy jesteś gotowy na RODO?**” zwracający uwagę na najważniejsze zagadnienia i obszary, w których następować będą znaczące zmiany. Jednocześnie każdemu administratorowi danych pozwoli on ocenić stan jego gotowości do reformy systemu ochrony danych osobowych.

Nadrzędnym celem ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (RODO), które zmodernizowało zasady zawarte w uchylonej dyrektywie 95/46/WE., jest zwiększenie ochrony danych osobowych. Jako pozytywne aspekty reformy wskazuje się następujące **kwestie**:

- wzmocnienie praw osób fizycznych, których dane dotyczą;
- ujednoczenie przepisów w zakresie ochrony danych osobowych na terenie UE;
- uatrakcyjnienie rynku UE względem państw trzecich;
- usprawnienie wymiany informacji i procedur wewnątrzspółnotowych;
- wyznaczenie standardów bezpieczeństwa adekwatnych do wyzwań XXI wieku.

Unijne rozporządzenie wymusi np. **zmianę podejścia do stosowania monitoringu wizyjnego**. Podmioty systematycznie monitorujące na dużą skalę miejsca publicznie dostępne po 25 maja 2018 r. będą zobowiązane do dokonywania oceny skutków dla ochrony danych.



## Usprawnienie nadzoru nad zapasami

**Rozporządzenie ME w sprawie rejestru systemu zapasów interwencyjnych wprowadza regulacje mają za zadanie pomóc w walce z szarą strefą.**

Stanowi ono wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13 ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakładów na rynku naftowym.



## Regulacja usług wodociągowych

**Celem ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw jest wyeliminowanie problemów związanych z niewłaściwym funkcjonowaniem rynku usług dotyczących zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.**

Nowelizacja określa zasady i warunki świadczenia tych usług, a także wymagania dotyczące jakości wody i tryb zatwierdzania taryf. Regulacje te zmierzają do prawnego zabezpieczenia interesu odbiorców usług przez ustanowienie niezależnego i specjalistycznego organu regulacyjnego, który sprawować będzie dodatkowy nadzór nad realizacją zadań z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Nadzór nad usługami związanymi z tą działalnością dodatkowo będzie sprawować dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie”; obecnie jest to zadanie gmin. Do jego zadań będzie należało też m.in. opiniowanie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zatwierdzanie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków, a także rozstrzyganie sporów między przedsiębiorstwami wodociągowo-kanalizacyjnymi a odbiorcami usług.



## Zmiany w Prawie prasowym

**Nowelizacja wprowadza po stronie dziennikarza obowiązek poinformowania osoby udzielającej informacji o prawie do autoryzacji oraz udostępnienia jej tekstu dostawnie cytowanej wypowiedzi w celu dokonania autoryzacji.**

Ustawa określa dokładne terminy na dokonanie autoryzacji, liczone od momentu przekazania tekstu przewidzianego do publikacji, jak również wskazuje, że autoryzacji nie stanowi zaproponowanie przez osobę udzielającą informacji nowych pytań, przekazanie nowych informacji lub odpowiedzi ani zmiana kolejności wypowiedzi w autoryzowanym tekście materiału przewidzianego do publikacji w prasie. W przypadku niedokonania lub odmowy dokonania autoryzacji w określonych terminach, wprowadza się domniemanie autoryzacji bez zastrzeżeń. Równocześnie ustawa przewiduje, że czyn polegający na opublikowaniu wypowiedzi bez umożliwienia osobie udzielającej informacji dokonania jej autoryzacji na ustawowych zasadach, stanowi wykroczenie i podlega karze grzywny. Nie będzie jednak podlegał karze ten, kto opublikuje wypowiedź identyczną z udzieloną przez osobę udzielającą informacji.

Głównym celem ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo prasowe jest wykonanie wyroku Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w sprawie Wizerkaniuk przeciwko Polsce (skarga nr 18990/05), wydanego w dniu 5 lipca 2011 r. W wyroku tym Trybunał uznał, że polskie regulacje prawne dotyczące autoryzacji, a w szczególności odpowiedzialności karnej za publikację wypowiedzi bez uzyskania autoryzacji, są niezgodne z postanowieniami Europejskiej Konwencji Praw Człowieka.

Ponadto w ramach nowelizacji wprowadzono tzw. dekomunikację przepisów ustawy, polegającą na usunięciu z niej nieaktualnej siatki pojęciowej. Ustawa dokonuje uaktualnienia terminologii i dostosowania jej do obecnej rzeczywistości.







## WPR po 2020 roku

**Komisja Europejska (KE) opublikowała komunikat w sprawie wspólnej polityki rolnej (WPR) po 2020 roku: „Przyszłość żywności i rolnictwa UE”.**

Informacja ta rozpoczyna formalną dyskusję pomiędzy instytucjami UE na temat kierunków zmian unijnej polityki rolnej, jaka miałyby obowiązywać od 2021 roku.



## Ruszył Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego

**– „Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego został uruchomiony. Dzięki danym z Rejestru polscy przedsiębiorcy transportowi będą zdecydowanie lepiej traktowani, gdyż zgromadzone informacje pozwolą na bardziej transparentne postępowanie wobec nich przez inne państwa Unii Europejskiej” – powiedział minister infrastruktury i budownictwa Andrzej Adamczyk podczas briefingu z udziałem Głównego Inspektora Transportu Drogowego Alwina Gajadhura, który odbył się 30 listopada 2017 r.**

4 listopada 2016 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o transporcie drogowym, która nakładała na Głównego Inspektora Transportu Drogowego obowiązek polegający na utworzeniu Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego. Pomimo konieczności utworzenia takiego Rejestru do 31 grudnia 2012 roku, wynikającego

z prawa unijnego, dopiero obecny parlament doprowadził do uchwalenia nowelizacji ustawy o transporcie drogowym, która wdrażała przepisy określające status KREPTD.

– „Przepisy dotyczące Krajowego Rejestru Elektronicznego Przedsiębiorców Transportu Drogowego wchodzą w życie dokładnie 30 listopada 2017 r. Rejestr składa się z trzech części: przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego, poważnych naruszeń oraz osób, które zostały uznane za niezdolne do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorcy do czasu przywrócenia dobrej reputacji” – [wskazał](#) Szef ITD Alvin Gajadhur.

### KREPTD na ePUAP

30 listopada 2017 r. uruchomiono usługi na platformie ePUAP, umożliwiające wprowadzanie danych do Rejestru uprawnionym podmiotom. Starostowie, za pośrednictwem specjalnych formularzy, zaczną przekazywać dane do ewidencji przedsiębiorców, tj. dotyczące wydanych przez nich zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego oraz dane do ewidencji osób, które zostały uznane za niezdolne do kierowania operacjami transportowymi przedsiębiorcy (w związku z utratą dobrej reputacji). Ponadto organy kontrolne (m.in. wojewódzcy inspektorzy transportu drogowego, wojewódzcy komendanci Policji, Komendant Główny Straży Granicznej, dyrektorzy izb celnych, Główny Inspektor Pracy oraz zarządcy dróg), również za pośrednictwem platformy ePUAP zaczną przekazywać dane do ewidencji poważnych naruszeń. Zgodnie z przepisami będą miały czas do 1 marca 2018 r. na przekazanie danych do KREPTD.

### Strona internetowa [kreptd.gitd.gov.pl](https://kreptd.gitd.gov.pl)

Uruchomiono również stronę internetową <https://kreptd.gitd.gov.pl>, za pośrednictwem której każdy zainteresowany podmiot może bezpłatnie uzyskać dostęp do jawnych danych z ewidencji przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego.

”

**Każdy zainteresowany podmiot może bezpłatnie uzyskać dostęp do jawnych danych z ewidencji przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenie na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego.**

## KREPTD jako narzędzie prowadzenia analiz

– „Użytkownicy korzystający z usług przedsiębiorców transportu drogowego powinni uzyskać dostęp do danych przedsiębiorców zawartych w KREPTD w celu ich weryfikacji, co z kolei będzie miało wpływ na wzmocnienie uczciwej konkurencji na rynku transportu drogowego. Szybki dostęp do aktualnych informacji o przedsiębiorcach z tego sektora gospodarki umożliwi ograniczenie dostępu do rynku nieuczciwym przewoźnikom, co poprawi bezpieczeństwo transportu drogowego i obrotu towarowego” – podsumował Główny Inspektor Transportu Drogowego.

Dzięki wdrożeniu KREPTD, Główny Inspektor Transportu Drogowego i minister właściwy do spraw transportu uzyskają narzędzia do przeprowadzania analiz i badania tendencji w transporcie drogowym, co jest niezbędne do budowania strategii rozwoju tego kluczowego sektora gospodarki.

### Co to jest Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego?

Wdrożony przez GITD Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego to m. in. baza danych przedsiębiorców transportu drogowego, umożliwiająca wymianę gromadzonych w rejestrze danych z innymi krajami Wspólnoty Europejskiej. Celem utworzenia KREPTD jest uzyskanie kompletnej bazy danych przedsiębiorców transportu drogowego w formie elektronicznej, zapewnienie przestrzegania zasad uczciwej konkurencji na rynku oraz identyfikowanie nieuczciwych przewoźników.



AKTUALNOŚCI

## Prosta spółka akcyjna – nowa spółka dla innowacyjnego biznesu

**Wprowadzenie do polskiego prawa nowego typu spółki, dedykowanej zwłaszcza tzw. startupom, to jeden z elementów pakietu „100 zmian dla firm”.**

Powołany przez Ministra Rozwoju we wrześniu 2016 r. Zespół Ekspertów opracował wstępne [rekomendacje](#) co do przepisów regulujących prostą spółkę akcyjną (PSA).



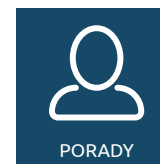
AKTUALNOŚCI

## Jak sprzedawcy informują o cenach?

**Inspekcja Handlowa na zlecenie UOKiK skontrolowała, jak sprzedawcy informują o cenach. Inspektorzy sprawdzili prawie 64 tysiące partii produktów. Zastrzeżenia wzbudziło tylko 4 tys. partii (6,4 proc.).**

Konsumentom UOKiK [przypominał](#):

- Musisz wiedzieć, za ile kupujesz. Cena musi być czytelna, widoczna i jednoznaczna.
- Cena musi być zawsze brutto, czyli z podatkiem.
- Przepisy nie wymagają, aby cena znajdowała się na każdym towarze. Znajdziemy ją na wywieszce – w sklepie, w kiosku, na poczcie – lub w cenniku.
- U dentysty, fryzjera, kosmetyczki, krawca – szukaj cennika.
- Niższa cena na półce niż w kasie? Masz prawo kupić po niższej cenie.
- Sprawdzaj i porównuj ceny jednostkowe (czyli cenę za litr, kilogram, metr)
- Nie ma obowiązku umieszczania czytników cen w sklepach – informację na temat ceny znajdziesz w miejscu, gdzie znajduje się towar.
- Masz wątpliwości? Skontaktuj się z Inspekcją Handlową. Maksymalna kara za brak ceny wynosi do 20 tys. zł.



PORADY

## Finansowe instrumenty krajowego wsparcia rolnictwa

**Rolnicy mogą liczyć na różnego rodzaju zasilanie finansowe.**

Realizowane przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa są:

- kredyty na inwestycje w rolnictwie i rybactwie śródlądowym,
- kredyty na zakup użytków rolnych – udzielane w formule pomocy *de minimis*,
- kredyty na inwestycje w przetwórstwie produktów rolnych, ryb skorupiaków i mięczaków oraz na zakup akcji lub udziałów,

Oprocentowanie tych kredytów jest zmienne i nie może wynosić więcej niż stopa referencyjna WIBOR 3M powiększona o nie więcej niż 2,5 punktu procentowego. Oprocentowanie należne bankowi jest płacone przez:

- 1) kredytobiorcę w wysokości 0,67 oprocentowania płaconego bankowi, jednak nie mniej niż 3%, a gdy oprocentowanie dla banku wynosi poniżej 3% kredytobiorca płaci odsetki w całości,
- 2) Agencję – w pozostałej części.

Powyższe kredyty mogą zostać udzielone maksymalnie na 15 lat, z okresem karencji w spłacie kredytu, liczoną od dnia zawarcia umowy kredytu do dnia spłaty pierwszej raty kapitału określonej w umowie kredytu do 2 lat.

Kwota kredytu nie może przekroczyć:

- 1) w przypadku inwestycji realizowanych w gospodarstwie rolnym – 80% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 5 mln zł,
- 2) w przypadku inwestycji realizowanych w dziale specjalnym produkcji rolnej – 70% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 8 mln zł,
- 3) w przypadku inwestycji w przetwórstwie produktów rolnych, ryb, skorupiaków i mięczaków – 70% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 16 mln zł.
- d) kredyty na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę oraz odtworzenie środków trwałych.

Kredyt obrotowy może zostać przeznaczony na zakup rzeczowych środków do produkcji rolnej (kwalifikowanego materiału siewnego, nawozów mineralnych, środków ochrony roślin, paliwa na cele rolnicze, inwentarza żywego). W przypadku kredytów obrotowych kredytobiorca jest obowiązany udokumentować 50% poniesionych wydatków.

Kredyt na odtworzenie środków trwałych (nKL/01) może zostać przeznaczony m.in. na przywrócenie funkcji użytkowych zniszczonych lub uszkodzonych budynków inwentarskich, magazynowo-składowych, szklarni, tuneli foliowych i innych budynków i budowli służących do produkcji rolnej, poprzez ich odbudowę lub wykonanie niezbędnych remontów kapitalnych oraz remont lub zakup w miejsce zniszczonych: ciągników, maszyn, urządzeń rolniczych.

Podstawowym warunkiem ubiegania się o ww. kredyty jest oszacowanie szkód przez komisję powołaną przez wojewodę w terminie do 2 miesięcy od dnia zgłoszenia przez producenta rolnego wystąpienia tych szkód.

Powyższe kredyty mogą zostać udzielone na nakłady poniesione po dniu wystąpienia szkody. Ponadto kredyty mogą zostać udzielone w terminie do 12 miesięcy od daty oszacowania szkód przez komisję powołaną przez wojewodę.

Dopłaty do oprocentowania kredytu na wznowienie produkcji rolnej są stosowane:

- w ramach pomocy de minimis (tj. do wysokości równowartości 15 000 euro w ostatnich trzech latach i kumulują się z inną pomocą de minimis udzieloną w tym okresie), jeżeli szkody w gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej wynoszą do 30% średniej rocznej produkcji z ostatnich trzech lat;
- poza formułą de minimis, jeżeli szkody w gospodarstwie rolnym lub dziale specjalnym produkcji rolnej wynoszą powyżej 30% średniej rocznej produkcji z ostatnich trzech lat i kumulują się z inną pomocą publiczną udzieloną w związku z tymi szkodami.

- e) poręczenia i gwarancje spłaty kredytów; Gwarancje lub poręczenia są terminowe i udzielane do wysokości:
  - a) 80% wykorzystanej kwoty przyznanego kredytu bankowego, nie więcej niż 2 mln zł – w przypadku gwarancji,
  - b) 60% wykorzystanej kwoty przyznanego kredytu bankowego, nie więcej niż 1,5 mln zł – w przypadku poręczenia.

