

PODATKI



FIRMA



KADRY I UBEZPIECZENIA



SERWIS DOMOWY



Słowo od doradcy

W bieżącym numerze Czytelnicy przeczytają o szykowanym pakiecie tytoniowym oraz projektowanej akcyzie na elektroniczne papierosy i wyroby nowatorskie. Parlament Europejski proponuje zaś obniżkę VAT na e-booki.

Wiele ostatnio się dzieje w dziedzinie zapewniania przejrzystości podatkowej oraz zapobiegania unikaniu opodatkowania.

W e-gazecie wspomniano też o ograniczeniu zasady solidarnej odpowiedzialności podatników za podatki samorządowe (np. podatek od nieruchomości).

Wśród nowości, jakie zaciekawia wielu przedsiębiorców, jest na pewno odpowiedzialność za nieuczciwe wykorzystywanie przewagi kontraktowej, ułatwienie dochodzenia odszkodowania za naruszenie konkurencji, a także nowe przepisy dotyczące transgranicznych postępowań upadłościowych.

Wiele osób powinno rozważyć, kiedy przejdzie na emeryturę – w związku z obniżeniem wieku emerytalnego od 1 października 2017 r.

Szykują się także zmiany dotyczące zatrudniania cudzoziemców jako pracowników sezonowych.

Planuje się też bardzo wiele nowych rozwiązań w zakresie szeroko rozumianej polityki prorodzinnej.

Twój Doradca Podatkowy
Przemysław Rosicki

Grupa Doradcza KDRC
ul. Wyspiańskiego 17/2, 70-497 Szczecin
tel. (91) 424 35 40
email: kdrc@kdrc.pl, www.kdrc.pl



Terminy – lipiec

- 7** – Wpłata podatku dochodowego w formie karty podatkowej za czerwiec.
- 7** – Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego w czerwcu od należności wypłaconych zagranicznej osobie prawnej z tytułów wymienionych w art. 21 ust. 1 ustawy o p.d.o.p.
- 7** – Wpłata zryczałtowanego podatku dochodowego pobranego w czerwcu od dochodów z dywidend oraz innych przychodów z tytułu udziału w zyskach osób prawnych i przekazanie podatnikowi informacji CIT-7.
- 10** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne i FP za czerwiec – osoby fizyczne opłacające składki wyłącznie za siebie.
- 10** – Złożenie zgłoszenia INTRASTAT za czerwiec.
- 17** – Wpłata podatku od nieruchomości i podatku leśnego za lipiec – osoby prawne, jednostki organizacyjne oraz spółki nieposiadające osobowości prawnej.
- 17** – Wpłata składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, FP i FGŚP za czerwiec – pozostali niepubliczni płatnicy składek.
- 20** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób prawnych i od podatkowej grupy kapitałowej.
- 20** – Wpłata zaliczki na podatek dochodowy od osób fizycznych od dochodów osiągniętych z działalności gospodarczej (w tym liniowego) oraz z umów najmu i dzierżawy.
- 20** – Wpłata kwot pobranych zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych od pracowników zatrudnionych na umowę o pracę oraz z tytułu umów zlecenia i o dzieło wypłaconych w poprzednim miesiącu.
- 20** – Wpłata przez płatników, o których mowa w art. 41 ustawy o p.d.o.f., pobranych zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego za czerwiec.
- 20** – Wpłata ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za czerwiec.
- 20** – Wpłata na PFRON za czerwiec.
- 25** – Deklaracja i rozliczenie VAT oraz akcyzy.
- 25** – Złożenie informacji o ewidencji VAT w formie JPK (JPK_VAT) za czerwiec - podatnicy mający status dużego, średniego oraz małego przedsiębiorcy.
- 25** – Złożenie informacji podsumowującej.



Zwolnienie dla Kościoła katolickiego pomocą publiczną

Zwolnienia podatkowe, które przysługują Kościołowi katolickiemu w Hiszpanii, mogą stanowić zakazaną pomoc państwa, jeżeli oraz w zakresie w jakim jest ona przyznawana dla działalności gospodarczej.

– Tak uznał TSUE w [wyroku](#) z 27 czerwca 2017 r. w sprawie C-74/16 – *Congregación de Escuelas Pías Provincia Betania / Ayuntamiento de Getafe*.

Trybunał stwierdził, że sporne zwolnienie podatkowe może stanowić zakazaną pomoc państwa, jeżeli oraz w zakresie w jakim działalność prowadzona w spornych pomieszczeniach jest działalnością gospodarczą, czego ustalenie należy do sądu krajowego. W tym względzie TSUE uściślił, że jedynie działalność nauczania, która nie jest subwencjonowana przez państwo hiszpańskie, zdaje się mieć charakter gospodarczy, ponieważ jest ona finansowana głównie za pomocą prywatnych wkładów finansowych w koszty nauki. Zauważył on także, iż zadaniem sądu krajowego będzie ustalenie, czy i w jakim stopniu sporne pomieszczenia są przeznaczone, przynajmniej w części, do takiej działalności gospodarczej.

Trybunał dodał, że zwolnienie ze spornego podatku gminnego zdaje się w każdym przypadku spełniać dwie z czterech przesłanek wymaganych do zakwalifikowania go jako zakazanej pomocy państwa, gdyż:

- 1) miałyby ono przyznawać kongregacji odpowiedzialnej za szkołę selektywną korzyść gospodarczą i
- 2) wiąże się ono ze zmniejszeniem przychodów gminy i tym samym z użyciem zasobów państwowych.

TSUE przypomniał też, że zgodnie z prawem Unii uznaje się, iż pomoc nieprzekraczająca 200 000 EUR w okresie trzech lat nie wpływa na wymianę handlową między państwami członkowskimi oraz nie zakłóca lub nie grozi zakłóceniem konkurencji, tak że działania takie są wyłączone z zakresu pojęcia pomocy państwa. Sąd krajowy będzie zatem musiał ustalić, czy próg ten został osiągnięty w niniejszym przypadku, uwzględniając przy tym wyłącznie korzyści, które kongregacja religijna uzyskała z tytułu swojej ewentualnej działalności gospodarczej.



Pakiet tytoniowy uderzy w szarą strefę

MF skierowało do konsultacji publicznych „pakiet tytoniowy”, czyli projekt ustawy, który zawiera wiele zmian w czterech ustawach. Ma on uszczelnić system podatkowy w zakresie obrotu suszem tytoniowym. Szara strefa na rynku wyrobów tytoniowych w Polsce wynosi ponad 14 proc. konsumpcji.



Zmiany w ustawie o podatku akcyzowym dotyczą:

- wprowadzenia m. in.: opodatkowania sprzedaży suszu połączonej z dostawą we-wnątrzwspólnotową lub eksportem przez rolnika,
- odpowiedzialności osoby trzeciej całym swoim majątkiem za zobowiązania podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego,
- obowiązku ewidencjonowania nieopodatkowanego suszu przez podmiot, który magazynuje go poza składem podatkowym,
- wprowadzenia nowej formy składania zabezpieczenia akcyzowego – hipoteki na nieruchomości,
- obniżenia górnej granicy zabezpieczenia ryczałtowego, które składają pośredniczące podmioty tytoniowe lub podmioty reprezentujące przedsiębiorcę zagranicznego, z obecnych 30 mln zł do 15 mln zł.

Zmiany mają uszczelnić system podatkowy w zakresie obrotu suszem tytoniowym oraz ułatwić prowadzenie działalności legalnym podmiotom, które handlują suszem ty-

toniowym. Projektowane przepisy to także większe możliwości działań służb kontrolnych w zakresie suszu tytoniowego. Pozwoli to skuteczniej usuwać nielegalne podmioty działające na rynku tytoniu. Zmiany w ustawie o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych wprowadzają monitoring oraz nadzór nad uprawami tytoniu, produkcją i zbytem surowca tytoniowego.

Zmiany mają też uszczelnić obrót wysuszonymi liśćmi tytoniu. Rekomendowane rozwiązania pozwolą na monitorowanie obrotu suszem tytoniowym od momentu uprawy liścia tytoniu do faktycznego zużycia tego suszu do produkcji wyrobów tytoniowych.

Wprowadzone 1 stycznia 2016 r. regulacje zaostrzyły już kryteria dopuszczalności prowadzenia działalności w charakterze PPT. Wprowadziły także obowiązek ich rejestrowania oraz składania zabezpieczenia akcyzowego. Dodatkowo PPT zostały zobowiązane do prowadzenia ewidencji suszu tytoniowego.

W dalszym ciągu jednak dużym problemem jest produkcja wyrobów tytoniowych przez nielegalne wytwórnie i nieodprowadzanie przez nie należnych podatków do budżetu państwa. Z uwagi na to, że jednym ze źródeł surowca tytoniowego wykorzystywanego do tej produkcji (wysuszonych liści tytoniu) może być tytoń pochodzący z nielegalnej produkcji krajowej, zmiany pozwolą na zmniejszenie dopływu surowca tytoniowego do takich wytwórni.



Podwójne opodatkowanie: Rada uzgodniła stanowisko w sprawie procedur rozstrzygania sporów

23 maja 2017 r. Rada UE uzgodniła nowy system rozstrzygania sporów w sprawie podwójnego opodatkowania w UE.

Propozycja ma usprawnić mechanizmy stosowane do rozstrzygania sporów między państwami członkowskimi co do **interpretacji umów** o eliminowaniu podwójnego opodatkowania. Opiera się na konwencji 90/436/EWG w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w przypadku korekty zysków przedsiębiorstw powiązanych.

„Ta dyrektywa to ważna część naszego planu mającego zwiększyć pewność podatkową i **poprawić otoczenie biznesowe** w Europie” – powiedział Edward Scicluna, minister finansów Malt, która obecnie sprawuje przewodnictwo w Radzie.

Sytuacja, w której różne państwa członkowskie opodatkowują ten sam dochód lub kapitał dwukrotnie, może poważnie hamować transgraniczną działalność gospodarczą. Skutkuje nadmiernym obciążeniem podatkowym, może powodować zakłócenia gospodarcze i negatywnie wpływać na inwestycje transgraniczne.

Mechanizmy rozstrzygania sporów przewidziane w proponowanej dyrektywie byłyby **obowiązkowe i wiążące**, miałyby jasny **harmonogram** i zobowiązywałyby do osiągnięcia skutku. Tym samym dyrektywa zapewniałaby bezpieczne otoczenie podatkowe, w którym koszty regulacyjne są zredukowane do minimum.

Akt pozwoli podatnikowi wszcząć tzw. **procedurę wzajemnego porozumiewania**, w ramach której państwa członkowskie muszą dojść do porozumienia w ciągu 2 lat. Jeśliby im się to nie udało, wszczynana byłaby procedura **arbitrażu**, która miałaby doprowadzić do rozstrzygnięcia w określonym terminie. Procedurę prowadziłaby **komisja doradcza** złożona z trzech – pięciu niezależnych arbitrów oraz maksymalnie dwóch przedstawicieli każdego z państw członkowskich. Komisja ta wydawałaby opinię w celu wyeliminowania podwójnego opodatkowania w spornej sprawie, a opinia ta byłaby wiążąca dla zaangażowanych państw członkowskich, chyba że znalazłaby alternatywne rozwiązanie.

Rada wypracowała kompromis w następujących kwestiach:

- zakres dyrektywy, tj. rodzaje sporów, które ma ona objąć: zakres szeroki, ale z możliwością wykluczania w indywidualnych przypadkach sporów nie dotyczących podwójnego opodatkowania
- „niezależne osoby cieszące się powszechnym uznaniem”: kryteria gwarantujące niezależność osób wyznaczanych na niezależnych arbitrów. Ustalono, że arbitrami nie mogą być osoby, które są pracownikami firm doradztwa podatkowego lub zawodowo służyły takim doradztwem. Jeśli nie zostanie postanowione inaczej, przewodniczącym komisji powinien być sędzia
- stały komitet: możliwość utworzenia stałej struktury do rozstrzygania sporów, jeśli tak zdecydują państwa członkowskie.

”

Akt pozwoli podatnikowi wszcząć tzw. procedurę wzajemnego porozumiewania, w ramach której państwa członkowskie muszą dojść do porozumienia w ciągu 2 lat. Jeśliby im się to nie udało, wszczynana byłaby procedura arbitrażu, która miałaby doprowadzić do rozstrzygnięcia w określonym terminie.

Co dalej?

Porozumienie wypracowała Rada do Spraw Gospodarczych i Finansowych. Rada przyjmie dyrektywę po uzyskaniu opinii **Parlamentu Europejskiego**.

Na przeniesienie dyrektywy do prawa krajowego państwa członkowskie będą miały czas do 30 czerwca 2019 r. Będzie ona stosowana do skarg złożonych po tej dacie w kwestiach roku podatkowego rozpoczynającego się **1 stycznia 2018 r.** lub później. Państwa członkowskie mogą jednak ustalić, że będzie stosowana do skarg względem wcześniejszych lat podatkowych.

Zob.: [Projekt dyrektywy o rozstrzygnięciu sporów w sprawie podwójnego opodatkowania \(maj 2017\)](#)

[Przejdź na stronę posiedzenia](#)



Akcyza na elektroniczne papierosy i wyroby nowatorskie?

Ministerstwo Finansów skierowało do konsultacji publicznych projekt ustawy, która wprowadza akcyzę na płyny do e-papierosów i wyroby nowatorskie. Zaproponowana stawka podatku jest jedną z niższych w UE. Podobne rozwiązania funkcjonują w wielu krajach Europy, w tym m.in. w Portugalii, we Włoszech czy na Węgrzech.

Rynek papierosów elektronicznych jest stosunkowo młodym rynkiem, który, po okresie intensywnego wzrostu, jest relatywnie stabilny i ma swoich stałych użytkowników. W ubiegłym roku został on uregulowany ustawą o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych. Wprowadzono m.in. obowiązek rejestracji, badań i raportowania w zakresie papierosów elektronicznych. Wprowadzono też zakaz sprzedaży płynu do papierosów elektronicznych przez internet osobom poniżej 18 lat oraz zakaz używania papierosów elektronicznych w miejscach publicznych.

Wyroby nowatorskie dopiero wiosną tego roku pojawiły się w sprzedaży w Polsce. Jest to rynek w bardzo wczesnym stadium rozwoju i dopiero kolejne miesiące pozwolą wstępnie określić, jak będzie się rozwijać.

Proponowane zmiany:

- opodatkowanie w kraju płynów do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich z zastosowaniem ogólnych przepisów dotyczących opodatkowania akcyzą wyrobów akcyzowych,
- obowiązek produkcji tych wyrobów w składzie podatkowym lub produkcja poza składem podatkowym z zastosowaniem instytucji przedpłaty akcyzy,
- wysokość stawki akcyzy:
 - dla płynu do papierosów elektronicznych na poziomie 0,7 zł/1mililitr,
 - dla wyrobów nowatorskich na poziomie 141,29 zł za każdy kilogram i 31,41 proc. średniej ważonej detalicznej ceny sprzedaży tytoniu do palenia,
- stosowanie zwolnień od podatku akcyzowego, w ramach określonych norm w przypadku przywozu z krajów Unii Europejskich i spoza obszaru UE płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich przez podróżnych,
- obowiązek oznaczania znakami akcyzy (banderolami) płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich.
- Istotnym czynnikiem opodatkowania jest zwiększenie bezpieczeństwa użytkowników e-papierosów i wyrobów nowatorskich. Dzięki znakowi akcyzy (banderoli) na opakowaniach konsumenci będą mogli sami zweryfikować legalność i jakość produktu. W ten sposób opodatkowanie uporządkuje rynek papierosów elektronicznych i ograniczy napływ tanich produktów niskiej jakości.

Niemniej ważnym aspektem nowej akcyzy jest uszczelnienie opodatkowania. Do tej pory papierosy elektroniczne i wyroby nowatorskie były nieopodatkowane, a są to produkty substytucyjne do papierosów. Utrzymywanie opodatkowania tylko zwykłych papierosów i nieopodatkowanie nowoczesnych wyrobów byłoby więc nierównym traktowaniem substytucyjnych kategorii.

Konsultacje publiczne projektu ustawy potrwać do 12 lipca 2017 r. Przewidywany termin wejścia w życie przepisów to 1 stycznia 2018 r. Projekt ustawy jest dostępny na [stronach Rządowego Centrum Legislacji](#).





Nowa propozycja KE na rzecz przejrzystości podatkowej

Komisja czyni kolejny krok w pracach nad nowymi przepisami dotyczącymi przejrzystości, mającymi zastosowanie do podmiotów pośredniczących w planowaniu podatkowym.

Komisja Europejska przedstawiła [propozycję](#) nowych rygorystycznych przepisów w odniesieniu do pośredników, takich jak doradcy podatkowi, księgowi, banki i prawnicy, którzy opracowują dla swoich klientów systemy planowania podatkowego oraz ułatwiają ich stosowanie.

W niedawnych doniesieniach, między innymi na temat dokumentów panamskich („Pana-ma Papers”), media ujawniły, że niektórzy pośrednicy aktywnie pomagają przedsiębiorstwom i osobom fizycznym w unikaniu opodatkowania, zwykle za pomocą [złożonych systemów transgranicznych](#). Przedstawiony dziś wniosek służy zwalczaniu takiego agresywnego planowania podatkowego poprzez nasilenie kontroli niespotykanych wcześniej praktyk, stosowanych przez podmioty zajmujące się planowaniem podatkowym i doradców podatkowych.

Wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej Valdis Dombrovskis, odpowiedzialny za sprawy euro i dialog społeczny, a także za stabilność finansową, usługi finansowe i unię rynków kapitałowych, powiedział: „Unia Europejska stała się pionierem w zwiększaniu przejrzystości w obszarze agresywnego planowania podatkowego. Działania te przynoszą już pożądane rezultaty. Dzisiaj proponujemy nałożenie odpowiedzialności na pośredników, którzy tworzą i sprzedają systemy unikania zobowiązań podatkowych. W końcowym rozrachunku zwiększy to wpływ z podatków w państwach członkowskich”.

Pierre Moscovici, komisarz do spraw gospodarczych i finansowych, podatków i ceł, stwierdził: „Wciąż podnosimy poprzeczkę w naszych działaniach na rzecz przejrzystości podatkowej. Dziś koncentrujemy się na specjalistach, którzy ułatwiają popełnianie nadużyć podatkowych. Administracje podatkowe powinny mieć dostęp do informacji, których potrzebują do skutecznej walki z systemami agresywnego planowania podatkowego. Nasz wniosek umocni pozycję tych pośredników, którzy postępują zgodnie z duchem i literą prawa, natomiast bardzo utrudni życie tym, którzy go nie przestrzegają. Nie ustajemy w dążeniu do stworzenia sprawiedliwszego systemu opodatkowania w całej Europie”.

Transgraniczne systemy planowania podatkowego, noszące pewne cechy charakterystyczne lub „znamiona”, które mogą narażać budżet państwa na straty, będą musiały być teraz automatycznie zgłaszane organom skarbowym, zanim zostaną zastosowane. Komisja określiła główne takie znamiona, w tym wykorzystanie strat w celu zmniejszenia zobowiązań podatkowych, wykorzystywanie specjalnych korzystnych systemów podatkowych lub operacje z udziałem państw, które nie spełniają międzynarodowych standardów w zakresie dobrego zarządzania.

Obowiązek zgłaszania transgranicznego systemu noszącego co najmniej jedno z tych znamion będzie spoczywał na:

- pośredniku, który dostarczył dany system transgraniczny w celu jego wdrożenia i stosowania przez przedsiębiorstwo lub osobę fizyczną;
- osobie fizycznej lub przedsiębiorstwie, które otrzymały daną poradę, jeżeli pośrednik dostarczający system transgraniczny nie ma siedziby w UE lub jest związany obowiązkiem zachowania tajemnicy zawodowej bądź poufności informacji;
- osobie fizycznej lub przedsiębiorstwie wdrażającym system transgraniczny, jeżeli został on opracowany przez ich wewnętrznych doradców podatkowych lub prawników.