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pobiera jednorazowo prowizję z tytułu:

- 1) udzielonej gwarancji – w wysokości do 2% gwarantowanej kwoty kredytu bankowego;
- 2) udzielonego poręczenia – w wysokości do 1% poręczonej kwoty kredytu bankowego,
- f) finansowanie lub dofinansowanie kosztów zbioru, transportu lub unieszkodliwiania padłych zwierząt gospodarskich z gatunku bydło, owce, kozy, świnie lub konie, ponoszonych przez producenta rolnego prowadzącego gospodarstwo rolne lub dział specjalny produkcji rolnej, będącego mikroprzedsiębiorcą, małym albo średnim przedsiębiorcą w rozumieniu załącznika nr 1 do rozporządzenia nr 702/2014;



Przedmiotowa pomoc udzielana jest producentom rolnym za pośrednictwem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie przetwarzania lub spalania padłych zwierząt gospodarskich zgodnie z przepisami rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1, z późn. zm.). Pomoc udzielana jest do wysokości:

- 1) 100% kosztów zbioru i transportu każdej sztuki padłego zwierzęcia gospodarskiego z gatunku bydło, owce, kozy, świnie lub konie;
- 2) 100% kosztów unieszkodliwienia każdej sztuki padłego zwierzęcia gospodarskiego z gatunku bydło, owce lub kozy, podlegającej badaniu w kierunku zakaźnych encefalopatii zwierząt (TSE);
- 3) 75% kosztów unieszkodliwienia każdej sztuki padłego zwierzęcia gospodarskiego z gatunku bydło, owce lub kozy, niepodlegającej badaniu w kierunku zakaźnych encefalopatii zwierząt (TSE) lub z gatunku świnie lub konie,
- g) pomoc dla producentów rolnych, w których gospodarstwach rolnych lub działach specjalnych produkcji rolnej powstały szkody w danej uprawie w wysokości co najmniej 70% lub szkody powstały na powierzchni co najmniej 70% upraw w szklarniach i tunelach foliowych. Pomoc na jedno gospodarstwo nie może być większa niż równowartość w złotych 15 tys. euro, przy czym, jeżeli straty powodują zmniejszenie dochodu z całego gospodarstwa rolnego powyżej 30% to jest to pomoc publiczna udzielana na podstawie zgłoszenia do Komisji Europejskiej, a jeżeli straty w całym gospodarstwie nie przekraczają 30% jest to pomoc udzielana w formie de minimis.

Stawkę pomocy na 1 ha ogłasza minister właściwy do spraw rolnictwa nie później niż 14 dni przed rozpoczęciem terminu składania do biur powiatowych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wniosków o przyznanie pomocy,

- h) nieoprocentowane pożyczki dla producentów świń na sfinansowanie nieuregulowanych zobowiązań cywilnoprawnych powstałych w związku z utworzeniem obszarów zapowietrzonych, zagrożonym wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń lub wymienionym w części II i III załącznika decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE.

Powyższe pożyczki mogą zostać udzielone na okres do 10 lat a ich wysokość nie może przekroczyć kwoty nieuregulowanych zobowiązań cywilnoprawnych producentów świń i kwoty:

- 1) 50 000 zł na siedzibę stada, w której w 2016 r. utrzymywanych było średniorocznie do 50 sztuk świń,
- 2) 100 000 zł na siedzibę stada, w której w 2016 r. utrzymywanych było średniorocznie powyżej 50 do 100 sztuk świń,
- 3) 300 000 zł na siedzibę stada, w której w 2016 r. utrzymywanych było średniorocznie powyżej 100 do 500 sztuk świń,
- 4) 500 000 zł siedzibę stada, w której w 2016 r. utrzymywanych było średniorocznie powyżej 500 do 1 000 sztuk świń,
- 5) 1 000 000 zł na siedzibę stada, w której w 2016 r. było utrzymywanych średniorocznie powyżej 1 000 sztuk świń.

Do kwoty nieuregulowanych zobowiązań cywilnoprawnych producentów świń nie będą wliczane odsetki.

Pożyczki będą udzielane w drodze umowy zawieranej na wniosek producenta świń złożony do kierownika biura powiatowego ARiMR właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę tego producenta nie później niż 12 miesięcy od dnia zakończenia obowiązywania ograniczeń w handlu świniami. Wzór wniosku zostanie ogłoszony na stronie internetowej ARiMR.

Zabezpieczeniem należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie pożyczki, będzie weksel niezapłacony (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na jej stronie internetowej.

- i) pomoc o charakterze pomocy de minimis w rolnictwie na refundację 50% wydatków poniesionych na zakup mat dezynfekcyjnych, sprzętu do wykonania zabiegów dezynfekcyjnych, dezynsekcyjnych lub deratyzacyjnych oraz produktów biobójczych, środków dezynsekcyjnych lub deratyzacyjnych, odzieży ochronnej i obuwia ochronnego oraz wydatków poniesionych na zabezpieczenie budynków, w których utrzymywane są świnie przed dostępem zwierząt domowych dla producentów rolnych, którzy w latach 2015-2018 przez co najmniej rok utrzymywali świnie w gospodarstwach położonych na obszarze, na którym realizowany jest program bioasekuracji mogą składać wnioski o udzielenie.
- j) umarzenie w całości lub w części wierzytelności ARiMR przypadające jej w związku z wykonywaniem przez nią zadań finansowanych wyłącznie z krajowych środków publicznych, w tym z tytułu zobowiązań wobec Funduszu Restrukturyzacji i Oddłużenia Rolnictwa w przypadku, gdy wystąpi co najmniej jedna z następujących przesłanek:
  - 1) nie odzyskano jej w wyniku przeprowadzonego postępowania likwidacyjnego albo upadłościowego;
  - 2) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji wierzytelności Agencji lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;

- 3) nie można ustalić miejsca zamieszkania lub pobytu dłużnika będącego osobą fizyczną albo dłużnik zmarł, nie pozostawiwszy żadnego majątku lub pozostawił ruchomości niepodlegające egzekucji na podstawie odrębnych przepisów albo pozostawił przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty stanowiącej trzykrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w roku poprzedzającym umorzenie, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" do celów naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych;
- 4) jej egzekucja zagraża egzystencji dłużnika, w przypadku gdy dłużnik:
- poniósł szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przymrozania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę, w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich, z wyłączeniem szkód powstałych w budynkach,
  - stał się niezdolny do pracy w gospodarstwie rolnym;
- 5) dłużnik będący osobą prawną został wykreślony z Krajowego Rejestru Sądowego i jednocześnie nie ma majątku, z którego można by egzekwować wierzytelność Agencji, a odpowiedzialność z tytułu wierzytelności Agencji nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie.

Do umorzenia wierzytelności ARiMR, której kwota przekracza 40.000 zł wymagana jest zgoda ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

#### **Pozostałe formy finansowania to m.in.:**

- dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany, Rada Ministrów określa corocznie do dnia 30 września stawki dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany, uwzględniając powierzchnię gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym, gatunki roślin uprawnych objętych dopłatą oraz środki finansowe przeznaczone na te dopłaty;
- dopłaty do składek producentów rolnych z tytułu zawarcia umów ubezpieczenia od wystąpienia następujących zdarzeń losowych:

” **W projekcie ustawy przewiduje się np. udzielanie przez ARiMR dopłat do oprocentowania bankowych kredytów restrukturyzacyjnych oraz pożyczek na spłatę zobowiązań cywilnoprawnych.**

- dla produkcji roślinnej (tj. upraw – zbóż, kukurydzy, rzepaku, rzepiku, chmielu, tytoniu, warzyw gruntowych, drzew i krzewów owocowych, truskawek, ziemniaków, buraków cukrowych lub roślin strączkowych) od: huraganu, powodzi, deszczu nawalnego, gradu, pioruna, obsunięcia się ziemi, lawiny, suszy, ujemnych skutków przymrozania lub przymrozków wiosennych,
  - dla produkcji zwierzęcej (tj. bydła, koni, owiec, kóz, drobiu lub świń) od: huraganu, powodzi, deszczu nawalnego, gradu, pioruna, obsunięcia się ziemi, lawiny, uboju z konieczności.
  - Dopłaty z budżetu państwa do składek ubezpieczenia przysługują producentom rolnym w wysokości do 65% składki;
- c) zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie zakupionego oleju napędowego wykorzystanego do produkcji rolnej. Kwotę zwrotu podatku akcyzowego ustala się jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego do produkcji rolnej, wynikającej z faktur oraz stawki zwrotu do 1 litra określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju z tym, że kwota zwrotu podatku nie może być wyższa niż kwota stanowiąca iloczyn stawki zwrotu na 1 litr oleju napędowego (w 2016 r. i 2017 r. – 1,00 zł/l), liczby 86 oraz powierzchni użytków rolnych będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego;
- d) dotacje w postępie biologicznym – udzielane na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 lipca 2015 r. w sprawie dotacji przedmiotowych dla różnych podmiotów realizujących zadania na rzecz rolnictwa:
- e) ulgi w podatku rolnym:
- zwolnienie przez 5 lat z podatku gruntów przeznaczonych na utworzenie nowego gospodarstwa rolnego lub powiększenie już istniejącego do powierzchni nieprzekraczającej 100 ha:
    - będących przedmiotem prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego, nabyte w drodze umowy sprzedaży,
    - będących przedmiotem umowy o oddanie gruntów w użytkowanie wieczyste,
    - wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, objęte w trwałe zagospodarowanie.
- Po upływie okresu zwolnienia z podatku stosuje się ulgę w podatku rolnym, polegającą na obniżeniu podatku w pierwszym roku o 75% i w drugim roku o 50%. Pomoc udzielana jest w formule pomocy *de minimis*
- ulga inwestycyjna z tytułu wydatków poniesionych na:
    - budowę lub modernizację budynków inwentarskich służących do chowu, hodowli i utrzymywania zwierząt gospodarskich oraz obiektów służących ochronie środowiska,

- zakup i zainstalowanie: deszczowni, urządzeń melioracyjnych i urządzeń zaopatrzenia gospodarstwa w wodę, urządzeń do wykorzystywania na cele produkcyjne naturalnych źródeł energii (wiatru, biogazu, słońca, spadku wód)

jeżeli wydatki te nie zostały sfinansowane w całości lub w części z udziałem środków publicznych.

Ulga inwestycyjna przyznawana jest po zakończeniu inwestycji i polega na odliczeniu od należnego podatku rolnego od gruntów położonych na terenie gminy, w której została dokonana inwestycja – w wysokości 25% udokumentowanych rachunkami nakładów inwestycyjnych, ulga z tytułu tej samej inwestycji nie może być stosowana dłużej niż przez 15 lat.

**Przygotowywane są też nowe instrumenty wsparcia.** Aktualnie prowadzone są prace w zakresie stworzenia podstaw prawnych do uruchomienia pomocy:

- 1) zgodnej z przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 702/2014 z dnia 25 czerwca 2014 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 193 z 01.07.2014, str. 1) udzielanej do wysokości kwoty obniżenia dochodu w kwartale, półroczu lub roku, począwszy od 1 września 2017 r., w porównaniu do średniego dochodu uzyskiwanego z produkcji świń z trzech ostatnich lat lub trzech lat z okresu pięcioletniego po odjęciu roku z najwyższymi i najniższymi dochodami,
- 2) na restrukturyzację zadłużenia, zgodnej z Wytycznymi dotyczącymi pomocy państwa na ratowanie i restrukturyzację przedsiębiorców niefinansowych znajdujących się w trudnej sytuacji (Dz.Urz. UE C 249 z 31.07.2014, str. 1).

W projekcie ustawy przewiduje się:

- 1) udzielanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dopłat do oprocentowania bankowych kredytów restrukturyzacyjnych,
  - 2) udzielanie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pożyczek na spłatę zobowiązań cywilnoprawnych,
  - 3) udzielanie przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa gwarancji spłaty bankowych kredytów restrukturyzacyjnych,
  - 4) przejęcie zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwo rolne przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa,
- 3) w formie częściowej rekompensaty z tytułu utraty przychodów z prowadzonej przez nich działalności rolniczej w przypadku znacznego ich obniżenia lub w przypadku braku możliwości uzyskania zapłaty za zbyte produkty rolne od podmiotu, który stał się niewypłacalny wpłacanej przez fundusze ochrony przychodów rolniczych.

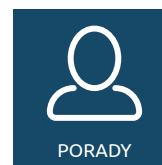
Ze środków funduszy będą wypłacane rekompensaty producentom rolnym, zbywającym swoje produkty rolne, m.in. w przypadku braku zapłaty za zbyte produkty rolne od

podmiotu prowadzącego działalność w zakresie skupu, uboju lub przetwórstwa produktów rolnych, który stał się niewypłacalny.

Wpłaty na fundusze będą naliczane, w wysokości 0,2% wartości netto, od:

- 1) żywych świń, koni, bydła, owiec, kóz, drobiu i królików oraz jaj,
- 2) mleka krowiego,
- 3) zbóż, rzepaku, rzepiku, roślin strączkowych, kukurydzy, owoców i warzyw, ziemniaków, buraków cukrowych, tytoniu i chmielu

– będących przedmiotem czynności podlegających opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług.



## Dyrektywa RoHS II – informacje dla przedsiębiorców

**Producenci sprzętu elektrycznego i elektronicznego muszą ograniczyć przy produkcji niektóre substancje niebezpieczne, takie jak ołów, rtęć czy kadm. Dotyczy to wszystkich produktów codziennego użytku, które są zasilane energią elektryczną – od telewizorów i lamp po samochodziki i ciśnieniomierze.**

Inspekcja Handlowa przeprowadza **kontrole**. Jeśli wyroby nie spełniają wymagań, UOKiK prowadzi postępowania i może nakazać wycofanie z obrotu.

**Dyrektywa RoHS II** zobowiązuje producentów, importerów i dystrybutorów sprzętu elektrycznego i elektronicznego do dbania o środowisko naturalne. W urządzeniach zasilanych energią elektryczną, bez względu na to, czy są podłączone kablem do sieci czy bateriami, mogą znajdować się ograniczone ilości niebezpiecznych substancji, takich jak ołów, kadm, rtęć, sześciowartościowy chrom, polibronowane bifenyle (PBB) i polibronowane etery difenyłowe (PBDE). Przepisy przewidują wyjątki m.in. dla sprzętu wysyłanego w kosmos czy wielkich maszyn przemysłowych. Szczegóły znajdziesz w [rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów](#), które wdraża dyrektywę RoHS II do krajowego systemu prawnego.

Czy firmy przestrzegają wymagań, sprawdza Inspekcja Handlowa. Nie musi uprzedzić o kontroli. Głównie bada wyroby, towarzyszącą im dokumentację oraz ich oznakowanie. W 2016 r. sprawdziła 1 206 urządzeń elektrycznych i elektronicznych, m.in. ładowarki do telefonów, lampki choinkowe, zabawki, przedłużacze. Zakwestionowała 34 proc. z nich.

W tym roku do końca października IH skontrolowała 251 wyrobów, m.in. blendery, kalkulatory, elektryczne szczoteczki do zębów. Zastrzeżenia, głównie formalne, miała aż do 57 proc. z nich.