Państwa członkowskie będą automatycznie wymieniać się otrzymanymi informacjami o systemach agresywnego planowania podatkowego za pośrednictwem scentralizowanej bazy danych, co zapewni wczesne ostrzeżenie o nowych zagrożeniach w dziedzinie unikania opodatkowania i umożliwi szybkie podjęcie działań w celu zablokowania szkodliwych rozwiązań. Obowiązek zgłoszenia danego systemu oznacza tylko, że wymaga on przeprowadzenia kontroli przez organy podatkowe, a nie że z pewnością jest on szkodliwy. Państwa członkowskie będą jednak zobowiązane do wprowadzenia skutecznych i odstraszających kar wobec tych przedsiębiorstw, które nie przestrzegają przepisów w zakresie przejrzystości. Kary takie stanowić będą nowy środek mocno zniechęcający do wspierania lub ułatwiania nadużyć podatkowych.

Nowe przepisy są kompleksowe i obejmują one wszystkich pośredników, wszystkie potencjalnie szkodliwe systemy oraz wszystkie państwa członkowskie. Pośrednik będzie miał obowiązek przekazać swojemu macierzystemu organowi podatkowemu szczegółowe informacje dotyczące każdego systemu opodatkowania, zawierającego jedno lub więcej określonych znamion, w ciągu pięciu dni od daty dostarczenia takiego rozwiązania klientowi.

Kontekst

Komisja pod przewodnictwem Jeana Claude'a Junckera poczyniła znaczne postępy w zwiększaniu przejrzystości podatkowej oraz zwalczaniu uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania. Nowe unijne przepisy w celu zablokowania [sztucznych](#)

uzgodnień podatkowych, jak również nowe [wymogi dotyczące przejrzystości w odniesieniu do rachunków finansowych, interpretacji prawa podatkowego oraz działalności przedsiębiorstw międzynarodowych](#) zostały już uzgodnione i stopniowo wchodzą w życie. Obecnie negocjowane są wnioski dotyczące surowszych przepisów w zakresie przeciwdziałania praniu pieniędzy, wymogu publicznej sprawozdawczości w podziale na kraje i bardziej rygorystycznych przepisów w zakresie dobrego zarządzania w odniesieniu do funduszy unijnych. Ponadto jeszcze w tym roku powinny zostać zakończone prace nad nowym unijnym wykazem niewspółpracujących jurysdykcji podatkowych.

Dzisiejszy wniosek umożliwi również wzmocnienie unijnych ram przejrzystości podatkowej, rzucając nowe światło na działalność pośredników i stosowane rozwiązania w dziedzinie planowania podatkowego. Zapewni on także w całej UE zharmonizowane podejście do wdrażania zalecanych przepisów dotyczących obowiązku ujawniania informacji, sformułowanych w ramach projektu OECD dotyczącego erozji bazy podatkowej i przenoszenia zysków (ang. Base Erosion and Profit Shifting, BEPS) i zatwierdzonych przez grupę G-20. W październiku ubiegłego roku państwa członkowskie [wyraziły swoje poparcie](#) dla wniosku Komisji dotyczącego tych środków.

Dalsze działania

Wniosek, który ma postać zmiany dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej, zostanie przedłożony Parlamentowi Europejskiemu do konsultacji, a następnie Radzie w celu jego przyjęcia. We wniosku przewidziano, że nowe wymogi dotyczące zgłaszania wejdą w życie 1 stycznia 2019 r. i od tego dnia państwa członkowskie UE będą zobowiązane wymieniać się informacjami co trzy miesiące.

[Zob. pytania i odpowiedzi na temat nowych przepisów dotyczących przejrzystości, mających zastosowanie do pośredników](#)

”

Komisja Europejska przedstawiła propozycję nowych rygorystycznych przepisów w odniesieniu do pośredników, takich jak doradcy podatkowi, księgowi, banki i prawnicy, którzy opracowują dla swoich klientów systemy planowania podatkowego oraz ułatwiają ich stosowanie.



Międzynarodowe porozumienie przeciw unikaniu opodatkowania

Wicepremier Mateusz Morawiecki podpisał 7 czerwca 2017 r. Konwencję wielostronną implementującą środki traktatowego prawa podatkowego mające na celu zapobieganie erozji podstawy opodatkowania i przenoszeniu zysku.

Pozwoli ona na jednoczesną zmianę kilkudziesięciu podpisanych przez Polskę umów o unikaniu podwójnego opodatkowania bez konieczności prowadzenia długotrwałych negocjacji dwustronnych. Dzięki temu **do umów podatkowych zostaną wprowadzone mechanizmy, które pozwalają na uszczelnienie systemów podatkowych i ograniczenie nieuczciwego unikania opodatkowania na poziomie międzynarodowym.**

Konwencja [wyliminuje](#) wiele możliwości międzynarodowej optymalizacji podatkowej.



Niższy VAT na e-booki?

VAT na e-booki jest obecnie wyższy niż na wydania papierowe. Europosłowie chcą, aby [podatek](#) na literaturę cyfrową był taki sam jak na tradycyjne książki.

Obecnie e-książki muszą być opodatkowane według minimalnej stawki UE wynoszącej 15%, podczas gdy państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną – co najmniej 5%, a w niektórych przypadkach nawet o zerową stawkę – na publikacje drukowane.



Solidarna odpowiedzialność podatników podatków samorządowych

Ustawa o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o podatku leśnym doprecyzowuje i modyfikuje przepisy dotyczące ustawowej zasady solidarnej odpowiedzialności współwłaścicieli (lub posiadaczy) za zobowiązania podatkowe wynikające z podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego.

Zgodnie z **nowelizacją** obowiązek podatkowy będzie ciążył solidarnie jedynie na tych współwłaścicielach, którzy nie są zwolnieni od tych podatków. Gdy jeden lub kilku współwłaścicieli jest zwolnionych z obowiązku zapłaty podatku rolnego, od nieruchomości lub leśnego, to podatnicy będą nim obciążeni tylko w zakresie odpowiadającym ich udziałom.



W życie weszły zaostrome unijne przepisy w sprawie prania pieniędzy, unikania opodatkowania i finansowania terroryzmu

Walka z unikaniem opodatkowania, praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu jest jednym z priorytetów Komisji Junckera. 27 czerwca br. weszła w życie czwarta dyrektywa w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy. Obejmuje ona zaostromienie obecnych przepisów, a jej celem jest zwiększenie skuteczności walki z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu. Dyrektywa zwiększa też przejrzystość, aby zapobiegać unikaniu opodatkowania.

Jednocześnie rozmowy z Parlamentem Europejskim i Radą w sprawie dodatkowych środków wzmacniających dyrektywę znajdują się już na zaawansowanym etapie.

Komisja opublikowała też **sprawozdanie**, które pomoże organom państw członkowskich zmniejszać ryzyko prania pieniędzy w praktyce. Zgodnie z wymogami nowej dyrektywy Komisja oceniła ryzyko prania pieniędzy i finansowania terroryzmu w różnych sektorach i w odniesieniu do różnych produktów finansowych. W opublikowanym dziś sprawozdaniu wskazano, w jakich obszarach ryzyko jest największe. Opisano też, jakie techniki prania pieniędzy przestępcy stosują najczęściej.

Pierwszy wiceprzewodniczący Frans Timmermans skomentował: „Pranie pieniędzy to siła napędowa przestępczości, terroryzmu i unikania opodatkowania. Musimy zrobić wszystko, co w naszej mocy, aby odciąć przestępcom i terrorystom dostęp do dochodów z prania pieniędzy. Zaostrome przepisy, które dziś wchodzi w życie, to duży krok naprzód, teraz musimy jednak osiągnąć szybkie porozumienie w sprawie kolejnych zmian zaproponowanych przez Komisję w lipcu ubiegłego roku”.

Věra Jourová, unijna komisarz do spraw sprawiedliwości, konsumentów i równouprawnienia płci, powiedziała: „Terroryści i przestępcy wciąż znajdują sposoby finansowania swojej działalności i wprowadzania nielegalnych zysków z powrotem do gospodarki. Nowe przepisy, które dziś wchodzi w życie, są niezbędne do usunięcia luk prawnych. Wzywam

wszystkie państwa członkowskie do niezwłocznego wdrożenia tych przepisów: niższe standardy w jednym państwie utrudnią bowiem walkę z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu w całej UE. Wzywam też do osiągnięcia szybkiego porozumienia w sprawie kolejnych zmian zaproponowanych przez Komisję w odpowiedzi na doniesienia dotyczące tzw. Panama Papers, aby zwiększyć przejrzystość w zakresie rzeczywistej struktury własności przedsiębiorstw”.

Zaostrzenie obecnych przepisów

Czwarta dyrektywa w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy zaostrza obowiązujące przepisy poprzez wprowadzenie następujących zmian:

- **wzmocnienie obowiązku przeprowadzenia oceny ryzyka przez banki, prawników i księgowych;**
- **określenie jasnych wymogów dotyczących przejrzystości w zakresie rzeczywistej struktury własności przedsiębiorstw;** informacje te będą przechowywane w centralnym rejestrze, takim jak rejestr handlowy, i udostępniane organom krajowym i podmiotom zobowiązanym;
- **ułatwianie współpracy i wymiany informacji między jednostkami analityki finansowej z różnych państw członkowskich, aby rozpoznawać i monitorować podejrzone przepływy pieniężne w celu zapobiegania przestępstwom i działalności terrorystycznej i ich wykrywania;**
- **określenie spójnej polityki wobec państw trzecich, w których przepisy w sprawie prania pieniędzy i finansowania terroryzmu wykazują braki;**
- **zwiększenie uprawnień odpowiednich organów w zakresie nakładania sankcji.**

W lipcu 2016 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie dalszego zaostrzenia prawa UE w sprawie prania pieniędzy, aby zapobiegać finansowaniu terroryzmu i zwiększyć przejrzystość, tak aby było wiadomo, kto jest rzeczywistym właścicielem przedsiębiorstw i trustów. Komisja wzywa Parlament Europejski i Radę do niezwłocznego zakończenia prac legislacyjnych, aby nowe przepisy mogły szybko wejść w życie. Wraz z czwartą dyrektywą w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy nowe zasady pozwolą stworzyć solidne unijne ramy przeciwdziałania praniu pieniędzy.

Poprawa oceny ryzyka na rynku wewnętrznym

Ponadnarodowe sprawozdanie z oceny ryzyka to narzędzie, które ma pomóc państwom członkowskim w identyfikowaniu i analizowaniu ryzyka prania pieniędzy i finansowania terroryzmu oraz w eliminowaniu tego ryzyka. W sprawozdaniu przeanalizowano ryzyko

w sektorze finansowym i niefinansowym oraz opisano nowe zagrożenia, na przykład zagrożenia związane z walutami wirtualnymi lub platformami finansowania społecznościowego.

Sprawozdanie obejmuje:

- szczegółową analizę ryzyka z podziałem na obszary i wykaz środków, jakie przestępcy najczęściej wykorzystują do prania pieniędzy;
- zalecenia dla państw członkowskich dotyczące odpowiednich sposobów przeciwdziałania zagrożeniom, na przykład poprzez położenie większego nacisku na analizę ryzyka lub działania nadzorcze dotyczące konkretnych rodzajów działalności.

Komisja zobowiązuje się również do zbadania możliwości zwiększenia skuteczności i współpracy transgranicznej jednostek analityki finansowej.

Dalsze działania

1. Czwarta dyrektywa w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy

Dzisiaj – w dniu 26 czerwca 2017 r. – upływa termin, w jakim państwa członkowskie powinny były zgłosić środki transpozycji czwartej dyrektywy w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy. Komisja Europejska przeanalizuje teraz sytuację i podejmie stosowne kroki wobec państw członkowskich, które nie wprowadziły jeszcze koniecznych środków.

2. Ponadnarodowe sprawozdanie z oceny ryzyka

Komisja przeprowadzi niezbędne działania określone w sprawozdaniu, w tym przeanalizuje warianty zwiększenia za pomocą specjalnych unijnych przepisów skuteczności i współpracy transgranicznej jednostek analityki finansowej. Będzie też współpracować z państwami członkowskimi, aby monitorować realizację zaleceń.

Komisja przeprowadzi niezbędne działania określone w sprawozdaniu, w tym przeanalizuje warianty zwiększenia za pomocą specjalnych unijnych przepisów skuteczności i współpracy transgranicznej jednostek analityki finansowej. Będzie też współpracować z państwami członkowskimi, aby monitorować realizację zaleceń.

Komisja będzie stale monitorować zmieniające się ryzyko prania pieniędzy i finansowania terroryzmu. Nową ocenę ryzyka opublikuje najpóźniej w czerwcu 2019 r., a następnie będzie ją publikować co dwa lata.

Przebieg procedury

Nowe ramy przeciwdziałania praniu pieniędzy obejmują dwa **instrumenty prawne**: czwartą dyrektywę w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy i rozporządzenie w sprawie transferów środków pieniężnych. Obydwa przyjęto w dniu 20 maja 2015 r.

W lipcu 2016 r. Komisja przedstawiła wniosek mający na celu skuteczniejsze przeciwdziałanie finansowaniu terroryzmu oraz zapewnienie większej przejrzystości transakcji finansowych. Stanowił on reakcję na doniesienia dotyczące tzw. *Panama Papers* (IP/16/2380). Zmiany te mają zagwarantować wysoki poziom zabezpieczeń w odniesieniu do przepływów finansowych z państw trzecich wysokiego ryzyka, zwiększyć dostęp jednostek analityki finansowej do informacji, w tym do centralnych rejestrów kont bankowych, oraz zapobiegać ryzyku finansowania terroryzmu związanemu z walutami wirtualnymi i kartami przedpłaconymi. Obecnie wniosek ten jest przedmiotem negocjacji w Radzie i Parlamencie Europejskim. Oczekuje się, że zostanie przyjęty w 2017 r.

Więcej informacji:

- [Czwarta dyrektywa w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy oraz rozporządzenie w sprawie transferów środków pieniężnych](#)
- [Ponadnarodowe sprawozdanie z oceny ryzyka](#)
- [Dokument roboczy służb Komisji w sprawie jednostek analityki finansowej](#)
- [Zmieniona czwarta dyrektywa w sprawie przeciwdziałania praniu pieniędzy](#)



Nowe [przepisy](#) gwarantują państwom członkowskim wszystkie niezbędne informacje na temat interpretacji prawa podatkowego o wymiarze międzynarodowym dotyczące firm międzynarodowych.

Pierre Moscovici, unijny komisarz do spraw gospodarczych i finansowych oraz podatków i ceł, powiedział: „Naszym obowiązkiem jest sprawić, aby opodatkowanie przedsiębiorstw było uczciwsze i bardziej przejrzyste, oraz zrobić, co w naszej mocy, by wyeliminować nadużycia podatkowe i przenoszenie zysków. Obowiązek automatycznej wymiany informacji dotyczących interpretacji prawa podatkowego o wymiarze transgranicznym, który wchodzi w życie 1 stycznia, to duży krok naprzód. Dzięki tej zmianie państwa członkowskie i ich urzędy podatkowe będą dysponowały informacjami niezbędnymi do wykrywania nadużyć podatkowych i podejmowania w odpowiedzi na nie niezbędnych działań”.

Co pół roku krajowe organy podatkowe mają przysyłać do bazy danych sprawozdanie zawierające wykaz wszystkich wydanych przez siebie indywidualnych interpretacji prawa podatkowego o wymiarze międzynarodowym. Oznacza to, że wszystkie inne państwa członkowskie będą wtedy mogły zapoznać się z tym wykazem i w razie potrzeby zwrócić się do państwa członkowskiego, które wydało konkretną interpretację, o bardziej szczegółowe informacje. Pierwsza tego rodzaju wymiana informacji powinna nastąpić najpóźniej 1 września 2017 r.

Do 1 stycznia 2018 r. państwa członkowskie muszą również dostarczyć te same informacje w odniesieniu do wszystkich interpretacji o wymiarze transgranicznym wydanych od początku 2012 r.



Od początku 2017 r. działają nowe zasady przejrzystości w odniesieniu do interpretacji prawa podatkowego

Od 1 stycznia 2017 r. państwa członkowskie mają [obowiązek automatycznego powiadamiania się wzajemnie o wszelkich nowych interpretacjach prawa podatkowego o wymiarze transgranicznym](#). Wymiana informacji ma się odbywać za pośrednictwem centralnej bazy danych, do której będą miały dostęp wszystkie kraje UE.



Ostrzeżenie MF przed optymalizacją podatkową z wykorzystaniem spółek zagranicznych z uwagi na przepisy dotyczące tzw. miejsca zarządu

12 czerwca 2017 r. Ministerstwo Finansów wydało ostrzeżenie przed stosowaniem schematów agresywnej optymalizacji podatkowej polegających na nadużywaniu podmiotów – głównie spółek kapitałowych – formalnie zarejestrowanych za granicą w sytuacji, gdy są one faktycznie polskimi podatnikami i są zarządzane z terytorium Polski.

Ostrzeżenie to (Nr 003/17) dotyczy w szczególności sytuacji, w której polscy podatnicy (osoby fizyczne lub prawne), prowadzący działalność gospodarczą w Polsce i osiągający dochody z terytorium Polski, są kuszeni propozycjami oszczędności podatkowych polegającymi na tzw. „przeniesieniu działalności do innego kraju”. W tym celu rejestrowane są spółki na terytorium kraju obcego, które nie prowadzą tam rzeczywistych operacji gospodarczych (tzw. „conduit company”, „letterbox company”), w których polski podatnik nabywa udziały i poprzez które ma być kontynuowana jego działalność w Polsce, przy czym dochody mają w założeniu podlegać opodatkowaniu wyłącznie na terytorium tego kraju obcego. W tym celu używane są zarówno spółki z siedzibą w rajach podatkowych, jak też podmioty z terytorium UE (np. Czechy, Luksemburg, Wielka Brytania, Słowacja, Cypr, Malta, Holandia, Szwecja) oraz innych krajów europejskich np. Szwajcarii.

Innym wariantem tej optymalizacji jest rejestrowanie spółki na terytorium kraju sąsiedniego w celu nabywania samochodów luksusowych lub sportowych. Samochody te, wyposażone w zagraniczne tablice rejestracyjne, są następnie udostępniane do wyłącznego korzystania w Polsce przez osoby fizyczne, stale przebywające w Polsce (np. na terenie jednego województwa) i będące udziałowcami tych spółek.

Omawiane ostrzeżenie ma zastosowanie również do szeregu podobnych sytuacji, w których zagraniczne spółki kapitałowe są faktycznie zarządzane z terytorium Polski, a ich rejestracja za granicą służy jedynie stworzeniu pozoru, że działalność prowadzona za ich pośrednictwem nie podlega opodatkowaniu w Polsce. W szczególności dotyczy to transakcji zbycia udziałów/akcji, emisji instrumentów dłużnych, wypłat dywidend, odsetek i należności licencyjnych, a także transakcji handlowych.

Ministerstwo Finansów ostrzegło, że tego rodzaju operacje mogą być uznane za agresywną optymalizację podatkową i nie prowadzą do skutecznego wyłączenia opodatkowania w Polsce. Zapobieżenie unikaniu opodatkowania w Polsce może być w takich wypadkach zrealizowane przez władze skarbowe z wykorzystaniem klauzuli obejścia prawa podatkowego lub też poprzez ustalenie miejsca zarządu podmiotu zagranicznego – także w okresie sprzed wejścia w życie przepisów tej klauzuli.

”

Ministerstwo Finansów ostrzegło, że opisane operacje mogą być uznane za agresywną optymalizację podatkową i nie prowadzą do skutecznego wyłączenia opodatkowania w Polsce.



Ostrzeżenie Ministerstwa Finansów przed optymalizacją podatkową w ramach podatkowych grup kapitałowych

26 czerwca br. opublikowano ostrzeżenie Ministerstwa Finansów przed optymalizacją podatkową w ramach podatkowych grup kapitałowych (Nr 004/17).

Ministerstwo Finansów zidentyfikowało bowiem przypadki wykorzystywania podatkowych grup kapitałowych do **agresywnej optymalizacji w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT)**.