Gdy produkt powoduje poważne zagrożenie, w tym dla środowiska, albo przedsiębiorca dobrowolnie nie usunął innych nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli, IH przekazuje sprawę prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Może on nakazać wycofanie z obrotu wyrobów niespełniających wymagań prawno-technicznych, zniszczenie ich, odkupienie od użytkowników i powiadomienie konsumentów o wykrytych niezgodnościach.

Jakich urządzeń dotyczą ograniczenia?

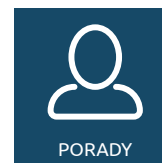
Rodzaj sprzętu	Przykład
Wielkogabarytowe urządzenia gospodarstwa domowego	Chłodziarka, zmywarka, pralka
Małogabarytowe urządzenia gospodarstwa domowego	Czajnik elektryczny, mikrofalówka, budzik
Sprzęt informatyczny i telekomunikacyjny	Telefon, faks, monitor, komputer stacjonarny
Sprzęt konsumencki	Wieża Hi-Fi, odbiornik radiowy, opaski fitness – wyroby konsumenckie zasilane energią elektryczną, które nie mieszczą się w pozostałych kategoriach
Sprzęt oświetleniowy	Lampa dekoracyjna, lampa LED
Narzędzia elektryczne i elektroniczne	Wiertarka, kosiarka elektryczna
Zabawki, sprzęt rekreacyjny i sportowy	Elektryczny tor wyścigowy, elektryczny samochódzik
Wyroby medyczne	Analizator krwi, ciśnieniomierz
Przyrządy do nadzoru i sterowania	Czujnik dymu, regulator temperatury
Automaty wydające	Automat do wydawania kawy, herbaty, bankomat
Inny sprzęt elektryczny i elektroniczny	Napęd elektryczny do markiz

Źródło: UOKiK

Podstawa prawna:

- [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym](#)

- [Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym](#)
- [Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności](#)



## Jakie wsparcie dla ekonomii społecznej?

**Celem systemu wsparcia podmiotów ekonomii społecznej jest wzmocnienie pozycji ekonomicznej i samodzielności rynkowej przedsiębiorstw społecznych.**

Podmioty ekonomii społecznej mogą korzystać np. z **dotacji oraz ze zwrotnych instrumentów finansowych – pożyczek, a w najbliższej przyszłości także gwarancji i reporczeń** – [wyjaśnij](#) resort polityki społecznej.



## Kilka wskaźników gospodarczych

**Rosnące wskaźniki zatrudnienia i aktywności zawodowej, spadek liczby bezrobotnych i bezrobocie na poziomie 4,7% – taki obraz sytuacji na rynku pracy w III kwartale br. wyłania się ze wstępnych danych najnowszego Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności.**

Przeciętne **zatrudnienie** w październiku br. wzrosło o 4,4 proc. r/r, zaś wynagrodzenie aż o 7,4 proc. r/r - podał GUS. To efekt coraz silniejszej presji płacowej wynikającej ze stale rosnącego **popytu** na pracowników.

4,6% - tyle w październiku wg Eurostatu wyniosła stopa **bezrobocia** w Polsce. To o 0,1 pkt. proc. mniej niż miesiąc wcześniej. W Unii Europejskiej stopa bezrobocia we październiku br.

wyniosła 7,4%. W strefie euro spadła w stosunku do poprzedniego miesiąca, osiągając wartość 8,8%. Polska znalazła się w europejskiej czółówce krajów z najniższym **bezrobociem**.

Według szacunków GUS ceny dóbr i usług konsumpcyjnych (**inflacja**) w październiku 2017 r. wzrosły o 0,5 proc. w porównaniu z wrześniem br. W porównaniu z październikiem 2016 r. ceny wzrosły o 2,1 proc.

Według wstępnych danych GUS, **produkcja** sprzedana przemysłu w październiku 2017 roku była o 12,3 proc. wyższa w porównaniu z analogicznym miesiącem 2016 roku. Po uwzględnieniu czynników o charakterze sezonowym, produkcja w październiku wzrosła o 9,7 proc. w porównaniu z analogicznym miesiącem 2016 roku.

Jeśli chodzi o **handel zagraniczny** Polski, to pierwsze dziewięć miesięcy br. to okres utrzymujących się wysokich wzrostów wymiany towarowej Polski. Według wstępnych danych GUS, po trzech kwartałach br. eksport zwiększył się o 9,8%, do 149,6 mld EUR, a import o 10,9%, do 147,8 mld EUR.

Bieżący Wskaźnik Ufności Konsumenckiej był najwyższy w historii badań **koniunktury konsumenckiej** i wyniósł 5,4. Także Wskaźnik Wyprzedzający był najwyższy w historii (3,4) – podał GUS.

Ocena bieżącej sytuacji biznesowej ponownie rośnie, ale jednocześnie kontynuowany jest spadek oceny dotyczącej oczekiwań na przyszłość – tak pokazuje **Indeks Optymizmu Przedsiębiorców**, który powstaje na podstawie ankiet przeprowadzonych wśród członków Pracodawców RP.

GUS szacuje, że **Produkt Krajowy Brutto** w trzecim kwartale 2017 roku był wyższy o 4,9 proc., w porównaniu z analogicznym okresem 2016 roku (w cenach średniorocznych roku poprzedniego). Dane są lepsze niż opublikowane we wcześniejszym szybkim szacunku PKB przed dwoma tygodniami. W ujęciu kwartalnym, wyrównany sezonowo wzrost wyniósł 1,2 proc., był zatem wyższy niż w dwóch pierwszych kwartałach 2017 roku (1,1 proc. w pierwszym kwartale i 0,9 proc. w drugim kwartale).

W okresie styczeń-wrzesień 2017 r. **przychody** przedsiębiorstw średnich i dużych wzrosły o 9,4 proc., a wynik finansowy netto wyniósł 95,9 mld zł. Inwestycje natomiast spadły o 1 proc. r/r (ceny stałe) – podał GUS.

Według danych dotyczących wyniku **budżetu** państwa w okresie styczeń-październik oraz bardzo wstępnych informacji na temat wykonania dochodów i wydatków przez inne jednostki, istotne dla całego sektora finansów publicznych, **deficyt sektora finansów publicznych (według metodyki ESA'2010) na koniec października szacowany jest na poziomie ok. 7 mld zł**. Wzrost nierównowagi finansów publicznych (przyrost deficytu) w październiku br. nastąpił zgodnie z oczekiwaniami oraz tendencjami z lat poprzednich.

**Wykonanie budżetu państwa w okresie styczeń-październik 2017 r.** w stosunku do ustawy budżetowej na 2017 r. wg szacunkowych danych wyniosło:

- dochody 295,0 mld zł, tj. 90,7 %

- wydatki 292,4 mld zł, tj. 76,0 %
- nadwyżka 2,7 mld zł

Komisja Europejska (KE) przedstawiła aktualizację swojej **prognozy** makroekonomicznej dla gospodarek Unii Europejskiej, znacząco poprawiając swoje oceny perspektyw gospodarki polskiej w bieżącym oraz przyszłym roku. Według KE oczekiwane roczne tempo wzrostu polskiego PKB w 2017 i 2018 roku wyniesie odpowiednio 4,2% i 3,8% (wobec oczekiwanych w maju 3,5% i 3,2%). W ocenie KE nasza gospodarka nieznacznie spowolni w 2019 roku, do 3,4%. KE dokonała także korekty w górę perspektyw zarówno dla strefy euro, jak i unijnych krajów spoza niej. Dla całej UE prognoza wzrostu w latach 2017 i 2018 została skorygowana in plus do 2,4% i 2,2%, wobec wcześniejszych szacunków 1,9% i 2,0%. Dla strefy euro to odpowiednio 2,2% i 2,1% wobec szacowanych w prognozie wiosennej 1,7% i 1,8%. Polska pozostanie jednym z liderów wzrostu gospodarczego w całej UE. Według KE w 2017 roku szybciej rozwijać mają się jedynie znacznie mniejsze kraje, jak: Rumunia, Malta, Irlandia, Słowenia, Estonia oraz Czechy, a w 2018 roku będą to tylko pierwsze cztery z tych krajów.

KE wskazuje na trwały i stabilny wzrost gospodarczy Polski, który powinien utrzymać się w najbliższej perspektywie. Komisja prognozuje spadek deficytu (strukturalnego) sektora w 2017 roku do 2,1% (potencjalnego) PKB (wobec 2,2% w 2016 roku). KE oczekuje także stabilizacji długu publicznego na poziomie 53% PKB w latach 2018-2019 po spadku w 2017 roku do poziomu 53,2% PKB z 54,1% rok wcześniej.

Polska utrzymuje się na 4. miejscu wśród państw Unii Europejskiej, biorąc pod uwagę finansowe **wsparcie rodzin** w relacji do osiąganego przez nie przeciętnego wynagrodzenia – to wniosek z najnowszego badania firmy PwC. Wsparcie finansowe w relacji do przeciętnego wynagrodzenia stawia Polskę z wynikiem 7,9% na 4. miejscu wśród państw Unii Europejskiej. Wyprzedzają nas tylko Francja, Węgry i Austria. Wynik Polski znacznie przewyższa średnią dla UE. Przeciętne finansowe wsparcie dla rodzin w stosunku do wynagrodzenia we wszystkich państwach UE wynosi 4,9%. Z badania PwC wynika też, że kwota finansowego wsparcia dla rodzin w Polsce wynosi 8 225 zł rocznie. Jest to wartość zbliżona do średniej kwoty pomocy państw UE (10 178 zł rocznie).

Eurostat opublikował **dane** o przedsiębiorstwach mikro, małych i średnich, pokazując ich znaczenie w handlu wewnątrzunijnym. 98% firm handlujących towarami w UE to MŚP, w tym około 70% to mikroprzedsiębiorstwa (do 9 osób). MŚP odpowiadają za połowę wartości wewnątrzspółnotowego handlu towarami. Stanowią one 51% importu wewnątrz UE i 45% wewnątrzunijnego eksportu – podał Eurostat.







## Porozumienie w sprawie budżetu UE na rok 2018

**18 listopada zakończyły się w Brukseli negocjacje w sprawie budżetu UE na 2018 rok. Środki z budżetu na 2018 r. sfinansują m.in. politykę spójności, WPR, ochronę granic zewnętrznych i bezpieczeństwa w UE. Do Polski z budżetu UE wpłynęnie ponad 50 mld PLN, przy składce ok. 18 mld PLN.**

18 listopada zakończyły się w Brukseli negocjacje pomiędzy Radą UE a Parlamentem Europejskim w sprawie budżetu UE na 2018 rok. Polskę reprezentował Piotr Nowak, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów.

### Sukces negocjacyjny

Uzgodniono, że zobowiązania budżetu UE w przyszłym roku wyniosą ponad 160,1 mld EUR, przy płatnościach na poziomie 144,7 mld EUR. Polskim sukcesem w negocjacjach było zapewnienie finansowania polityki spójności i Wspólnej Polityki Rolnej, działań budżetowych o szczególnym znaczeniu dla Polski, w sposób umożliwiający ich efektywną realizację. Finansowanie to będzie zapewnione zarówno na poziomie obecnych prognoz przekazanych przez Polskę i inne państwa członkowskie, jak i na okoliczność dalszego spodziewanego przyspieszenia realizacji projektów. Ten ostatni cel udało się osiągnąć dzięki doprowadzeniu do przyjęcia specjalnej deklaracji o płatnościach, wspólnie podpisanej przez Radę UE, Parlament Europejski i Komisję Europejską. Mówi ona o tym, że w przypadku dalszego przyspieszenia realizacji projektów finansowanych z budżetu UE, w ciągu 2018 roku zostaną przyjęte zmiany finansowe na poziomie budżetu UE zapewniające spłacanie wszystkich wniosków o refundacje, jakie trafią do Komisji Europejskiej.

### Na straży bezpieczeństwa i współpracy

Przyszłoroczny budżet unijny będzie także wspierać ochronę granic zewnętrznych i bezpieczeństwa w UE. Jednocześnie wzmocni działania realizowane przez UE poza jej granicami w celu eliminowania przyczyn migracji w krajach pochodzenia i tranzytu przy jednoczesnym silniejszym wsparciu działań wobec państw Partnerstwa Wschodniego. Gwarantuje

zachowanie właściwej równowagi pomiędzy realizacją bieżących programów, a zapewnieniem środków na nowe wyzwania, wykorzystując do tego m.in. dostępne instrumenty elastyczności.

### Wymierne korzyści dla Polski

**Transfery** w 2018 r. z budżetu UE do Polski szacowane są na ponad 50 mld PLN, przy składce do budżetu UE w wysokości ok 18 mld PLN.



## Wnioski o płatności – od przyszłego roku tylko elektronicznie

**Od 2018 roku wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich oraz płatności obszarowych PROW składać będzie można tylko w formie elektronicznej (za pośrednictwem aplikacji e-wniosek).**

**Obowiązek** taki wynika z art. 17 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz.Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zgodnie z którym od 2018 r. wszystkie wnioski o przyznanie płatności muszą być składane na elektronicznym formularzu geoprzestrzennego wniosku.

Nadal możliwe będzie złożenie wniosku w formie papierowej, jednak rozwiązanie to będzie dostępne tylko dla tych rolników, którzy nie są w stanie złożyć wniosku w wersji elektronicznej.

W 2018 r. przewiduje się także wprowadzenie dodatkowego, uproszczonego trybu ubiegania się o przyznanie płatności, dostępnego dla rolników, których sytuacja nie zmieniła się względem roku 2017. W takim przypadku wystarczy, w terminie od dnia 15 lutego do dnia 14 marca 2018 r., złożyć oświadczenie o braku zmian względem zeszłorocznego wniosku.



## Zmiany ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego

**Ustawa z dnia 9 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o kształtowaniu ustroju rolnego ma na celu ułatwienie spółkom prawa handlowego, których wyłącznym udziałowcem albo akcjonariuszem jest Skarb Państwa, będącym operatorami systemu przesyłowego albo posiadającym koncesję na przesyłanie paliw ciekłych, nabywanie własności albo prawa użytkowania wieczystego nieruchomości rolnych, a także akcji i udziałów spółek prawa handlowego, które są właścicielami lub użytkownikami wieczystymi nieruchomości rolnych.**



Zmiany mają ułatwić spółkom przesyłowym Skarbu Państwa realizację celów wyznaczonych przepisami prawa oraz postanowieniami statutowymi, w tym prowadzenie inwestycji związanych z budową oraz prawidłowym funkcjonowaniem infrastruktury strategicznej.

**Nowelizacja** ustawy z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego prowadzi do wyeliminowania konieczności uzyskania przez spółki przesyłowe Skarbu Państwa zgody Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa na nabycie nieruchomości rolnych oraz wykluczenia możliwości skorzystania przez dzierżawcę albo Skarb Państwa, na którego rzecz działa Krajowy Ośrodek, z prawa pierwokupu albo wykupu nieruchomości rolnych lub udziałów i akcji spółek prawa handlowego, które są właścicielami nieruchomości rolnych.