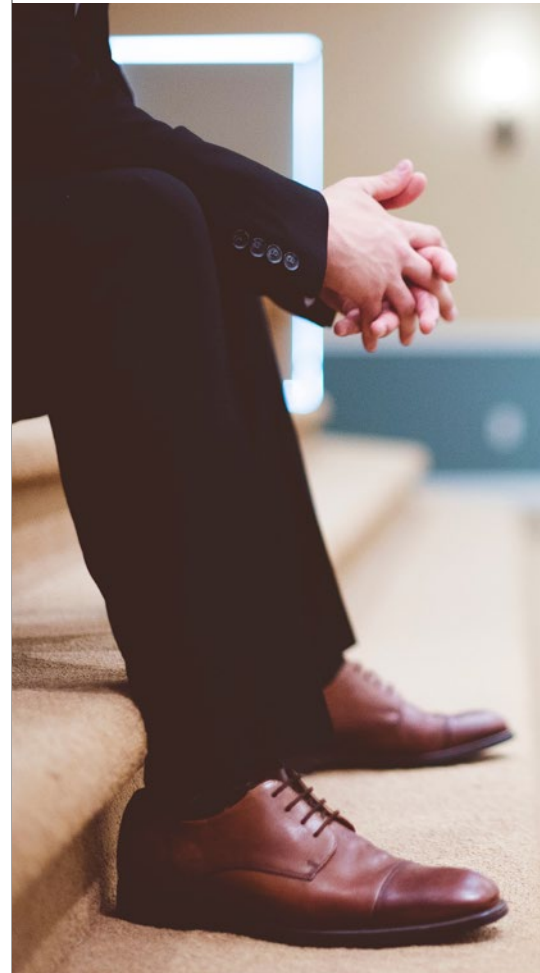
W powtarzających się schematach działania spółki dokonywały zbycia kluczowych składników majątku (np. zabudowanych nieruchomości komercyjnych), bezpośrednio po czym cały dochód ze sprzedaży przekazywały jako darowiznę do spółki powiązanej. Transakcji towarzyszyły dodatkowe operacje polegające na wymianie udziałów, utworzeniu podatkowej grupy kapitałowej (PGK) i zbyciu udziałów otrzymanych z tej wymiany skutkujące rozwiązaniem nowoutworzonej PGK. W rezultacie tych operacji, dokonanych w krótkich odstępach czasu, dochody zrealizowane na sprzedaży wskazanego majątku nie zostały opodatkowane CIT. Przeanalizowane przez Ministerstwo Finansów transakcje, zrealizowane z wykorzystaniem tej optymalizacji, obejmowały majątek o wartości wielu miliardów złotych w skali kraju. Dlatego **resort opisał, jakie działania będą kwestionowane przez organy podatkowe, i wskazał kryteria sztuczności transakcji optymalizacyjnych**.

Ministerstwo Finansów ostrzegło, że **opisane w ostrzeżeniu transakcje mogą podlegać ocenie z punktu widzenia przepisów o klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania** (art. 119a Ordynacji podatkowej). Sekwencja operacji, przeprowadzonych w krótkim okresie czasu (np. kilku miesięcy) oraz ich okoliczności mogą wskazywać, że były one dokonane przede wszystkim w celu osiągnięcia korzyści podatkowej, sprzecznej z przedmiotem i celem ustawy podatkowej, a sposób działania uczestniczących w niej podmiotów był sztuczny.

W każdym indywidualnym przypadku ocena będzie należała do organów kontrolnych, które mogą dokonywać ustaleń z wykorzystaniem wszelkich dostępnych środków dowodowych. W razie stwierdzenia, że transakcje były dokonywane w sposób sztuczny, uzasadniający użycie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, organy kontrolne określą przewidziane w prawie podatkowym konsekwencje polegające na pozbawieniu nienależnie uzyskanej korzyści podatkowej.

Niezależnie od powyższego, poszczególne operacje zrealizowane w ramach opisanego schematu optymalizacyjnego mogą być – w zależności od okoliczności konkretnego przypadku – przedmiotem zastosowania innych przepisów prawa podatkowego, które pozwalają na kwestionowanie skutków podatkowych transakcji nie mających rzeczywistego charakteru, których celem było wyłącznie osiągnięcie nienależnych korzyści podatkowych.

Okoliczności zawarcia umowy cywilnoprawnej dotyczącej powołania PGK mogą być oceniane w świetle art. 199a Ordynacji podatkowej, który pozwala na **ustalenie rzeczywistej treści czynności prawnej** – z uwzględnieniem m.in. zamiaru stron i jej celu,



a nie tylko dosłownego brzmienia postanowień umowy. W przypadku stwierdzenia w oparciu o materiał dowodowy, że od początku zamiar stron nie był zgodny z ustawowym wymogiem zawiązania PGK na okres co najmniej 3 lat, może to wywoływać konsekwencje odnośnie skuteczności decyzji o rejestracji PGK i wystąpienia innych skutków podatkowych związanych z jej istnieniem (np. w zakresie przekazania darowizny).

W odniesieniu do wypłat dokonywanych na rzecz zagranicznego udziałowca po zakończeniu optymalizacji może w grę wchodzić zastosowanie tzw. **szczególnej klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania**, pozwalającej na wyłączenie zwolnienia podatkowego dla wypłat przychodów z udziału w zyskach osób prawnych, które następowały jako skutek operacji dokonywanych bez uzasadnionych przyczyn ekonomicznych (art. 22c ustawy o CIT).

Wypłaty te miały swoje źródło w sprzedaży nieruchomości położonej w Polsce. Na gruncie postanowień dwustronnych umów o unikaniu podwójnego opodatkowania oraz przepisów prawa krajowego zy-

ski ze zbycia majątku nieruchomego powinny być opodatkowane w Polsce. W przypadku zakwestionowania skutków podatkowych czynności dokonanych pomiędzy spółkami mogą zachodzić podstawy do uznania, że wypłaty dokonane na rzecz zagranicznego udziałowca były zyskami z przeniesienia własności nieruchomości położonej w Polsce, podlegającymi tu opodatkowaniu.

Uwagi MF nie dotyczą transakcji, które są typowe lub powtarzalne albo też sytuacji, w której strony jednej transakcji składają jednobrzmiące wnioski o interpretację – co uzasadnia, że w obrocie prawnym w naturalny sposób występują interpretacje indywidualne wydane na podstawie zbliżonych treściowo wniosków.



Ostateczna wersja wzoru dokumentu elektronicznego dla formularza FAT-1⁽²⁾



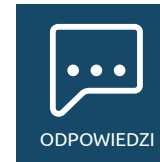
W Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych na platformie ePUAP opublikowano wzór dokumentu FAT-1⁽²⁾: 2017/06/05/4179 – FAT-1⁽²⁾ – Informacje o amerykańskich rachunkach raportowanych.

Na stronie finanse.mf.gov.pl w zakładce „Automatyczna wymiana informacji w sprawach podatkowych” dostępna jest również ostateczna wersja wzoru tego dokumentu (w formacie XSD) oraz opis elementów wzoru FAT-1⁽²⁾. Środowisko produkcyjne systemu e-Deklaracje od 19 czerwca 2017 r. jest gotowe do przyjmowania dokumentów opartych na tym wzorze.

Jak przekazywać FAT-1? Formularz FAT-1 służy polskim instytucjom finansowym do składania informacji przewidzianych w umowie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki w sprawie poprawy wypełniania międzynarodowych obowiązków podatkowych oraz wdrożenia ustawodawstwa FATCA.

Informacje o amerykańskich rachunkach raportowanych będą przygotowywane oraz przekazywane wyłącznie środkami komunikacji elektronicznej, jako plik w formacie XML, wyłącznie za pośrednictwem systemu e-Deklaracje.

W razie konieczności przeprowadzenia przez instytucje finansowe korekt lub uzupełnienia danych dotyczących 2015 r., należy je składać na dotychczasowym formularzu FAT-1⁽¹⁾ – wyjaśniło MF.



Przewaga kontraktowa

12 lipca br. wejdzie w życie ustawa o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej. Jej celem jest m.in. wyeliminowanie nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach pomiędzy przedsiębiorcami działającymi w branży rolno-spożywczej.

Ustawa o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi została przygotowana przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

1. Kiedy mamy do czynienia z przewagą kontraktową?

Przewaga kontraktowa występuje, jeżeli między odbiorcą i nabywcą istnieje znaczna dysproporcja w potencjale ekonomicznym i jednocześnie słabsza ze stron nie ma wystarczających możliwości sprzedaży lub kupna produktów rolnych lub spożywczych od innych przedsiębiorców. Należy przy tym pamiętać, że posiadanie przewagi kontraktowej nie jest zakazane, niedozwolone jest jej nieuczciwe wykorzystywanie.

2. Kiedy sprawa będzie mógł zająć się UOKiK?

Urząd może interweniować wówczas gdy, łączna wartość obrotów między dostawcą a odbiorcą w którymkolwiek z 2 lat poprzedzających rok wszczęcia postępowania przekroczyła 50 tys. zł oraz obrót nabywcy lub dostawcy, który stosuje praktykę, w roku poprzedzającym rok wszczęcia postępowania przekroczył 100 mln zł.

3. Kiedy UOKiK nie podejmie interwencji?

– „Głównym celem ustawy jest ochrona interesu publicznego. Działania UOKiK mają wyeliminować nieuczciwe praktyki z obrotu gospodarczego, a nie zadośćuczynić konkretnym, poszkodowanym przedsiębiorcom” – stwierdził Prezes UOKiK Marek Niechciał.

4. Jakie sankcje może nałożyć urząd?

UOKiK może nałożyć karę za wykorzystywanie przewagi kontraktowej w maksymalnej wysokości 3 proc. obrotu przedsiębiorcy osiągniętego w roku poprzedzającym rok nałożenia kary.

5. Jakie branże obejmą nowe przepisy?

Ustawa dotyczy jedynie podmiotów z rynku rolno-spożywczego. Jeżeli pozostali przedsiębiorcy czują się poszkodowani działaniami swoich kontrahentów, nadal mogą wnieść

sprawę do sądu cywilnego na podstawie przepisów ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji. Nie obejmuje ona jednak dostaw bezpośrednich, czyli produkcji małych ilości surowców do konsumenta lub zaopatrującego go lokalnego zakładu detalicznego (np. sprzedaży przez rolnika małej ilości produktów rolnych na targu).

6. Czy są jakieś inne wyjątki, kiedy nowe prawo nie znajdzie zastosowania?

Przepisów ustawy nie stosuje się do przypadków, kiedy dostawca sprzedaje produkty spółdzielniom, grupom oraz organizacjom - producentów owoców i warzyw, do których jednocześnie należy.

7. Czy ustawa dotyczy również relacji dostawca-sieć restauracji?

Tak, ale tylko jeżeli przedmiotem dostaw jest produkt rolny lub spożywczy. Do restauracji dostarcza się bowiem inne towary, np. serwetki, czy talerze, które nie podlegają ustawie.

8. Co w świetle ustawy uznawane jest za produkt rolny i spożywczy?

Są to środki spożywcze, czyli jakiegokolwiek substancje lub produkty przeznaczone do spożycia przez ludzi. Mogą to być produkty:

- przetworzone (np. konserwy, dżemy, wędliny, cukier),
- częściowo przetworzone (np. surowe produkty powstające w wyniku uboju i rozbioru zwierząt, w tym półtusze wieprzowe),
- nieprzetworzone (np. świeże warzywa, owoce, mięso).

Do środków spożywczych zalicza się także napoje, gumę do żucia i wszelkie substancje (łącznie z wodą), świadomie dodane do żywności podczas jej wytwarzania, przygotowania lub obróbki. Środkami spożywczymi nie są np. pasze, tytoń i rośliny przed dokonaniem zbiorów.

9. Czy UOKiK będzie mógł zająć się opłatami za promocję w sklepowej gazetce, czy za dowieszenie towaru z magazynu?

Samo pobieranie opłat za promocję w gazetce lub inne usługi promocyjne, marketingowe, czy transportowe nie jest zakazane. Niedozwolone jest natomiast nieuczciwe wykorzystywanie przewagi kontraktowej w tym kontekście, czyli na przykład:

- zawyżone, niewspółmierne opłaty za świadczone usługi,
- wymuszanie zakupu, np. poprzez wiązanie go ze zgodą na przyjęcie towaru do sprzedaży,
- niezrealizowanie usług.

10. Kiedy przewagę kontraktową może posiadać dostawca?

Przykładem jest przedsiębiorca, który działa na dużą skalę i jest jedynym wytwórcą danego produktu na określonym obszarze. Nabywca natomiast nie może kupić tego towaru od innego dostawcy.

Sprawami z zakresu przewagi kontraktowej zajmować się będzie **Delegatura UOKiK w Bydgoszczy**.

Więcej na stronie internetowej <http://przewagakontraktowa.uokik.gov.pl>.



Łatwiej o odszkodowanie za naruszenie konkurencji

Na praktykach ograniczających konkurencję tracimy wszyscy, np. płacąc wyższe ceny za produkty. Teraz łatwiej jest uzyskać odszkodowanie za poniesione z tego powodu straty. Obowiązuje już ustawa o roszczeniach o naprawienie szkody wyrządzonej przez naruszenie prawa konkurencji, tzw. *private enforcement*.

UOKiK co roku wydaje kilkadziesiąt decyzji dotyczących porozumień ograniczających konkurencję lub nadużywania pozycji dominującej. Nie rozstrzygają one jednak kwestii odszkodowania dla poszkodowanych przez niedozwolone praktyki, np. przedsiębiorców, których dotknęły działania rynkowego potentata, czy konsumenta, który musiał płacić więcej za produkty objęte zmonopolizacją. Zmienia to ustawa o roszczeniach o naprawienie szkody wyrządzonej przez naruszenie prawa konkurencji, która ma pozwolić na skuteczniejsze dochodzenie roszczeń przez wszystkich, których dotknęły antykonkurencyjne praktyki. Przepisy zostały przygotowane przez Ministerstwo Sprawiedliwości, przy współpracy z UOKiK.

- „Dzięki nowemu prawu ochrona konkurencji będzie możliwa nie tylko poprzez aktywność urzędu, ale również na drodze prywatnoprawnej. Występujemy w interesie publicznym, nakładamy kary za konkretne praktyki, a od dziś możliwe jest także skuteczne dochodzenie roszczeń przez poszczególnych poszkodowanych” – powiedziała Wiceprezes UOKiK, Bernadeta Kasztelan-Świątek.

Ułatwienia dla poszkodowanych

Ustawa przewiduje liczne **ułatwienia** dla poszkodowanych przez działania karteli i wskutek innych naruszeń prawa konkurencji. Najważniejsze to:

- wprowadzenie domniemania, że naruszenie prawa konkurencji, którego dopuścił się naruszciciel, jest przez niego zawinione (według dotychczasowych przepisów, winę naruszciciela musiał na ogólnych zasadach wykazać poszkodowany);
- wydłużenie do 5 lat podstawowego terminu przedawnienia roszczeń o naprawienie szkody wyrządzonej przez naruszenie prawa konkurencji (dotąd 3 lata);

- zawieszenie biegu przedawnienia roszczeń na czas trwania postępowania administracyjnego dotyczącego naruszenia prawa konkurencji;
- ułatwienie w dostępie do dowodów, niezbędnych do wykazania odpowiedzialności odszkodowawczej naruszcyciela: wprowadzenie możliwości złożenia przez poszkodowanego wniosku do sądu o nakazanie wyjawienia środka dowodowego znajdującego się w posiadaniu naruszcyciela, osoby trzeciej lub organu ochrony konkurencji; wykonanie nakazu może być wymuszone w drodze egzekucji;
- ułatwienie przy wykazywaniu przez poszkodowanego wysokości poniesionej szkody: na wniosek sądu pomocy w tym zakresie może udzielić organ ochrony konkurencji (w przypadku Polski – UOKiK).

”

Pozew będzie mógł złożyć każdy, kogo dotknęły niedozwolone działania, np. kontrahent czy konkurent lub konsument.

Pozew będzie mógł złożyć każdy, kogo dotknęły niedozwolone działania, np. kontrahent czy konkurent przedsiębiorcy, który naruszył prawo konkurencji lub konsument. Sprawy rozpatrywać będą sądy okręgowe, bez względu na wartość przedmiotu sporu. Pozwy mogą dotyczyć m.in. praktyk uznanych w decyzjach prezesa UOKiK za porozumienia ograniczające konkurencję, nadużywanie pozycji dominującej, a także naruszeń, odnośnie do których nie było prowadzone postępowanie i wydana decyzja organu ochrony konkurencji. **Ustawa nie będzie dotyczyła natomiast naruszenia przepisów ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji.**

Ponadto do polskiego wymiaru sprawiedliwości mogą zwracać się poszkodowani przez naruszenia prawa konkurencji stwierdzone przez Komisję Europejską oraz w niektórych przypadkach przez organy ochrony konkurencji innych państw członkowskich. Z powodztwem mogą wystąpić nie tylko poszkodowani, ale również ich reprezentanci – organizacje zrzeszające konsumentów lub przedsiębiorców.

Jak wskazano, do regulacji, które ułatwią dochodzenie roszczeń, należą też domniemanie winy sprawcy naruszenia oraz domniemanie wyrządzenia szkody przez naruszenie prawa konkurencji. Co oznacza, że to pozwany będzie musiał udowodnić, że nie naruszył prawa. Ponadto sąd będzie związany ustaleniami zawartymi w prawomocnej decyzji UOKiK o uznaniu praktyki za ograniczającą konkurencję.

Wyjawienie dowodu

Nowe przepisy wprowadzają do polskiego prawa cywilnego **wniosek o wyjawienie środka dowodowego**. Oznacza to, że sąd na wniosek powoda, który uprawdopodobni swoje

roszczenie i zobowiąże się, że wykorzysta dowód tylko na potrzeby tego postępowania, może nakazać pozwanemu przedsiębiorcy okazanie dowodu, który posiada, np. dokumentów czy korespondencji mejlowej. Jeżeli strona będzie się od tego uchylać, sąd może ją obciążyć kosztami postępowania niezależnie od końcowego rozstrzygnięcia, a nawet uznać za ustalone fakty, które mają być stwierdzone przy pomocy żądanych materiałów.

Private enforcement, a program łagodzenia kar

Ustawa przyznaje nieco więcej **uprawnień** przedsiębiorcom, którzy skorzystali z **programu łagodzenia kar leniency**. UOKiK nie będzie mógł wyjawić oświadczenia złożonego przez skruszonego przedsiębiorcę. Ponadto z roszczeniem mogą wystąpić jedynie firmy z jego łańcucha dostaw lub usług (jego bezpośredni lub pośredni nabywcy lub dostawcy). Wobec pozostałych poszkodowanych, np. konsumentów, ponosi on odpowiedzialność tylko wtedy, gdy nie jest możliwe uzyskanie pełnego odszkodowania od innych uczestników porozumienia ograniczającego konkurencję.

Ustawa o roszczeniach o naprawienie szkody wyrządzonej przez naruszenie prawa konkurencji obowiązuje od 27 czerwca 2017 r.



Unia rynków kapitałowych

– „W ciągu zaledwie dwudziestu miesięcy zrealizowaliśmy dwie trzecie naszych zobowiązań” – powiedział wiceprzewodniczący KE Jirki Katainen, dokonując pierwszej oceny unii rynków kapitałowych – najważniejszego projektu na rzecz zatrudnienia i wzrostu w Europie.

Dla MŚP i firm typu start-up unia rynków kapitałowych oznacza lepszy dostęp do finansowania, takich jak kapitał wysokiego ryzyka czy finansowanie społecznościami.

Np., w ramach **projektu**, 16 maja 2017 r. Rada UE przyjęła nowe **przepisy** o prospektach towarzyszących emisji i **ofercie papierów wartościowych**. Rozporządzenie ma zmniejszyć jedną z głównych przeszkód regulacyjnych, na którą napotykają firmy przy emitowaniu papierów wartościowych (udziałowych i dłużnych). Zastępując dyrektywę 2003/71/

WE, **uproszczono wymogi administracyjne** związane z publikowaniem prospektów emisyjnych, a jednocześnie nadal gwarantuje się inwestorom potrzebne informacje.