## Skuteczna walka z oszukańczymi firmami

**W Ministerstwie Sprawiedliwości powstał projekt nowej ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych.**

**Zlikwidowany zostanie wymóg uprzedniego prawomocnego skazania osoby fizycznej jako warunku odpowiedzialności podmiotu zbiorowego.** Do wytoczenia sprawy np. nieuczciwej spółce wystarczy prokuratorskie ustalenie, że doszło w niej do popełnienia przestępstwa. Kwestia osobistej odpowiedzialności karnej konkretnej osoby będzie rozstrzygana przez sąd niezależnie od postępowaniu w sprawie nałożenia kary finansowej na podmiot zbiorowy, ale w ramach jednego procesu.

**W sprawach odpowiedzialności podmiotów zbiorowych prowadzone będzie postępowanie przygotowawcze** (obecnie niestosowane). Co do zasady będzie ono przebiegać łącznie z postępowaniem przeciwko osobie podejrzanej o przestępstwo.

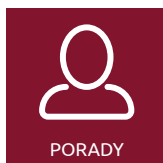
**Wysokość kary pieniężnej zostanie podniesiona do granic od 30.000 do 30.000.000 zł.** Kara nie będzie zawierać odniesienia do osiągniętego przychodu. Tym samym możliwe stanie się orzekanie kary pieniężnej wobec podmiotu, który ma majątek, a nie wykazuje przychodu.

**Wprowadzona zostanie możliwość umorzenia postępowania,** jeżeli nawet najniższa z możliwych kar byłaby zbyt surowa za pojedyncze drobne przewinienie.

**Zmianie ulegnie właściwość sądu.** W sprawach odpowiedzialności podmiotów zbiorowych właściwy będzie sąd rozpoznający sprawę karną przeciwko osobie podejrzanej o przestępstwo. Usprawni to postępowanie i obieg materiałów procesowych.



**Zlikwidowany zostanie wymóg uprzedniego prawomocnego skazania osoby fizycznej jako warunku odpowiedzialności podmiotu zbiorowego, a kary będą podniesione.**



## E-Składka – nowy wymiar rozliczeń

**Od 1 stycznia 2018 roku przedsiębiorcy będą wykonywać jeden przelew do ZUS.**

Od 1 stycznia płatnik opłaci składki jednym przelewem na swój numer rachunku składowego. Zamiast trzech albo czterech przelewów miesięcznie, będzie wysyłać tylko jeden przelew łącznie na:

- ubezpieczenia społeczne,
- ubezpieczenie zdrowotne,
- Fundusz Pracy,
- Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych,
- Fundusz Emerytur Pomostowych.

Od 1 stycznia płatnik będzie opłacał składki zwykłym przelewem, takim, jakim np. płaci za prąd. Na przelewie wpisze tylko numer rachunku bankowego – swój numer rachunku składowego. [Informację](#) o swoim numerze [rachunku](#) składowego powinien dostać listem poleconym z ZUS.



## Nowelizacja przepisów dot. prewencji wypadkowej

**Zmiana ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych doprecyzowuje zasady realizowanej przez ZUS prewencji wypadkowej.**

Nowelizacja dotychczasowych przepisów oznacza w praktyce [unormowanie](#) trybu i zasad finansowania ze środków Funduszu Wypadkowego zapobiegania wypadkom przy pracy i chorobom zawodowym. Jest to tyle istotne, że wcześniejsze regulacje były zbyt enigmatyczne i wymagały uszczegółowienia.



### Poziom finansowania

[Nowelizacja](#) ustala finansowanie prewencji wypadkowej na poziomie 1 proc. należnych składek na ubezpieczenie wypadkowe.

### ZUS wspólnie z CIOP

W myśl nowych [regulacji](#), zasady konkursów dla przedsiębiorców, którzy chcą polepszyć warunki pracy, będzie ustalał prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Nowelizacja normuje także współpracę ZUS z Centralnym Instytutem Ochrony Pracy - Państwowym Instytutem Badawczym. To właśnie CIOP zostaną przekazane zadania związane z merytoryczną oceną składanych przez przedsiębiorców projektów.

### Duże zainteresowanie przedsiębiorców

W latach 2013-2016 z dofinansowania projektów, poprawiających warunki pracy i zwiększających bezpieczeństwo, skorzystało ponad tysiąc przedsiębiorstw.

Ze względu na popularność dofinansowania, liczbę składanych wniosków przez przedsiębiorców, a przede wszystkim na rosnącą wysokość kwoty przeznaczonej konieczne stało się unormowanie zasad i trybu przyznawania dofinansowania na poziomie przepisów powszechnie obowiązujących.

Nowe przepisy wejdą w życie 1 stycznia 2018 roku.



AKTUALNOŚCI

## Bezpłatny certyfikat z ZUS

**Od 1 grudnia na portalu PUE ZUS udostępniono lekarzom nową metodę podpisywania elektronicznych zwolnień lekarskich (e-ZLA) – bezpłatny certyfikat z ZUS.**

Na portalu Platformy Usług Elektronicznych ZUS od 1 stycznia 2016 r. lekarze mogą wystawiać i wysłać do ZUS elektroniczne zwolnienia lekarskie. Mogą do tego używać również aplikacji gabinetowej, z której korzystają w placówkach zdrowia – oczywiście jeśli aplikacja ma taką funkcję.

E-ZLA trzeba podpisać elektronicznie. Dotychczas można było to zrobić za pomocą profilu zaufanego ePUAP bądź podpisu kwalifikowanego. Od grudnia udostępniono [bezpłatny certyfikat z ZUS](#) – to nowe rozwiązanie dla lekarzy, którzy wystawiają elektroniczne zwolnienia lekarskie.



ZMIANY PRAWNE

## Zmiany dotyczące lekarzy systemu PRM

**Od 1 stycznia 2018 r. zmieniają się przepisy dotyczące lekarzy systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego.**

### Co przewidziano?

Lekarze, którzy przepracowali 3.000 godzin:

- w szpitalnym oddziale ratunkowym,
- w zespole ratownictwa medycznego,
- w lotniczym zespole ratownictwa medycznego,
- na izbie przyjęć szpitala

– będą mogli wykonywać medyczne czynności ratunkowe w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego pod warunkiem, że do końca 2017 r. rozpoczną szkolenie specjalizacyjne w dziedzinie medycyny ratunkowej.

### Kto może być lekarzem systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego?

Lekarzem systemu jest:

- lekarz, który ma tytuł specjalisty w dziedzinie medycyny ratunkowej,
- lekarz, który ukończył co najmniej drugi rok specjalizacji w dziedzinie medycyny ratunkowej.

Może nim być również lekarz:

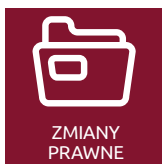
- posiadający specjalizację/tytuł specjalisty (lub ukończył co najmniej drugi rok specjalizacji) w dziedzinie: anestezyjologii i intensywnej terapii, chorób wewnętrznych, chirurgii ogólnej, chirurgii dziecięcej, ortopedii i traumatologii narządu ruchu, ortopedii i traumatologii lub pediatrii,
- który przepracował 3000 godzin jako lekarz w szpitalnym oddziale ratunkowym, zespole ratownictwa medycznego, lotniczym zespole ratownictwa medycznego lub na izbie przyjęć szpitala.

Lekarz ten musi rozpocząć szkolenie specjalizacyjne w dziedzinie medycyny ratunkowej do 1 stycznia 2018 r. Jeśli tego nie zrobi, przestanie być lekarzem systemu.

### Podstawa prawna

Ustawa z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1868 z późn. zm.)





## Wzmocnienie roli medycyny i pielęgniarstwa rodzinnego

**Celem ustawy z dnia 27 października 2017 r. o podstawowej opiece zdrowotnej jest zapewnienie kompleksowości i wysokiej jakości podstawowej opieki zdrowotnej (POZ), oraz stworzenie warunków umożliwiających finansowe motywowanie świadczeniodawców do podnoszenia poziomu jakości udzielanych świadczeń poprzez rozwój zawodowy i współpracę zespołu.**

Wdrożenie [rozwiązań](#) ustawy ma zwiększyć rolę profilaktyki, edukacji zdrowotnej i personelu medycznego POZ oraz pozwolić na realizację kompleksowej i holistycznej podstawowej opieki zdrowotnej, ukierunkowanej na pacjenta i społeczność lokalną.

W związku z powyższym, problematykę podstawowej opieki zdrowotnej wyodrębnił z ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i uregulowano ją w osobnym akcie prawnym. Ustawa umożliwia świadczeniobiorcy wybór lekarza, pielęgniarki lub położnej:

- 1) u tego samego świadczeniodawcy,
- 2) u różnych świadczeniodawców, tj. nietworzących zespołu POZ (do dnia 31 grudnia 2024 r.),
- 3) będących świadczeniodawcami, tworzącymi zespół POZ.

Dotychczasowe deklaracje wyboru zachowują ważność, jednak wszystkie oświadczenia woli pacjentów o wyborze, złożone do świadczeniodawców nietworzących zespołu POZ, stracą ważność z dniem 31 grudnia 2024 r.

Tym samym, w celu zintegrowania opieki nad pacjentem, docelowo każdy pacjent będzie objęty opieką zespołu POZ, w skład którego wchodzi lekarz, pielęgniarka i położna. Pracę zespołu będzie koordynował lekarz POZ, który będzie rozstrzygał o sposobie planowania i realizacji postępowania diagnostyczno-leczniczego u świadczeniobiorcy. Lekarz POZ będzie odpowiedzialny za planowanie i realizowanie opieki lekarskiej nad świadczeniobiorcą w zakresie działań



**W celu zintegrowania opieki nad pacjentem, docelowo każdy pacjent będzie objęty opieką zespołu POZ, w skład którego wchodzi lekarz, pielęgniarka i położna.**



## Zmiany dot. świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

mających na celu zachowanie zdrowia, profilaktykę chorób, rozpoznawanie i leczenie chorób oraz rehabilitację świadczeniobiorcy. Pielęgniarka POZ będzie planować i realizować opiekę pielęgniarską nad świadczeniobiorcą i jego rodziną w zakresie promocji zdrowia i profilaktyki chorób, świadczeń pielęgnacyjnych, diagnostycznych, leczniczych i rehabilitacyjnych. W tym zakresie położna POZ realizować będzie pielęgnacyjną opiekę położniczo-neonatologiczno-ginekologiczną. W ramach posiadanych kompetencji, lekarz, pielęgniarka i położna, wybrani przez świadczeniobiorcę, wydawać będą skierowania na realizację zabiegów i procedur medycznych.

Ustawa weszła w życie, co do zasady, z dniem 1 grudnia 2017 r.

**Celem ustawy z dnia 29 września 2017 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw jest przede wszystkim stworzenie ram prawnych umożliwiających przeprowadzenie programów pilotażowych, mających za zadanie sprawdzenie planowanych, nowych systemowych rozwiązań w zakresie organizacji, realizacji lub sposobu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej.**

Ponadto [nowelizacja](#) dąży do uproszczenia i doprecyzowania procedur postępowania w trakcie opracowywania, opiniowania, wdrażania i realizacji programów polityki zdrowotnej, a także zapewnienia standaryzacji podejmowanych działań.

Rządowy [projekt](#) ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych przewiduje zwiększenie środków publicznych przeznaczonych na finansowanie świadczeń gwarantowanych, co umożliwi Narodowemu Funduszowi Zdrowia zakontraktowanie większej liczby udzielonych świadczeń.

Z kolei [ustawa](#) o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej zwiększa środki finansowe przeznaczone na wyposażenie w sprzęt i aparaturę medyczną w tym: zakup sprzętu i aparatury dla podmiotów

lecniczych (w tym w szczególności w zakresie onkologii, pediatrii, chirurgii, jak również dla oddziałów neonatologii III poziomu referencyjnego); doposażenie gabinetów profilaktyki w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego; zakup pojazdów, w których będą udzielane świadczenia zdrowotne z zakresu leczenia stomatologicznego (dentobusów).



## Zmiany w przyznawaniu najniższych emerytur

**Nowelizacja ustawy zakłada, że wszystkim rencistom będzie przysługiwało prawo do najniższego świadczenia w wysokości 1 tys. zł lub 750 zł. Przewiduje więc podwyższenie emerytur przyznanych z urzędu zamiast renty osobom, które nie miały wymaganego w przepisach stażu pracy.**

**Celem zmian jest rozszerzenie gwarancji prawa do najniższej emerytury dla osób pobierających emeryturę przyznane z urzędu zamiast renty z tytułu niezdolności do pracy do kwoty 1.000 zł (odpowiada wysokości najniższej renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy) albo 750 zł (odpowiada najniższej wysokości renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy).** Emerytury te były dotychczas objęte jedynie gwarancją wysokości dotychczas pobieranej renty z tytułu niezdolności do pracy.

Od marca **wysokość** najniższej emerytury (pod warunkiem posiadania określonego stażu pracy), a także renty z tytułu całkowitej niezdolności do pracy i renty rodzinnej została podniesiona z 882,56 do 1.000 zł. Wysokość renty z tytułu częściowej niezdolności do pracy wzrosła z 676,75 do 750 zł, a renty socjalnej – z 741,35 do 840 zł. Przepisy, które wprowadziły podniesienie wspomnianych kwot, nie objęły osób pobierających renty z tytułu niezdolności do pracy, którym po osiągnięciu wieku emerytalnego pobierane świadczenie zamieniane jest z urzędu na emeryturę, a które nie mają wypracowanego stażu pracy, zapewniającego wypłatę świadczenia w wysokości gwarantowanej.

Przewidziano skumulowane wyrównanie. Zgodnie z nowymi **przepisami, wyrównanie emerytur nastąpi w marcu 2018 roku, z wyrównaniem od 1 marca 2017 r.**

**Nowelizacja** zakłada również, że **osoby, które osiągnęły wiek emerytalny lub pobierają emeryturę, nie będą mogły ubiegać się o rentę.**



## Minimalne emerytury a Ukraińcy

**Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wyjaśniło, iż polscy podatnicy nie będą finansować minimalnych emerytur obywatelom Ukrainy. Polsko-ukraińska Umowa o zabezpieczeniu społecznym nie reguluje kwestii minimalnych emerytur. Umowa nie reguluje także kwestii podwyższania polskich emerytur do kwot emerytur minimalnych obowiązujących w Polsce. Nie jest więc możliwe dokonanie jakichkolwiek zmian w tym zakresie poprzez renowację Umowy.**

Do obywateli Ukrainy, w zakresie nabywania prawa do polskich emerytur, mają zastosowanie, zgodnie z zasadą równego traktowania, takie same uregulowania jak do wszystkich innych osób zamieszkałych w Polsce i uprawnionych do polskich emerytur w myśl polskich przepisów. Oznacza to, że zarówno, w celu uzyskania polskiej emerytury minimalnej, jak też podwyższenia do kwoty polskiej minimalnej emerytury należy spełnić warunki określone ustawą z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. **Uzyskanie emerytury minimalnej jest zależne od warunku ukończenia, obowiązującego w Polsce, wieku emerytalnego i posiadania minimalnego stażu ubezpieczenia (20 lat kobieta, 25 lat mężczyzna).**

**Natomiast, aby uzyskać podwyższenie do kwoty polskiej minimalnej emerytury, poza warunkiem wieku emerytalnego i stażu ubezpieczeniowego, należy dodatkowo spełnić warunek zamieszkania w Polsce (zmiana miejsca zamieszkania skutkuje utratą podwyższenia do minimum).** Jednakże, nawet po spełnieniu warunków wymaganych do uzyskania podwyższenia do polskiej emerytury minimalnej, w przypadku emerytur przyznanych z zastosowaniem postanowień polsko-ukraińskiej Umowy, podwyższenia dokonuje się w taki sposób, aby suma emerytury polskiej i ukraińskiej nie była niższa od kwoty polskiej emerytury minimalnej. Kwota podwyższenia jest więc zależna od wysokości przyznanej emerytury polskiej oraz wysokości emerytury ukraińskiej. Dodatkowo, każdy wzrost emerytury polskiej lub ukraińskiej (np. z tytułu waloryzacji świadczenia) skutkuje zmniejszeniem kwoty przyznanego podwyższenia. Najprościej rzecz ujmując nie jest możliwe, by za półroczny okres ubezpieczenia obywatela Ukrainy w Polsce była wypłacana polska emerytura minimalna.