Nowe przepisy unijne dotyczące funduszy rynku pieniężnego mają wzmocnić jego rolę w **finansowaniu gospodarki**. Wartość tego rynku to **1 bln EUR**. 16 maja 2017 r. Rada przyjęła **rozporządzenie** mające **usprawnić funkcjonowanie** rynku finansowania krótkoterminowego. Jest to następstwo działań podejmowanych przez grupę G-20 i Radę Stabilności Finansowej.

Unijne przepisy o kapitale wysokiego ryzyka i przedsiębiorstwach społecznych zostaną znówelizowane, by **zwiększyć inwestycje** w start-upy i innowacje. 30 maja 2017 r. przedstawiciele Rady i Parlamentu Europejskiego porozumieli się co do **zmiany przepisów** o funduszach inwestycyjnych w tym sektorze.



Towary, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego przewozu

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego przewozu towarów, wejdzie w życie z dniem 21 września 2017 roku.

Zarządzono nim objęcie systemem monitorowania drogowego przewozu towarów:

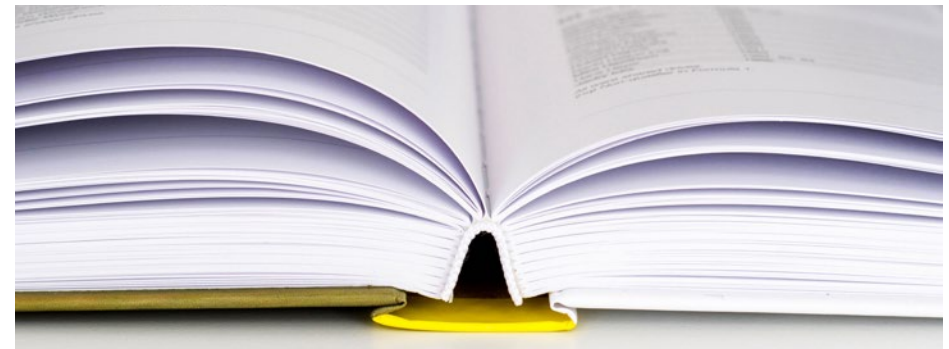
- 1) przewóz towarów objętych podkategoriami Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług od 10.41.21 do 10.41.29, podkategoriami od 10.41.51 do 10.41.60 oraz podkategorią 10.62.14,
- 2) przewóz towarów objętych pozycjami Nomenklatury Scalonej:
 - a) od 1507 do 1516 i
 - b) 1517, z wyłączeniem margaryny oraz margaryny płynnej

– jeżeli masa brutto przesyłki przekracza 500 kg lub jej objętość przekracza 500 litrów.



Nowe przepisy dotyczące transgranicznych postępowań upadłościowych

27 czerwca br. weszły w życie w całej Unii Europejskiej zaproponowane przez Komisję w 2012 r. i przyjęte przez ustawodawców UE w 2015 r. nowe przepisy dotyczące transgranicznych postępowań upadłościowych.



Nowe regulacje mają ułatwić dochodzenie wierzytelności w transgranicznych postępowaniach upadłościowych. Ułatwią one przedsiębiorcom restrukturyzację, a wierzycielom odzyskiwanie swoich pieniędzy, poprzez zagwarantowanie, że zbiorowe procedury transgranicznego odzyskiwania długów będą **sprawne i skuteczne**. Zasadniczym przedmiotem rozporządzenia jest rozstrzygnięcie konfliktów jurysdykcji i kolizji między ustawodawstwami w transgranicznych postępowaniach upadłościowych. Rozporządzenie gwarantuje również uznawanie w całej UE orzeczeń związanych z upadłością.

Pierwszy wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej, Frans Timmermans powiedział: „Na prawdziwym rynku wewnętrznym przedsiębiorstwa, które potrzebują przeprowadzić restrukturyzację, nie powinny borykać się z utrudnieniami powodowanymi przez konflikty jurysdykcyjne związane z brakiem jasności, które przepisy krajowe mają zastosowanie, a granice między państwami nie powinny być dla wierzycieli przeszkodą w odzyskiwaniu wierzytelności. Nowe przepisy będą stanowić wsparcie dla przedsiębiorstw i inwestycji po-



przez zwiększenie pewności prawnej. Będziemy musieli pójść o krok dalej i przyjąć wspólne przepisy UE, aby zapewnić przedsiębiorstwom możliwość wczesnego przeprowadzenia restrukturyzacji, tak jak to już zostało zaproponowane przez Komisję”.

Komisarz UE do spraw sprawiedliwości, konsumentów i równouprawnienia płci, Věra Jourová powiedziała: „Nowe rozporządzenie ułatwi w UE transgraniczne procedury związane z upadłością i będzie zapobiegać "turystyce upadłościowej". Zgodnie z proponowanymi nowymi przepisami w sprawie restrukturyzacji przedsiębiorstw i drugiej szansy, nowe ramy prawne dotyczące niewypłacalności zlikwidują przeszkody dla inwestycji i pomogą uczciwym przedsiębiorcom”.

Główne elementy nowych przepisów

1. Szerszy zakres

Nowe przepisy mają zastosowanie do szerszego zakresu krajowych procedur restrukturyzacyjnych. Niektóre nowoczesne i skuteczne krajowe procedury restrukturyzacyjne nie były objęte poprzednimi przepisami i w rezultacie nie mogły być wykorzystywane w sprawach transgranicznych. Obecnie można będzie stosować te nowoczesne krajowe procedury restrukturyzacyjne, aby ratować przedsiębiorstwa lub odzyskiwać pieniądze od dłużników w innych krajach UE.

2. Zwiększenie pewności prawa i zabezpieczenia przed turystyką upadłościową

Jeśli dłużnik tuż przed zgłoszeniem upadłości przenosi swoją siedzibę, sąd powinien starannie uwzględnić wszystkie okoliczności sprawy, aby móc stwierdzić, czy przeniesienie jest faktyczne i czy nie jest w rzeczywistości wybiegiem mającym umożliwić skorzystanie z łagodniejszych przepisów dotyczących upadłości. Sąd będzie musiał sprawdzić, czy działanie dłużnika nie jest "turystyką upadłościową".

3. Większe szanse na ratowanie przedsiębiorstw

Dzięki nowym zasadom można będzie uniknąć "wtórnych postępowań upadłościowych" (postępowanie wszczęte przez sądy w innym państwie UE niż to, w którym znajduje się

siedziba spółki). Ułatwi to restrukturyzację przedsiębiorstw w kontekście transgranicznym. Jednocześnie nowe przepisy przewidują także mechanizmy zabezpieczające interesy lokalnych wierzycieli.

4. Zbiorowe postępowania upadłościowe

Nowe przepisy wprowadzają ramy dla zbiorowych postępowań upadłościowych. Pozwoli to na zwiększenie efektywności postępowań upadłościowych dotyczących różnych członków grupy przedsiębiorstw. To z kolei zwiększy szanse na ratowanie grupy jako całości.

5. Połączenie rejestrów niewypłacalnych dłużników w sieć

Od lata 2019 r. krajowe elektroniczne rejestry upadłości w całej UE zostaną połączone we wspólną sieć. Ułatwi to uzyskiwanie informacji na temat postępowań upadłościowych w innych krajach UE.

Kontekst

Komisja Europejska przedstawiła w 2012 r. wniosek dotyczący aktualizacji rozporządzenia z 2000 r., aby usprawnić stosowanie niektórych z jego przepisów i poprawić skuteczność przeprowadzania transgranicznych postępowań upadłościowych. Wniosek ten został przyjęty przez Parlament Europejski i Radę Unii Europejskiej w dniu 20 maja 2015 r. i dziś wchodzi w życie.

W 2014 r. Komisja wydała także zalecenie w sprawie restrukturyzacji przedsiębiorstw i drugiej szansy. Kiedy Komisja dokonała przeglądu wdrożenia zalecenia przez państwa członkowskie, stało się jasne, że w niektórych krajach zasady nadal odbiegają od nowych przepisów i pozostają nieefektywne.

Dlatego też Komisja Europejska przedstawiła w listopadzie 2016 r. wniosek dotyczący [dyrektywy](#) w sprawie niewypłacalności przedsiębiorstw, którego zasadniczym przedmiotem jest ułatwienie wczesnej restrukturyzacji i umożliwienie drugiej szansy.

Te dwa instrumenty prawne – nowe rozporządzenie w sprawie postępowania upadłościowego i proponowana dyrektywa – przyczynią się do stworzenia spójnych ram prawnych wspierających wzrost gospodarczy i przedsiębiorców.

Zob. [rozporządzenie 2015/848 w sprawie postępowania upadłościowego](#).





Jaki podpis elektroniczny przy zawieraniu umowy spółki z o.o. przez internet?

Nowelizacja przepisów wyeliminuje możliwość korzystania ze zwykłego podpisu elektronicznego przy zawieraniu spółek z ograniczoną odpowiedzialnością w trybie S-24 i podniesienie w ten sposób bezpieczeństwa obrotu prawnego.

Ustawą z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym wejdzie w życie z dniem 12 lipca 2017 r.

Większe bezpieczeństwo

Nadrzędnym celem ustawy jest podniesienie bezpieczeństwa obrotu prawnego poprzez wyeliminowanie możliwości korzystania ze „zwykłego” podpisu elektronicznego przy zawieraniu przez internet spółek z o.o. (tzw. tryb S-24). Pojawiły się bowiem sygnały o nadużyciach polegających na nieuprawnionym wykorzystywaniu danych osobowych innych osób do założenia spółki z o.o. w tym trybie. Każdy taki przypadek podważa bezpieczeństwo obrotu i powoduje duże problemy dla poszkodowanych.

Po zmianie, do podpisywania umowy spółki z o.o. zawieranej przez internet, a także do złożenia wniosku o wpis takiej spółki do Krajowego Rejestru Sądowego, stosowane będą – tak jak obecnie w przypadku spółki jawnej i spółki komandytowej – tylko dwa rodzaje podpisu:

- kwalifikowany podpis elektroniczny;
- podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP.