Ministerstwo zwróciło też uwagę, że zatrudnienie obywateli Ukrainy w Polsce pozytywnie wpływa na wzrost środków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu opłacania składek

ubezpieczeniowych. Obecnie, według danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, na koniec III kwartału 2017 r. zgłoszonych do polskiego ubezpieczenia społecznego było 308 tys. obywateli Ukrainy. Tylko te osoby, w przyszłości, będą mogły ubiegać się o prawo do polskiej emerytury. Wyłączeni z tej możliwości będą obywatele Ukrainy, którzy nie zostali zgłoszeni do ubezpieczeń w Polsce, mimo że pracują w Polsce.

Wobec tak dużej liczby obywateli Ukrainy opłacających składki do polskiego systemu ubezpieczeń społecznych, liczba osób uprawnionych do emerytur, ustalonych z zastosowaniem polsko-ukraińskiej Umowy (850) oraz liczba osób uprawnionych do otrzymywania dopłaty do polskiej emerytury minimalnej (263), jest marginalna (dane za październik 2017 r.)

Zob. też: [Polska emerytura tylko za pracę w Polsce](#) oraz [Zmiany w zatrudnianiu cudzoziemców od 2018 r.](#)



## Kierowca transportu międzynarodowego to pracownik delegowany

**23 października obradowali unijni ministrowie Rady EPSCO czyli Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów. Rada potwierdziła, że należy stosować dyrektywę o delegowaniu pracowników do kierowców w transporcie międzynarodowym.**



## ZUS może podważyć wysokość płacy

**TK potwierdził kompetencje ZUS w zakresie weryfikacji wysokości podstawy składki poprzez weryfikację wysokości wynagrodzenia pracownika.**

Trybunał Konstytucyjny [orzekł](#) (sygn. P 9/15) jednogłośnie, że art. 83 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 41 ust. 12 i 13, art. 68 ust. 1 pkt 1 lit. c i art. 86 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych w zakresie, w jakim stanowi podstawę ustalania przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych innej – niż wynikająca z umowy o pracę – wysokości podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie chorobowe, jest zgodny z art. 2 w związku z art. 84 i art. 217 oraz z art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Przedmiotem [sprawy](#) był sposób rozumienia i stosowania grupy przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Pytający sąd kwestionował utrwaloną praktykę sądową dotyczącą interpretacji przepisów prawnych.

Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że **ZUS ma obowiązek stać na straży praworządności oraz podejmować wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz załatwienia sprawy**. Ma przy tym mieć na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Ponadto każda wydana przez ZUS decyzja musi zawierać, między innymi, uzasadnienie faktyczne i prawne.

**Pracownicy obowiązkowo podlegają ubezpieczeniu chorobowemu od dnia nawiązania do dnia ustania stosunku pracy**. W największym uproszczeniu: z własnych środków

finansują składki – wynoszące 2,45% ich wynagrodzeń – zapewniając sobie środki na leczenie, rekonwalescencję i powrót do pracy, w wysokości 80% ich średnich wynagrodzeń (a także środki utrzymania w okresie sprawowania opieki nad dzieckiem urodzonym albo przyjętym na wychowanie). Składki te obliczają i przekazują ZUS pracodawcy wraz z odpowiednimi raportami.

Wysokość zasiłku jest pochodną wysokości utraconych z powodu choroby zarobków pracownika, nie zaś jego indywidualnego wkładu finansowego w system ubezpieczenia chorobowego. Świadczenia te mają charakter alimentacyjny, a cały system oparty jest na zasadzie solidaryzmu. Stosunek ubezpieczenia chorobowego ma charakter publiczno-prawny i stosuje się doń przepisy k.p.a.

Wysokość wynagrodzenia wprost determinuje wysokość świadczeń z ubezpieczenia chorobowego, finansowanych ze środków publicznych. To z tego właśnie powodu, analiza postanowień umów o pracę musi uwzględniać również interes publiczny i dlatego wątpliwości w powyższej kwestii rozwił Sąd Najwyższy w [uchwale](#) o sygn. akt II UZ P 2/05. Stwierdził w niej – z czym zgadza się Trybunał Konstytucyjny – że „w prawie pracy obowiązuje zasada swobodnego kształtowania postanowień umownych, lecz nie jest też sporne, że wolność kontraktowa realizuje się tylko w takim zakresie, w jakim przewiduje to obowiązujące prawo. (...) należy pamiętać, że autonomia stron umowy (...) podlega ochronie jedynie w ramach wartości uznawanych i realizowanych przez system prawa, a strony obowiązuje nie tylko respektowanie własnego interesu jednostkowego, lecz także wzgląd na interes publiczny”. Zdaniem Sądu Najwyższego – z którym Trybunał Konstytucyjny również się zgadza – „odpowiednie zastosowanie art. 58 k.c. pozwala na uściślenie, że postanowienia umowy o pracę sprzeczne z ustawą albo mające na celu jej obejście są nieważne (...) a sprzeczne z zasadami współżycia społecznego – nieważne bezwzględnie”.

Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego, **w świetle Konstytucji, wysokość wynagrodzenia umownego, rzutującego na podstawę wymiaru składek, może i powinna podlegać weryfikacji z uwagi na wskazany wyżej publiczno-prawny charakter stosunku ubezpieczeniowego**. Dziać się tak powinno wówczas, gdy ogół okoliczności wskazuje na nieważność umowy o pracę w części dotyczącej wynagrodzenia, bo nie spełnia ono wymogów art. 78 § 1 k.p., a więc nie odzwierciedla jakości, ilości i rodzaju wykonanej pracy. W takiej sytuacji ZUS może zastosować – w swej istocie nadzwyczajny – tryb ustalenia podstawy wymiaru składek. Taka regulacja ustawowa nie godzi w standardy konstytucyjne. Nie budzi bowiem wątpliwości interes prawny państwa, w tym wypadku reprezentowanego przez ZUS, w zapobieżeniu różnorodnym próbom wyłudzenia świadczeń nienależnych albo zawyżonych i stąd – akceptowane przez sądy – powoływanie się na pozorność niektórych umów o pracę.

Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że **ZUS i sądy ingerują w wysokość wynagrodzenia tylko wyjątkowo, jeżeli kwota wynikająca z umowy o pracę budzi wątpliwości**. W takiej sytuacji ZUS – po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego – ustala realną płacę pracownika odpowiadającą kryteriom wskazanym w art. 78 § 1 k.p. a ustalenie to podlega kontroli sądowej. Dwuinstancyjne postępowanie jest kontrydiktoryjne – stanowi spór równouprawnionych stron przed bezstronnym arbitrem – sądem, a ciężar dowodu na okoliczność wysokości realnego wynagrodzenia pracownika spoczywa na ZUS. To on musi przedstawić okoliczności, fakty oraz dowody na ich poparcie.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy orzecznictwa, sądy nie akceptują „mechanicznego”, czy też „automatycznego”, przyjęcia przez ZUS płacy minimalnej jako realnego wynagrodzenia pracownika i często nie podzielają stanowiska ZUS, że wysokie wynagrodzenie wynikające z umowy o pracę jest „niegodziwe” i ma na celu wyłącznie uzyskanie zasiłków wyższych od należnych. Jednocześnie ewentualnych rozbieżności w sposobie ustalania realnego wynagrodzenia (wynikających z różnic wykładni) nie musi rozstrzygać ustawodawca, ponieważ może to czynić, i czyni, Sąd Najwyższy.

W tym stanie rzeczy nie można twierdzić, że działania ZUS są arbitralne i nacechowane dowolnością tudzież pozostają poza kontrolą.

Pozbawienie mocy obowiązującej zakwestionowanych przepisów z powodu ich niejasności czy braku precyzji – jako rozwiązanie ostateczne – byłoby dopuszczalne tylko, gdyby niemożliwe było usunięcie wątpliwości za pomocą uznanych reguł wykładni. Taka sytuacja jednak – w świetle art. 78 § 1 k.p. oraz orzecznictwa sądów – nie ma w analizowanej sprawie miejsca.

Samo opłacenie składki w określonej wysokości nie tworzy automatycznie po stronie pracownika ani prawa podmiotowego do otrzymania zasiłku chorobowego (albo macierzyńskiego) w określonej wysokości, ani nawet ekspektatywy maksymalnie ukształtowanej. Gdyby było inaczej, ustawodawca nie umożliwiłby, choćby, składania dokumentów korygujących, bo uiszczenie składki w określonej wysokości zamykałoby definitywnie sprawę.

Nie ulega wątpliwości, że – ze względu na treść przesyłanych przez płatników składek raportów – **ZUS nie ma możliwości dokonania weryfikacji ekwiwalentności wynagrodzenia umownego na etapie inkasowania składki. Ustalenie wszystkich niezbędnych danych możliwe jest dopie-**

**” W świetle Konstytucji, wysokość wynagrodzenia umownego, rzutującego na podstawę wymiaru składek, może i powinna podlegać weryfikacji z uwagi na publiczno-prawny charakter stosunku ubezpieczeniowego.**



## ro w ramach postępowania wyjaśniającego, toczącego się z udziałem ubezpieczonego pracownika i płatnika składek.

Trybunał Konstytucyjny zauważył, że firmy oparte na współpracy członków rodzin stanowią znaczącą część mikroprzedsiębiorstw, a zdecydowana większość obywateli jest uczciwa. Jest jednak faktem z zakresu notoryjności powszechnej, że zdarzały się i zdarzają wypadki porozumienia – pracodawców i ich pracowników będących członkami rodziny – co do umowy o pracę za bardzo wysokim wynagrodzeniem (nieadekwatnym do kwalifikacji i nakładu pracy pracownika), od którego przez krótki okres uiszczane są wysokie składki na ubezpieczenie chorobowe w celu długotrwałego pobierania wysokiego zasiłku chorobowego albo macierzyńskiego. Nie ulega wątpliwości, że w wypadku takich machinacji ZUS nikogo nie „zaskakuje” prowadzeniem postępowania i ewentualną weryfikacją podstawy wymiaru składek. Należy też podkreślić, że ZUS nie pozbawia w takiej sytuacji ubezpieczonego świadczenia, lecz „urealnia” je do wartości adekwatnej do wynagrodzenia (spełniającego warunki określone w art. 78 § 1 k.p.) i zwraca nadpłacone składki.

Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego, zróżnicowanie sytuacji pracowników i przedsiębiorców, w aspekcie możliwości weryfikacji przez ZUS podstaw wymiaru składek, nie narusza zasady równości.



AKTUALNOŚCI

## Europejski Filar Praw Socjalnych przyjęty

**Szczyt Unii Europejskiej w Goeteborgu upłynął pod znakiem proklamacji Europejskiego Filara Praw Socjalnych. – „To ważny dokument, który próbuje pokazać społeczną twarz Europy” – stwierdziła minister Elżbieta Rafalska.**

Europejski Filar Praw Socjalnych stanowi ramy, które będą obowiązywały w polityce społecznej Unii Europejskiej. **Przewiduje zarówno nowe prawa dla obywateli, jak i zmierza do ułatwienia im skutecznego egzekwowania praw, które już im przysługują.**

**Dokument ten pozwala na politykę krajową.** – „Ten dokument jest cenny z tego względu, że pozwala na zastosowanie różnorodności polityk społecznych poszczególnych krajów członkowskich i to akurat nam też odpowiada” – powiedziała podczas konferencji prasowej w Geoteborgu minister Elżbieta Rafalska.

Szefowa MRPiPS podkreśliła, że dokument odnosi się do kształcenia zawodowego i ustawicznego, uczciwego wynagrodzenia, w tym odwołania do wynagrodzenia minimalnego, a także do kwestii związanych z polityką społeczną i integracją.

**Europejski Filar Praw Socjalnych to zbiór 20 podstawowych zasad**, które zostały uporządkowane według trzech kategorii: „równe szanse i dostęp do zatrudnienia”, „uczciwe warunki pracy” oraz „ochrona socjalna i integracja społeczna”. Zasady te nie są wiążące, ale mają być wytyczną dla państw członkowskich w kwestii standardów społecznych.

**Dokument** został podpisany 1 grudnia w Geoteborgu przez przewodniczącego Parlamentu Europejskiego, szefa Komisji Europejskiej oraz premiera Estonii, która obecnie sprawuje prezydencję w Radzie Unii Europejskiej. W ceremonii uczestniczyli szefowie państw i rządów krajów członkowskich, w tym premier Beata Szydło.

Znamy cel i kierunek. To dużo, ale od proklamowania do wdrożenia Europejskiego Filaru Praw Socjalnych jesteśmy dopiero na początku drogi – to główna **konkluzja** pierwszego dnia seminarium EZA „Wkład organizacji pracowniczych w Europejski filar praw socjalnych”, które odbywa się w dniach 23-23 listopada w St. Julians na Malcie.



PROJEKTY

## Starsi i biedni w centrum zainteresowania rządu

**Projekt nowelizacji ustawy o pomocy społecznej zakłada doprecyzowanie przepisów dotyczących placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom bezdomnym oraz wprowadza nowy typ placówki: schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.**

Zwiększenie dostępności do usług opiekuńczych oraz usług specjalistycznych dla osób samotnych i starszych w wieku 75+, zamieszkałych na terenach małych gmin do 20 tys. mieszkańców – to z kolei cel programu „Opieka 75+”.

Poza tym **ruszył** program „Senior+ 2018”.

Poprawa bezpieczeństwa oraz warunków pobytu osób starszych i niepełnosprawnych



przebywających w placówkach całodobowej opieki, ograniczenie skali nieprawidłowości czy poszerzenie katalogu zwalniania z opłat – to najważniejsze [zmiany](#), jakie przewiduje projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o ochronie zdrowia psychicznego.

Niskie temperatury w okresie jesienno-zimowym niosą zagrożenie dla życia i zdrowia osób bezdomnych, samotnych, niezaradnych życiowo i przebywających w miejscach niezdalnych do zamieszkania. W wielu gminach ruszyło już tzw. [pogotowie zimowe](#).



PROJEKTY

## Większy dostęp do leczenia bólu

**Przygotowano projekt rozporządzenia dotyczącego leczenia bólu w Polsce. Będzie ono określało standard organizacyjny opieki zdrowotnej w zakresie leczenia bólu.**

„To bardzo ważny dokument dla wszystkich pacjentów cierpiących z powodu bólu, regulujący organizację leczenia bólu w Polsce” – **podkreślił wiceminister** Marek Tombariewicz.

„Rozporządzenie określi standard organizacyjny opieki zdrowotnej w dziedzinie świadczeń zdrowotnych z zakresu rozpoznania, leczenia, monitorowania bólu – niezależnie od jego przyczyny, realizowanych w podmiotach leczniczych. Będzie aktem wykonawczym, dającym gwarancję realizacji uprawnień pacjenta związanych z leczeniem bólu na każdym etapie choroby. Świadczenia zdrowotne w zakresie leczenia bólu będą mogły być udzielane w podstawowej opiece zdrowotnej, ambulatoryjnej opiece specjalistycznej, leczeniu szpitalnym oraz w leczeniu ratunkowym. **W przypadku udzielania tych świadczeń zdrowotnych podstawowym narzędziem będzie Karta Oceny Nasilenia Bólu.** Cały proces rozpoznania, leczenia i monitorowania bólu zgodnie z aktem wykonawczym do *ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta*, będzie się opierał na aktualnej wiedzy medycznej i wytycznych lub zaleceniach rekomendowanych przez Polskie Towarzystwo Badań Bólu” – wyjaśnił wiceminister Marek Tombariewicz, przedstawiając nowy projekt.

Rozporządzenie zagwarantuje skuteczną realizację prawa do leczenia bólu – zgodnie ze wskazaniami aktualnej wiedzy medycznej – wszystkim chorym, którzy cierpią z powodu bólu, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej, bez względu na źródło tego bólu, wiek pacjenta oraz miejsce jego pobytu.

W dokumencie będzie określony zakres niezbędnych czynności związanych z przeprowadzeniem wywiadu z pacjentem w zakresie odczuwania bólu, badań diagnostycznych, we wszystkich podmiotach leczniczych w całym kraju.

Rozporządzenie nakłada na podmioty lecznicze (szpitale, poradnie specjalistyczne, poradnie POZ oraz ratownictwo medyczne) obowiązek:

- mierzenia stopnia natężenia bólu,
- leczenia bólu,
- monitorowania skuteczności tego leczenia.

Dokument gwarantuje realizację nowelizacji *ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta*, wskazując wymiar obowiązującej praktyki:

- „Art. 20 „2. Prawo do poszanowania godności obejmuje także prawo do umierania w spokoju i godności.”;
- „Art. 20a. 1. Pacjent ma prawo do leczenia bólu. 2. Podmiot udzielający świadczeń zdrowotnych jest obowiązany podejmować działania polegające na określeniu stopnia natężenia bólu, leczeniu bólu oraz monitorowaniu skuteczności tego leczenia.”.

„Dzisiaj możemy mówić o przetomieniu” – powiedział Szymon Chrostowski. – „Ze Szpitalem bez bólu, projektem, który prowadzi Polskie Towarzystwo Badań na Bólem, jestem związany już od wielu, wielu lat. Obserwuję, w jaki sposób system zmienia się, w jaki sposób zmienia się podejście lekarzy, szpitali do leczenia bólu, ale to ciągle było za mało. Dopiero zmiana ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta, gdzie udało się wyprowadzić sformułowanie, że tylko pacjent terminalny ma prawo do leczenia bólu, i udało się również wprowadzić zapis, który mówi, że każdy podmiot, który świadczy usługi lecznicze, ma obowiązek leczenia bólu, stworzyły pewnego rodzaju środowisko do tego, żeby pacjent przeciwbólowo został zaopatrzony i zaopiekowany w pełni.



Dzisiaj wprowadzamy kolejne narzędzie – dzięki rozporządzeniu, karcie leczenia, monitorowania bólu możemy w pewien sposób mieć pewność, że lekarz będzie miał jasny i czytelny, bardzo prosty przewodnik po tym, w jakim sposób zlokalizować, zdiagnozować ból, ocenić jego natężenie, w ten sam sposób odpowiednio zaopatrzyć w leki pacjenta.”

„To, co wydaje się najważniejsze to to, że projekt rozporządzenia dotyczy leczenia bólu na wszystkich szczeblach ochrony zdrowia: w podstawowej opiece zdrowotnej, poradnictwie ambulatoryjnym, leczeniu szpitalnym, ale również przez zespoły ratownictwa medycznego” – wyjaśnił Jerzy Gryglewicz. – „Zrywamy z tym, że ból jest tylko elementem wtórnym związanym z leczeniem podstawowej choroby. To, co wydaje się bardzo istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa pacjenta, to przede wszystkim podniesienie świadomości, że leczenie przeciwbólowe musi być leczeniem zgodnie ze standardami bezpieczeństwa. A odpowiednie wdrożenie leczenia przeciwbólowego to również zmniejszenie liczby innych świadczeń.”

**Akty prawne:** ustawa z 23 marca 2017 r. o zmianie ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta oraz niektórych innych ustaw



## Koniec górnego limitu składek ZUS?

**Przyjęty już przez Sejm projekt nowelizacji przewiduje zniesienie górnego limitu składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, powyżej którego obecnie nie płaci się składek (tzw. 30-krotność).**

Składka na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ma być odprowadzana od całości przychodu, a więc analogicznie jak w przypadku ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego. **Zasada** ta zostanie również wprowadzona przy składkach płaconych przez płatnika składek za pracowników zatrudnionych w warunkach szczególnych na Fundusz Emerytur Pomostowych.

Tymczasem 5 reprezentatywnych organizacji partnerów społecznych przyjęło 21 listopada 2017 r. wspólne negatywne **stanowisko** w sprawie ww. zgłoszonego niespodziewanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz innych ustaw.

” **Składka na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ma być odprowadzana od całości przychodu.**

**Zastrzeżenia** wzbudzają np. potencjalne **skutki** dla rynku **pracy**. **Pracownicy** objęci **limitem**, a jest ich 350 tys., będą przechodzić do pozakodeksowych form zatrudnienia, a więc umów cywilnoprawnych i samozatrudnienia.

Dzięki tym **sprzeciwom** dłuższe **vacatio legis** ustawy znoszącej limit 30-krotności składek ZUS jest niemal **pewne** po **wypowiedziach** Wicepremiera Ministra Rozwoju i Finansów Mateusza Morawieckiego. Jej **wejście** w życie od 1 stycznia 2018 roku spowodowałoby falę **zwolnień** wśród **pracowników**.



## Coraz więcej urlopów rodzicielskich

**Z urlopów macierzyńskich, rodzicielskich i ojcowskich skorzystało od stycznia do października br. 635,4 tys. osób, w tym 305,7 tys. w październiku.**

W okresie od stycznia do października 2017 r. z urlopów rodzicielskich skorzystało 361,4 tys. osób (w tym 3,7 tys. mężczyzn).

Coraz bardziej popularny staje się także urlop ojcowski. W okresie od stycznia do października tego roku skorzystało z niego 147,2 tys. mężczyzn – 27,7 tys. ojców w samym październiku.

Dwutygodniowy urlop ojcowski przysługuje ojcom dzieci niezależnie od urlopu rodzicielskiego. Mogą wykorzystać go w ciągu 2 lat od narodzin dziecka. Urlop ojcowski można podzielić na dwie części i skorzystać z niego w dowolnie wybranym przez siebie momencie, uwzględniając wiek dziecka.

Od 2 stycznia 2016 r. obowiązują dwa rodzaje urlopów związane z narodzinami dziecka: urlop macierzyński (20 tygodni) oraz urlop rodzicielski (32 tygodnie). To razem 52 tygodnie.

Pierwsze 14 tygodni urlopu macierzyńskiego przeznaczony jest wyłącznie dla matki. Resztą urlopu rodzice mogą dzielić się między sobą. W okresie od stycznia października 2017 r. z tego prawa skorzystało 11,9 tys. mężczyzn.

Z urlopu rodzicielskiego można skorzystać bezpośrednio po urlopie macierzyńskim, jednorazowo lub w maksymalnie 4 częściach. Rodzice mają czas na jego wykorzystanie aż do zakończenia roku kalendarzowego, w którym dziecko skończy 6 lat. Pracodawca nie może odmówić rodzicowi urlopu, ani zwolnić go w jego trakcie.



PROJEKTY

## Szykuje się przekształcenie użytkownika wieczystego...

**W Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa od wielu miesięcy trwają prace nad projektem ustawy o przekształceniu prawa użytkownika wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności.**

Projektowane przepisy dotyczyć mają wyłącznie gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe.

Planowane wejście w życie nowej ustawy to II kwartał 2018 r.



PROJEKTY

## Sprawniejsze sądy – reforma procesu cywilnego

**Usprawnienie, uproszczenie i przyspieszenie postępowań przed sądem – to główny cel gruntownej reformy Kodeksu postępowania cywilnego, którą przygotowało Ministerstwo Sprawiedliwości.**

– „To kolejny element zmian, które mają zapewnić Polakom możliwość szybkiego i skutecznego dochodzenia swoich praw przed sądem. Przewlekłość postępowania jest bowiem dzisiaj jedną z głównych bolączek polskiego wymiaru sprawiedliwości” – powiedział na konferencji prasowej Minister Sprawiedliwości Prokurator Generalny Zbigniew Ziobro.

### Sądy bliżej ludzi

Osoby składające pozwy przeciwko firmom, które mają siedziby z dala od ich miejsca zamieszkania, nie będą zmuszone jeździć do sądów tam, gdzie są zarejestrowane te firmy. Same będą mogły wybrać, czy ich pozew rozpatrzy sąd mieszczący się w ich miejscowości albo w pobliżu, czy też tam, gdzie firma ma siedzibę. To samo dotyczy pozwów przeciwko Skarbowi Państwa i instytucjom publicznym.

A jeśli firma złoży pozew przeciwko swemu klientowi, np. za nieopłacony rachunek, to sprawa będzie rozpatrywana przez sąd właściwy dla miejsca zamieszkania klienta, a nie np. w Warszawie, gdzie mieści się firma. Dziś dopuszczalne są obie opcje, ale z reguły sprawa trafia do sądu właściwego dla siedziby firmy.

Ta zmiana to ułatwienie dla zwykłych Polaków, którzy są często zmuszeni do ponoszenia kosztów związanych z wyjazdem na rozprawy w odległym od nich sądzie. Nie mogąc wziąć w nich udziału, obniżają swoje szanse na pomyślne rozstrzygnięcie przed sądem. To jednocześnie metoda na skrócenia postępowań w sprawach cywilnych, których znaczna część zostanie przeniesiona z najbardziej obłożonych sądów w dużych miastach do sądów w mniejszych miejscowościach.

Z uwagi na negatywne opinie w kwestii urealnienia opłat sądowych MS nie będzie zaś podtrzymywać tych [propozycji](#).

### Obowiązkowa odpowiedź na pozew

Pozwany będzie zobowiązany do tego, by jeszcze przed rozpoczęciem postępowania pisemnie odnieść się do zarzutów z pozwu. To pozwoli sędziemu na wcześniejsze zapoznanie się z argumentami obu stron, występowanie w roli rozjemcy, a jeśli nie dojdzie do ugody – na sprawne przygotowanie planu rozprawy i wcześniejsze wezwanie stron do uzupełnienia dowodów.

### Posiedzenia przygotowawcze i sędzia w roli rozjemcy

Każda sprawa w sądzie cywilnym, zapoczątkowana złożeniem pozwu, rozpocznie się od posiedzenia przygotowawczego z udziałem stron. W jego trakcie sędzia będzie występował w roli rozjemcy dążącego do zawarcia przez strony ugody lub przystąpienia do mediacji.

Dziś sędzia – bez wstępnego rozeznania – praktycznie każdą sprawę kieruje na rozprawę. Bez względu na to, czy istnieją



możliwości polubownego zakończenia konfliktu. W efekcie czynności procesowe ustala się dopiero na rozprawie. Skutkuje to chaosem i przewlekłością postępowań.

### Plan rozprawy

Jeśli strony nie dojdą na posiedzeniu przygotowawczym do porozumienia, to sędzia z ich udziałem przygotowuje precyzyjny plan rozprawy. Wyznaczy jej datę i określi, jakie dowody i kiedy mają zostać przeprowadzone. Data wydania wyroku będzie znana od początku postępowania.

### Zasada jednej rozprawy

Regułą w mniej skomplikowanych sprawach cywilnych ma być tylko jedna rozprawa, na której zapadnie też wyrok. Temu właśnie ma służyć wprowadzenie obowiązku pisemnej odpowiedzi na pozew.

### Krótkie terminy

Jeśli ogłoszenie wyroku, np. ze względu na stopień skomplikowania sprawy, nie będzie możliwe już na pierwszej rozprawie, to sędzia na posiedzeniu przygotowawczym będzie zobowiązany od razu wyznaczyć kilka następujących bezpośrednio po sobie terminów rozpraw. Tak żeby nie było wielomiesięcznych przerw między nimi.

### Ograniczenie nadużywania zażaleń i innych czynności procesowych do przewlekania postępowań

Zmiany mają prowadzić do wyeliminowania patologicznych praktyk polegających na niekończącym się składaniu – zwłaszcza przez pozwanych – zażaleń w tych samych sprawach, mimo że są one przez sąd odrzucane.

To częsta metoda stosowana przez nieetycznych graczy procesowych, którzy używają prawniczych sztuczek na szkodę uczciwych ludzi. Świadomie wydłużają w ten sposób postępowania, podczas gdy osoby, które przychodzą do sądu po sprawiedliwość, są zmuszone płacić swoim pełnomocnikom za udział w każdej rozprawie. Obarczani rosnącymi kosztami powodowie łatwiej godzą się na zawieranie niekorzystnych dla siebie ugód.

Projekt kończy z takimi praktykami. Ponawiane zażalenia w już rozstrzygniętych sprawach będą włączane do akt bez wydawania przez ten sam sąd ponownych decyzji. Takie rozwiązanie nie ogranicza jednocześnie praw stron procesu. Nieuwzględnione zażalenie pozostaje w aktach i może być dla stron powodem podważenia wyroku w drugiej instancji.

Tak samo traktowane będą inne czynności procesowe składane wyłącznie w celu przewlekania postępowania, jak wnioski o wykładnię, sprostowanie czy uzupełnienie orzeczenia.

### Ukrócenie nadużywania wniosków o wyłączenie sędziego

Niczym nieuzasadnione wnioski o wyłączenie sędziego, powtarzane tylko po to, by przewlec postępowanie, również będą pozostawiana w aktach spraw, bez konieczności podejmowania dalszych czynności.

### Sankcja finansowa za przewlekanie postępowań

W przypadkach celowego przewlekania postępowań o zapłatę jakiejś kwoty, np. zwrotu należności za wadliwy towar lub źle wykonaną usługę, można będzie zasądzić wobec strony stosującej wybiegi prawne, gdy przegra proces, nawet dwukrotnie wyższe odsetki od zasądzonej kwoty, jak też podwojone koszty procesu. Dzięki temu taktyka procesowa, obliczona na przedłużanie postępowania, przestanie się opłacać.

### Automatyczne wyłączenie sądów

W sytuacjach, gdy wniesiona do sądu sprawa będzie dotyczyć orzekającego w nim sędziego lub bliskiej mu osoby, postępowanie będzie automatycznie przenoszone do innego sądu. Tak by nie było wątpliwości co do obiektywizmu wyroków. W takich przypadkach nie będzie, jak dziś, żmudnej i czasochłonnej procedury wyłączenia pojedynczych sędziów.

### Sposób na lokalne układy

Nadzwyczajne narzędzie przewidziano dla sytuacji, gdy uczestnikiem postępowania będzie osoba z lokalnych elit, która ma lub może mieć wpływy w miejscowym środowisku sędziowskim. Na wniosek strony Sąd Najwyższy będzie mógł w takich sytuacjach przenieść postępowanie do innego sądu.

### Zeznania na piśmie

Projekt rozszerza możliwość składania zeznań na piśmie na wszystkie sądowe postępowania cywilne, nie tylko – jak dziś – w transgranicznych sprawach drobnych roszczeń. To ułatwienie w pracy sądów przyspieszające postępowania, w których na stawienie się strony czy świadka (np. z zagranicy) trzeba czekać miesiącami.

### Szybki tryb dla przedsiębiorców

Usprawnieniu postępowań w sprawach gospodarczych, w których stronami są przedsiębiorcy, będą służyć szybsze procedury i ustalenie zalecanego terminu rozpoznania sprawy na nie więcej niż sześć miesięcy.

Firmy są profesjonalnie przygotowane do prowadzenia spraw prawnych i dysponują pełną dokumentacją związaną ze swoją działalnością, dlatego sprostanie przyśpieszonym procedurom zwykle nie jest dla nich problemem. Jeśli jednak przedsiębiorcy uznają przyśpieszony tryb za niekorzystny dla siebie, będą mogli wnieść o skorzystanie ze „zwykłego” postępowania.

### Własne nagrywanie rozpraw

Strony procesowe nie będą skazane wyłącznie na swoją pamięć, notatki i protokoły spisywane przez pracowników sądu na podstawie nagrań rejestrowanych przez sądowe urzędników. Zyskają możliwość samodzielnego nagrywania przebiegu rozpraw. Wystarczy poinformować sąd o takim zamiarze.

### Zwięzłe uzasadnienia

W pisemnych uzasadnieniach wyroków sędziowie nie będą musieli przepisywać treści zeznań i dokumentów z akt sprawy ani cytować orzeczeń Sądu Najwyższego – wystarczy zarysowanie istoty problemu. Wielosłowie ustąpi konkretowi. Nie będą też musieli odnosić się do całości rozstrzygnięcia. To strona, która wnieśli do sądu o sporządzenie pisemnego uzasadnienia, określi, czy oczekuje na piśmie pełnego uzasadnienia, czy tylko we fragmencie odnoszącym się do tej części wyroku, od której zamierza się odwołać.

Takie rozwiązanie nie tylko odciąży sędziów, którzy zaoszczędzony czas będą mogli poświęcić na rozpoznawanie innych spraw. Przede wszystkim skróci drogę do wniesienia ewentualnej apelacji. Kwestionujące wyrok strony nie będą musiały miesiącami czekać na sporządzenie pełnego pisemnego uzasadnienia, które daje możliwość złożenia apelacji.

### Formalna kontrola tylko w drugiej instancji

Skróceniu procedury i obiektywizmowi rozstrzygnięć ma służyć zasada, zgodnie z którą apelacje od wyroków będą sprawdzane pod względem formalnym jedynie w sądach drugiej instancji. Ta czynność jest dziś dublowana w sądach drugiej i w pierwszej instancji, które wydały wyrok.



## Gmina ma oczywisty interes w zaskarżeniu wyroku eksmisyjnego

**Gmina, która została zawiadomiona o sprawie o opróżnienie lokalu na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (jedn. tekst: Dz.U. z 2016 r., poz. 1610 ze zm.), jest uprawniona do złożenia apelacji od wyroku nakazującego opróżnienie lokalu, w którym ustalono uprawnienie do otrzymania lokalu socjalnego, także w zakresie nakazu opróżnienia lokalu.**

– Taką **uchwałę** podjął w dniu 24 listopada br. Sąd Najwyższy po rozpoznaniu w Izbie Cywilnej zagadnienia prawnego w sprawie o sygn. III CZP 64/17.



## Dobro dziecka naczelnym dobrem

**Artykuł 577 k.p.c. ma zastosowanie także do postanowień zarządzających wydanie dziecka na podstawie Konwencji dotyczącej cywilnych aspektów uprowadzenia dziecka za granicę, sporządzonej w Hadze dnia 25 października 1980 r. (Dz.U. z 1995 r. Nr 108, poz. 528).**

– Taką **uchwałę** podjął w dniu 22 listopada br. Sąd Najwyższy po rozpoznaniu w Izbie Cywilnej zagadnienia prawnego w sprawie o sygn. III CZP 78/17.



## Sąd Najwyższy wzmocnił środki ochrony prawnej uczestników przetargu

Zarzuty odwołania od wyboru najkorzystniejszej oferty, o którym mowa w art. 180 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (jedn. tekst: Dz.U. z 2015 r., poz. 2164 ze zm.) mogą obejmować także zaniechanie wykluczenia wykonawcy, który złożył ofertę wybraną przez zamawiającego lub zaniechanie odrzucenia oferty, która powinna podlegać odrzuceniu.

Artykuł 198f ust. 2 zdanie czwarte ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (jedn. tekst: Dz.U. z 2015 r., poz. 2164 ze zm.) wyłącza możliwość uchylecia przez sąd okręgowy na podstawie art. 386 § 4 k.p.c. postanowienia Krajowej Izby Odwoławczej o odrzuceniu odwołania.

– Taką **uchwałę** podjął w dniu 17 listopada br. Sąd Najwyższy po rozpoznaniu w Izbie Cywilnej zagadnienia prawnego w sprawach o sygn. III CZP 56/17 oraz III CZP 58/17.



## Gmina sprawuje nadzór nad usuwaniem śniegu i lodu z chodnika przez właściciela nieruchomości

Gmina ponosi odpowiedzialność za szkodę wynikającą z nieuprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości w razie nienależytego sprawowania nadzoru nad wykonaniem przez właściciela obowiązku wynikającego z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (jedn. tekst: Dz.U. z 2017 r., poz. 1289).



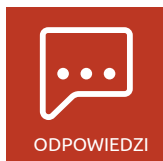
– Taką **uchwałę** podjął w dniu 24 listopada br. Sąd Najwyższy po rozpoznaniu w Izbie Cywilnej zagadnienia prawnego w sprawie o sygn. III CZP 38/17.



## Przedawnienie roszczeń o odszkodowanie

Sąd Najwyższy w dniu 6 października rozstrzygnął ważną dla osób poszkodowanych **kwestię** terminów przedawnienia roszczeń o odszkodowanie (sygn. akt V CSK 685/16).

W sprawie przeciwko firmie ubezpieczeniowej o zasądzenie zadośćuczynienia Sąd Najwyższy, dokonując wykładni przepisu art. 819 § 4 Kodeksu cywilnego orzekł, iż **bieg przedawnienia roszczenia o naprawienie szkody przerywa się także w przypadku, gdy zgłoszenia takiego roszczenia dokonała osoba poszkodowana, która nie jest stroną umowy ubezpieczenia OC, a nie wyłącznie, gdy zgłoszenia dokonuje strona umowy ubezpieczenia.**



## Kserowanie dowodu w banku

ODPOWIEDZI

### *Czy bank ma prawo kserować dowód osobisty klienta?*

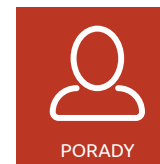
Z punktu widzenia ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, każdy administrator danych (np. bank), aby móc legalnie przetwarzać dane osobowe, w tym je pozyskiwać, musi wykazać się uprawniającą go do tego podstawą. W przypadku danych osobowych tzw. zwykłych, jak np. imię i nazwisko, adres zamieszkania czy numer PESEL, musi spełnić przynajmniej jedną z pięciu, enumeratywnie wymienionych w art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych, przesłanek. Jedną z nich jest istnienie szczególnego przepisu prawa, który uprawnia do wykorzystywania danych osobowych.

W przypadku banków przepisem uprawniającym je do pozyskiwania od klientów danych osobowych zawartych w dowodzie osobistym jest art. 112b ustawy – Prawo bankowe, stanowiący, że: „Banki mogą przetwarzać dla celów prowadzonej działalności bankowej informacje zawarte w dokumentach tożsamości osób fizycznych”. Bank ma więc prawo kserować dowód osobisty klienta, ponieważ wprost uprawnia go do tego art. 112b ustawy – Prawo bankowe. Przepis ten legalizuje zatem pozyskiwanie przez banki danych osobowych zawartych w dowodach osobistych klientów.

Samo kserowanie dowodów jest natomiast, w opinii Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, czynnością *stricto* techniczną. Taki pogląd wyrażony został też w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 19 grudnia 2001 r. (sygn. akt II SA 2869/2000), zgodnie z którym gromadzenie danych poprzez wykonanie kopii dokumentu zawierającego dane osobowe jest kwestią techniczną; postępowanie się taką czy inną techniką utrwalania tych danych (kopiowanie lub przepisywanie) nie przesądza samo przez się o legalności albo nielegalności tego utrwalania (przetwarzania).

”

**W przypadku banków przepisem uprawniającym je do pozyskiwania od klientów danych osobowych zawartych w dowodzie osobistym jest art. 112b ustawy – Prawo bankowe.**



PORADY

## Zakaz przywozu żywności pochodzenia zwierzęcego przez podróżnych w bagażu osobistym

**Ze względu na ryzyko wprowadzenia chorób do Unii Europejskiej istnieją surowe procedury dotyczące wprowadzania niektórych produktów pochodzenia zwierzęcego do UE. Procedury te nie mają zastosowania w odniesieniu do przewozu produktów pochodzenia zwierzęcego pomiędzy 28 państwami członkowskimi UE lub w odniesieniu do produktów pochodzących z Andory, Liechtensteinu, Norwegii, San Marino i Szwajcarii.**

**Przywóz** z zagranicy żywności pochodzenia zwierzęcego (produkty mięsne i mleczarskie) jest objęty ścisłą reglamentacją. Przepisy Unii Europejskiej (Rozporządzenie Komisji (WE) nr 206/2009) ustanawiają następujące zasady obrotu w odniesieniu do przesyłek osobistych zawierających produkty pochodzenia zwierzęcego:

1. Żadna ilość mięsa i podrobów jadalnych, produktów mleczarskich (w tym makaronów, pieczywa cukierniczego, warzyw przetworzonych, o ile zawierają mięso lub mleko) nie może zostać wprowadzona na terytorium Unii Europejskiej bez przeprowadzenia granicznej kontroli weterynaryjnej.
2. Dopuszcza się przywóz, w ilości do 2 kg łącznej wagi, mleka początkowego w proszku, pokarmu dla niemowląt i specjalnych środków spożywczych wymaganych ze względów medycznych, o ile produkty te nie wymagają chłodzenia do czasu otwarcia, stanowią pakowane produkty firmowe przeznaczone do sprzedaży bezpośredniej konsumentowi końcowemu oraz opakowanie jest nienaruszone, chyba że jego zawartość jest w danej chwili w użyciu.
3. W odniesieniu do produktów rybołówstwa dopuszcza się przywóz wypatroszonych świeżych lub obrobionych produktów do 20 kg lub odpowiadających wadze jednej ryby, w zależności od tego, która z tych wartości jest wyższa.
4. W odniesieniu do produktów przeznaczonych do karmienia zwierząt dopuszczalny jest przywóz wyłącznie specjalnej karmy dla zwierząt domowych wymaganej ze



względów medycznych, pod warunkiem, że ilość przywożonej karmy nie przekracza 2 kg, przywożone produkty nie wymagają chłodzenia do czasu otwarcia, produkty stanowią pakowane produkty firmowe przeznaczone do sprzedaży bezpośredniej konsumentowi końcowemu oraz ich opakowanie jest nienaruszone, chyba że jego zawartość jest w danej chwili w użyciu.

Reasumując, zabrania się przywozu na terytorium Unii Europejskiej, w bagażu osobistym do konsumpcji osobistej:

- mięsa i produktów mięsnych (mięso, wędliny, tłuszcz zwierzęcy, kiełbasy, konserwy mięsne, ciasto nadziewane mięsem lub zawierających mięso, makarony – jeśli zawierają mięso lub mleko, sosy, zupy itp.),
- mleka i produktów mlecznych (mleko, jogurt, śmietana, twaróg, kefir, sery, masło, mleko skondensowane, lody itp.),
- karmy dla zwierząt domowych zawierającej mięso lub mleko (karma dla zwierząt domowych, zabawki do żucia dla psów).

Szczegółowy wykaz towarów objętych zakazem i zwolnieniami zawarty jest w załącznikach I i II do rozporządzenia Komisji (WE) nr 206/2009.

**Niezgłoszenie takich produktów może grozić grzywną lub wszczęciem postępowania karnego.**



## Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej

**Rządowy projekt zakłada doprecyzowanie przepisów ustawy o pomocy społecznej dotyczących placówek udzielających tymczasowego schronienia osobom bezdomnym oraz wprowadzenie nowego typu placówek: schronisk dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.**

Nowa forma placówki umożliwi świadczenie usług opiekuńczych osobom wymagającym częściowej (nie całodobowej) pomocy w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych i opieki higienicznej. Schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi będą zapewniały im tymczasowe schronienie wraz z usługami opiekuńczymi oraz usługami ukierunkowanymi na wzmacnianie aktywności społecznej – w miarę możliwości pomagając w wyjściu z bezdomności i uzyskaniu samodzielności życiowej.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach dopuszczono przyznanie tymczasowego schronienia w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, osobom bezdomnym, które mają decyzję o skierowaniu do domu pomocy społecznej – na okres oczekiwania na umieszczenie w domu pomocy społecznej, nie dłużej jednak niż 4 miesiące.

Projekt przewiduje również usprawnienie procesu udzielania pomocy osobie bezdomnej w miejscu jej pobytu. W przypadkach szczególnie uzasadnionych sytuacją osobistą osoby ubiegającej się o schronienie – w sprawach niecierpiących zwłoki, np. w trakcie mrozów zagrażających życiu osób bezdomnych – nie będzie już konieczne wcześniejsze podpisanie przez osobę bezdomną kontraktu socjalnego.



Zmieniono formułę rejestru placówek na rejestr miejsc udzielenia tymczasowego schronienia. Dotychczasowa forma budziła wątpliwości zgłaszane przez wojewodów i organizacje pozarządowe. Zgodnie z projektem, prowadzenie przez wojewodę rejestru miejsc udzielenia tymczasowego schronienia w schroniskach dla osób bezdomnych, schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, noclegowniach i ogrzewalniach – ma zapewnić maksymalny dostęp do informacji o miejscach tymczasowego schronienia dla osób bezdomnych i wszystkich potrzebujących takiego wsparcia. Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej, zadaniem własnym gminy (o charakterze obowiązkowym) jest udzielenie tymczasowego schronienia – w związku z tym, to gmina zgłasza do rejestru wojewody miejsca tymczasowego schronienia w poszczególnych formach placówek.

Projekt zakłada wydłużenie terminu dostosowywania się do nowych standardów ogrzewalni, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych – do 31 grudnia 2020 r. To ważna zmiana dla podmiotów prowadzących placówki dla osób bezdomnych.

Zaproponowano, aby **nowe prawo** weszło w życie po 30 dniach od daty publikacji w Dzienniku Ustaw, z wyjątkiem przepisów dotyczących prowadzonych przez wojewodów rejestrów miejsc udzielania przez gminy tymczasowego schronienia, które zaczną obowiązywać po 3 miesiącach od ogłoszenia.



# Wzmocnienie transparentności polskiego państwa

**Zwiększenie dostępności do usług opiekuńczych oraz usług specjalistycznych dla osób samotnych i starszych w wieku 75+, zamieszkałych na terenach małych gmin do 20 tys. mieszkańców – to cel programu „Opieka 75+”, będącego odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają przed Polską zachodzące procesy demograficzne. Na realizację programu zaplanowano ponad 57 mln złotych.**

Po wprowadzeniu programu „Rodzina 500 plus” zmieniła się struktura osób korzystających z pomocy społecznej. W ogólnej liczbie tych osób odsetek rodzin z dziećmi – dzięki wsparciu 500+ – wyraźnie się zmniejszył. Rośnie natomiast liczba osób starszych objętych pomocą społeczną. Niekorzystna sytuacja demograficzna jest szczególnie widoczna w małych gminach, w których proces starzenia się społeczeństwa zachodzi znacznie szybciej niż w kraju.

## Przybywa osób korzystających z usług opiekuńczych

Każdego roku jest obserwowany wzrost liczby osób korzystających z usług opiekuńczych. W 2016 roku w stosunku do roku poprzedniego w gminach wiejskich, miejskich oraz miejsko-wiejskich liczba osób, którym w drodze decyzji administracyjnych przyznano usługi opiekuńcze, wzrosła o ok. 7%.

W 2015 roku osób było to 88 096 osób, a rok później już 94 209 osób.

## Szczególne potrzeby osób w wieku 75+

Co ważne, liczba osób w wieku 75 lat i więcej w gminach, w których świadczone są usługi opiekuńcze, wynosi ok. 55 tys. Jest to ok. 60% ogółu osób, którym decyzją przyznano tego rodzaju świadczenia.

## Ministerialne wsparcie dla gmin

W odpowiedzi na zachodzące procesy demograficzne Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej opracowało program „Opieka 75+”. Celem tego programu jest zapewnienie osobom w wieku 75+ – z zamieszkałym na terenach małych gmin do 20 tys. mieszkańców –

wsparcia i pomocy adekwatnej do potrzeb i możliwości wynikających z wieku i stanu zdrowia w ramach usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych.

Jednocześnie program zakłada poprawę jakości życia osób w wieku 75+, umożliwienie gminom rozszerzenia oferty w formie usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych dla tej grupy, jak również wsparcie finansowe gmin w wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym.

## Dla kogo pieniądze z programu „Opieka 75+”?

Program „Opieka 75+” jest adresowany do małych gmin, w tym gmin wiejskich, miejskich (do 20 tys. mieszkańców) i gmin miejsko-wiejskich (do 20 tys. mieszkańców). Na wsparcie mogą liczyć jednak tylko te gminy, które świadczą usługi opiekuńcze samodzielnie.

## Pomoc dla nowych i dotychczasowych podopiecznych

Środki finansowe z programu „Opieka 75+” mogą być przeznaczone z jednej strony na zwiększenie liczby godzin usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych u osób, które już korzystają z takich usług lub korzystały z nich w ostatnim roku, a z drugiej – na dofinansowanie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób, które dotychczas ich nie otrzymywały.

## Dlaczego wsparcie trafi do małych gmin?

Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym usług specjalistycznych, jest zadaniem własnym gmin. Tym samym gminy finansują to zadanie z ich środków własnych, a to oznacza, że zapewnienie tego rodzaju usług może być utrudnione szczególnie w małych gminach. Powód? Wśród wszystkich gmin do 20 tys. mieszkańców aż 70% (ok. 1471 gmin) wykazuje dochody niższe niż średnia krajowa dla wszystkich gmin w Polsce.

## Usługi opiekuńcze w liczbach

W Polsce tylko 56% gmin zatrudnia pracowników do realizacji w miejscu zamieszkania usług opiekuńczych. Odsetek gmin, które zatrudniają pracowników do realizacji w miejscu zamieszkania specjalistycznych usług opiekuńczych, jest jeszcze mniejszy – wynosi zaledwie 4%. Jednocześnie niespełna 29% gmin zleca wykonywanie usług opiekuńczych innym podmiotom. Na zlecenie specjalistycznych usług opiekuńczych decyduje się tylko 6% gmin. W około 430 gminach (17% gmin) w ogóle nie są świadczone usługi opiekuńcze, w tym specjalistyczne usługi opiekuńcze – [argumentuje](#) resort polityki społecznej.



## Mieszkańcy nie muszą wymieniać dokumentów w związku z tzw. „dekomunizacją ulic”

**Nowa ustawa dekomunizacyjna nie wymaga od mieszkańców zmian dokumentów, nawet jeśli nazwy ulic ulegną zmianie. Zgodnie z prawem, dokumentów będzie można używać tak długo, aż stracą swoją ważność.**

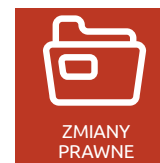
**Dodatkowo pisma oraz postępowania sądowe i administracyjne w sprawach dotyczących ujawnienia w księgach wieczystych zmiany nazwy ulicy oraz uwzględnienia w rejestrach, ewidencjach i dokumentach urzędowych zmian są wolne od opłat.**

2 września 2016 roku weszła w życie [ustawa](#) o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki. Zgodnie z przepisami nazwy nadawane przez jednostki samorządu terytorialnego nie mogą upamiętniać osób, organizacji, wydarzeń lub dat symbolizujących komunizm lub inny ustrój totalitarny, ani w inny sposób takiego ustroju propagować. Za propagujące komunizm ustawa uważa także nazwy odwołujące się do osób, organizacji, wydarzeń lub dat symbolizujących represyjny, autorytarny i niesuwerenny system władzy w Polsce w latach 1944-1989. Nowe prawo dało samorządom czas do 2 września 2017 r. na zmianę nazw ulic, które (jako podlegające ustawie) wskazał Instytut Pamięci Narodowej. W przypadku niewywiązania się z tego obowiązku, zmiany nazw wprowadza wojewoda w drodze zarządzeń zastępczych – [wyjaśnił](#) resort spraw wewnętrznych.

W październiku weszła w życie [nowelizacja](#) ww. ustawy.



**Pisma oraz postępowania sądowe i administracyjne w sprawach dotyczących ujawnienia w księgach wieczystych zmiany nazwy ulicy oraz uwzględnienia w rejestrach, ewidencjach i dokumentach urzędowych zmian są wolne od opłat.**

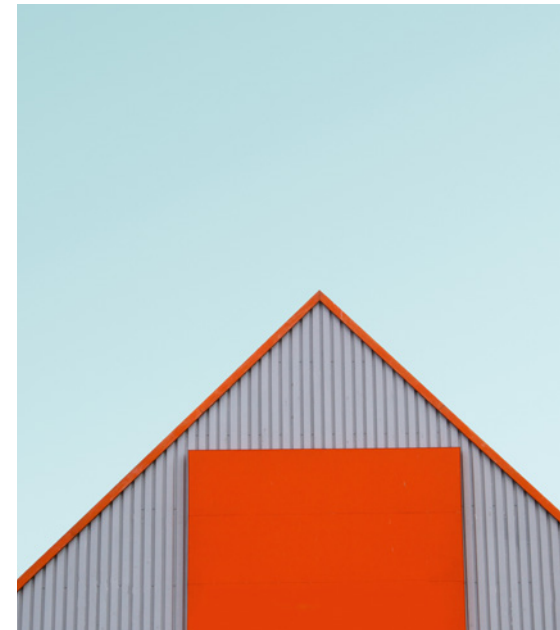


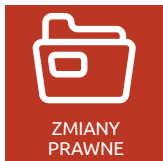
## Nowelizacja rozporządzenia o wsparciu społecznego budownictwa czynszowego

**Rada Ministrów przyjęła rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu finansowania zwrotnego w ramach realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego rządowego programu popierania budownictwa mieszkaniowego oraz minimalnych wymagań dotyczących lokali powstałych przy udziale tego finansowania.**

[Rozporządzenie](#) stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 15b ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego.

**Na podstawie przepisów znowelizowanej w czerwcu 2017 r. ustawy i zmienionego rozporządzenia realizowany jest program popierania społecznego budownictwa czynszowego, kierowany do osób, których nie stać na kupno mieszkania.** Zmiany są konsekwencją nowelizacji ustawy, która weszła w życie 12 sierpnia 2017 r., a także założeń Narodowego Programu Mieszkaniowego oraz wniosków płynących z realizacji dotychczasowych edycji programu uruchomionego 1 listopada 2015 r.



ZMIANY  
PRAWNE

## Szybki i bezpieczny internet w szkołach

**Ustawa o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej** ma na celu utworzenie Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (OSE) mającej zapewniać szkołom podstawowym i ponadpodstawowym szerokopasmowy dostęp do Internetu wraz z usługami gwarantującymi sieciowe i teleinformatyczne bezpieczeństwo.

Już 1 września przyszłego roku pierwsze szkoły zaczną funkcjonować w Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej. To nie tylko podłączenie do szybkiego internetu, ale również dostęp do treści edukacyjnych oraz darmowe narzędzia bezpieczeństwa w sieci, pozwalające jednocześnie identyfikować oraz przeciwdziałać globalnym i lokalnym zagrożeniom.

Ustawa zakłada wykorzystanie istniejącej lub planowanej infrastruktury do budowy OSE. Finansowanie budowy i funkcjonowania OSE ma zostać pokryte ze środków budżetu państwa z możliwością wykorzystania środków z Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa.

– „Program Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej oznacza dla szkolnictwa zupełne prze wartościowanie sposobu nauczania. Nie nastąpi to natychmiast, bo szkoły muszą zostać podłączone do sieci. Zajmie to nam lata 2018–2020, z największym nasileniem inwestycji, których będzie prawie 13 tys. w 2019 roku. Już w 2018 roku zaczną się prace przygotowawcze i pierwsze inwestycje w 1,5 tys. szkół. Wszystko dokończymy w 2020 roku, kiedy 100% szkół znajdzie się w szybkiej sieci” – podkreśliła Anna Streżyńska, Minister Cyfryzacji.

Dziś tylko kilka tysięcy spośród 30,5 tys. szkół w Polsce jest w zasięgu sieci o przepływności co najmniej 100 Mb/s. Wprowadzenie OSE ma zniwelować wykluczenie cyfrowe, przyczynić się do wyrównywania szans edukacyjnych uczniów oraz rozwoju kompetencji i umiejętności cyfrowych. Dziś bowiem, pod względem kompetencji informatycznych, polscy uczniowie odstają od rówieśników z Europy. Raport Edu-Tech 2016 wskazuje, że plasujemy się poniżej średniej dla państw OECD (287 przy 295 pkt). To poważne wyzwanie dla szkół, na które OSE jest odpowiedzią.

Szybki internet i jego zasoby to wielka szansa dla rozwoju uczniów, o ile są oni równolegle chronieni przed zagrożeniami obecnymi w sieci. Nie chodzi tu tylko o treści nieadekwatne do wieku uczniów, ale także o przejawy negatywnych zachowań, generowane w świecie wirtualnym i odbijające się na rzeczywistych ludzkich interakcjach.

Ustawa wejdzie w życie w zasadzie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

ZMIANY  
PRAWNE

## Ustawa o finansowaniu zadań oświatowych

**Ustawa** obejmuje zmiany w sposobie finansowania oświaty oraz w ustawie Karta Nauczyciela. To pierwszy etap planowanych rozwiązań, które docelowo uporządkują system finansowania zadań oświatowych, tak aby był on przejrzysty i łatwiejszy w stosowaniu przez samorządy, organy prowadzące szkoły, a także dyrektorów szkół oraz placówek.

Zgodnie z nowymi przepisami zmienione zostaną regulacje odnoszące się do wykonywania zawodu nauczyciela, przede wszystkim dotyczące czasu pracy, awansu zawodowego (powiązaniu go z wynagrodzeniem) i urlopu.

Wprowadzone rozwiązania wychodzą naprzeciw oczekiwaniom samorządów terytorialnych i nauczycieli. W 2018 r. Ministerstwo Edukacji Narodowej zaproponuje kolejny etap zmian w tym zakresie.



## PISMA Z KANCELARII

Doradca Podatkowy naszej Kancelarii jest obowiązany umieszczać na wszystkich pismach sporządzonych w związku z wykonywaniem doradztwa podatkowego firmę (nazwę), pod jaką doradztwo to wykonuje, oraz miejsce jego wykonywania, podpis oraz numer wpisu na listę doradców podatkowych. To samo dotyczy odpowiednio zeznań i deklaracji podatkowych sporządzonych przez doradcę podatkowego w imieniu i na rzecz podatnika.

Zgodnie z ustawą, firma (nazwa) obejmuje imię i nazwisko doradcy podatkowego oraz ustawowe określenie zawodu „doradca podatkowy”, a w przypadku spółek niemających osobowości prawnej – imiona i nazwiska wszystkich wspólników oraz ustawowe określenie zawodu „doradca podatkowy”. Tytuły służbowe lub inne godności i tytuły, z wyjątkiem stopni i tytułów naukowych, nie mogą być zamieszczone w oznaczeniu firmy (nazwy).

Doradca Podatkowy Naszej Kancelarii ma obowiązek bez zbędnej zwłoki zwrócić Klientowi na jego żądanie dokumenty Klienta w przypadku rozwiązania lub wygaśnięcia umowy.

Nie uzależniamy nigdy wydania dokumentów Klienta od uprzedniego uregulowania przez niego należnego wynagrodzenia.

Jeżeli jednak w związku z wydaniem dokumentów Klientowi powstaje konieczność sporządzenia ich kopii dla potrzeb archiwizacji określonych w przepisach, Doradca Podatkowy Naszej Kancelarii ma prawo żądać zwrotu uzasadnionych kosztów.

Nasza Kancelaria jest ustawowo zobowiązana przechowywać przez okres 5 lat kopie sporządzanych na piśmie opinii, wystąpień w imieniu podatników, płatników, inkasentów oraz osób trzecich odpowiedzialnych za zaległości podatkowe oraz następców prawnych podatników, płatników lub inkasentów, w sprawach obowiązków podatkowych, a także udzielonych im porad. Po upływie tego okresu Nasz Doradca Podatkowy powinien zniszczyć powyższe dokumenty.

W związku z wydaniem Klientowi dokumentacji pouczamy Klienta o ustawowych okresach obowiązkowego jej przechowywania, które mogą znacznie się różnić w zależności od rodzaju dokumentu (np. listy płac, faktury, dokumenty źródłowe dotyczące amortyzowanych środków trwałych, dokumenty związane z realizowanymi projektami, na które przedsiębiorca uzyskał dofinansowanie), aby nie zostały one zutylizowane razem z innymi dokumentami firmowymi.