Duża dostępność

Dostępność kwalifikowanego podpisu elektronicznego jest dziś nieporównywalnie większa, niż w momencie wprowadzania trybu S-24, a koszt uzyskania takiego podpisu na dwuletni okres ważności wynosi około 300 zł.

Znacznie bardziej rozpowszechniony jest też bezpłatny podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP. Od ubiegłego roku do identyfikacji na potrzeby uzyskania tego profilu można wykorzystać środki identyfikacji elektronicznej stosowane do uwierzytelniania w systemach teleinformatycznych banków. Dzięki temu jeszcze łatwiejsze stało się uzyskanie tego profilu. System transakcyjny udostępniło już kilka banków, a kolejne pracują nad wdrożeniem takiej możliwości.

Dlatego rezygnacja ze „zwykłego” podpisu elektronicznego przy zawieraniu spółki z o.o. przez internet nie będzie stanowić istotnego utrudnienia.

”

Nadrzędnym celem ustawy jest podniesienie bezpieczeństwa obrotu prawnego poprzez wyeliminowanie możliwości korzystania ze „zwykłego” podpisu elektronicznego przy zawieraniu przez internet spółek z o.o. (tzw. tryb S-24).



Tymczasowe stosowanie umowy o wolnym handlu UE–Kanada (CETA)

Zaczyna się prowizoryczne stosowanie umowy o wolnym handlu zawartej przez Unię Europejską z Kanadą (tzw. umowa CETA – Comprehensive Economic Trade Agreement).

Wyłączone z tymczasowego stosowania pozostaną kwestie ochrony inwestycji i sądu inwestycyjnego, które należą do kompetencji państw członkowskich.

Część handlowa umowy będzie tymczasowo stosowana, a przewiduje ona całkowitą lub częściową liberalizację handlu towarami z Kanadą. Tam gdzie pełna liberalizacja nie nastąpi wraz z rozpoczęciem jej stosowania, umowa przewiduje harmonogram stopniowego obniżania ciał w kolejnych latach.



Wybrane wskaźniki gospodarcze

Według szacunków GUS **ceny dóbr i usług konsumpcyjnych** w maju 2017 roku pozostały na poziomie notowanym w kwietniu br. W porównaniu z majem 2016 roku ceny wzrosły o 1,9%. Dane są zgodne z wcześniejszym eksperymentalnym, szybkim szacunkiem wskaźnika.

Według wstępnych danych GUS, w kwietniu br. odnotowano relatywnie niską wartość **obrotów towarowych** Polski. Eksport wyniósł niespełna 15,1 mld EUR, czyli był niższy niż przed rokiem o 5,4%; a import blisko 14,8 mld EUR, czyli spadł o 3,4%.

Stopa **bezrobocia** w maju br. wyniosła 7,4%, wobec 7,7% w kwietniu tego roku – podał Główny Urząd Statystyczny. To o 0,1 pkt. proc. mniej niż wynikało z **szacunków** MRPiS.

Rząd przyjął 6 czerwca 2017 r. **założenia** do projektu budżetu państwa na rok 2018. Zakładają one utrzymanie stabilności finansów publicznych i przyspieszenie wzrostu PKB. Wzrost gospodarczy ma osiągnąć 3,8%, wobec 3,6% planowanych w 2017 r., a stopa bezrobocia ma spaść do 6,4%.



Termin na odpowiedź na reklamację konsumenta

UOKiK przedstawił swoje **stanowisko** dotyczące relacji między art. 7a ustawy o prawach konsumenta a art. 561(5) Kodeksu cywilnego.

Wyjaśnił m.in., że **zawarty w ustawie o prawach konsumenta przepis zobowiązujący przedsiębiorców do udzielenia odpowiedzi na reklamację w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania ma charakter "lex generalis", czyli jest przepisem ogólnym**. Jego celem

jest uzupełnienie luki wobec tych obszarów/branż, które nie mają określonego w regulacjach sektorowych lub innych obowiązku odpowiedzi przedsiębiorcy na reklamację konsumenta i skutków prawnych braku takiej odpowiedzi. Dlatego też **artykuł ten nie stoi w sprzeczności z postanowieniami Kodeksu cywilnego, dotyczącego 14-dniowego terminu realizacji żądania konsumenta w ramach rękojmi**. Należy go bowiem traktować jako przepis szczególnie wobec regulacji ustawy o prawach konsumenta.



Uruchomienie Programu Wsparcia Obrotu Bezgotówkowego

Porozumienie w sprawie współpracy i uruchomienia Programu Wsparcia Obrotu Bezgotówkowego, a także powołania fundacji Polska Bezgotówkowa 12 czerwca br. zostało podpisane pomiędzy Ministrem Rozwoju i Finansów, Związkiem Banków Polskich, przedstawicielami Visa i Mastercard.

"W Polsce nie będzie konkurencyjnej gospodarki opartej na innowacjach bez szybkiego i wygodnego dostępu do cyfrowych płatności. Każdy z nas ma prawo do tego, żeby w sklepie czy urzędzie zapłacić kartą lub telefonem. Chcemy w Polsce znacząco zwiększyć obrót bezgotówkowy, a do tego niezbędne jest rozszerzenie systemu akceptacji kart płatniczych i innych instrumentów płatniczych" – powiedział wiceminister rozwoju Tadeusz Kościński.

Aby przyspieszyć wzrost sieci urządzeń i ułatwić firmom rozpoczęcie przyjmowania płatności elektronicznych podmioty polskiego rynku finansowego, tj. organizacje



płatnicze, banki – wydawcy kart, agenci rozliczeniowi, wiodący na polskim rynku pod względem płatności bezgotówkowymi instrumentami płatniczymi, a także Związek Banków Polskich uruchomił Program Wsparcia Obrotu Bezgotówkowego.

Celem programu będzie wsparcie przedsiębiorców, którzy do tej pory nie przyjmowali w swoich placówkach opłat bezgotówkowo, w uruchomieniu terminala oraz pokrycie opłat transakcyjnych.

Poziom obrotu bezgotówkowego jest jednym z wskaźników rozwoju gospodarczego państwa. Pomimo ciągłego wzrostu na rynku, cały czas wielu przedsiębiorców nie posiada terminala płatniczego, a klienci dokonując zakupów, nie zawsze mogą zrealizować płatność bezgotówkowo.

Popularność płatności bezgotówkowych wśród Polaków wyraźnie rośnie, czego dobrym przykładem jest wzrost udziału płatności bezgotówkowych w ogólnej liczbie płatności detalicznych w porównaniu z gotówką. 10 lat temu było to 2%, obecnie udział ten szacuje się na ponad 20%.

Przykładowe dane o kartach płatniczych wskazują wzrost wszystkich płatności bezgotówkowych:

- Obecnie w portfelach Polaków znajduje się ponad 36,9 mln kart płatniczych.
- Liczba transakcji rośnie z roku na rok, a w II półroczu 2016 r. przeprowadzono ponad 2,1 miliarda transakcji bezgotówkowych z użyciem kart płatniczych.

Rosnąca popularność kart wynika także z dynamicznego wzrostu liczby terminali płatniczych. Jeszcze w 2010 r. w Polsce było ich 252 tys., sześć lat później liczba ta wynosiła już 530,9 tys., co oznacza wzrost o ponad 100%.



AKTUALNOŚCI

Wzmocniona strefa euro?

Komisja Europejska przedstawiła możliwe sposoby dalszego pogłębienia unii gospodarczej i walutowej.

Wśród [propozycji](#) znajduje się wzmocnienie instytucji strefy euro. Przedmiotem debaty publicznej ma być m.in. **pomysł utworzenia „ministerstwa skarbu” strefy euro** – ewentualnie z własnym budżetem – **oraz powołanie Europejskiego Funduszu Walutowego.**



PROJEKTY

Sejm przyjął zmiany w programie społecznego budownictwa czynszowego

Wyeliminowanie barier w ubieganiu się o finansowanie zwrotne w ramach rządowego programu popierania budownictwa czynszowego oraz sygnalizowanych przez inwestorów problemów wynikających z eksploatacji lokali mieszkalnych wybudowanych w ramach programu – to główne cele uchwalonej 22 czerwca 2017 r. nowelizacji ustawy o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego.

Zmiany mają na celu ułatwienie inwestorom realizacji przedsięwzięć poprzez dopuszczenie możliwości finansowania zwrotnego budowy mieszkań spółdzielczych lokatorskich. W ramach projektowanych zmian umożliwiono finansowanie budowy dodatkowych powierzchni użytkowych, które będą służyły zaspokajaniu potrzeb osób starszych (np. pomieszczeń rekreacyjnych czy ambulatoryjnych). Koszty związane z ich utrzymaniem będą ponosić najemcy w równych częściach.

Zrezygnowano z obowiązku zawarcia w treści umowy pomiędzy kredytobiorcą a gminą zobowiązania, wskazującego minimalną liczbę lokali mieszkalnych utworzonych w wyniku realizacji przedsięwzięcia, których najemcami będą osoby wychowujące przynajmniej jedno własne lub przysposobione dziecko na poziomie nie mniejszym niż 50% wszystkich lokali. W dużej mierze stanowiło to barierę uczestnictwa w programie dla społeczności lokalnych o niższym udziale rodzin z dziećmi. Preferencje dla osób

”

W celu ułatwienia montażu finansowego przedsięwzięć realizowanych w ramach programu społecznego budownictwa czynszowego, podwyższono z 25% do 30% maksymalny poziom kwoty partycypacji najemcy w kosztach budowy lokalu mieszkalnego.

wychowujących dzieci zostaną jednak zachowane, dzięki wzmocnieniu wagi kryterium punktowego "adresowanie nowych mieszkań do osób wychowujących dzieci", zawartego w rozporządzeniu.

W celu ułatwienia montażu finansowego przedsięwzięć realizowanych w ramach programu społecznego budownictwa czynszowego, podwyższono z 25% do 30% maksymalny poziom kwoty partycypacji najemcy w kosztach budowy lokalu mieszkalnego. Ponadto doprecyzowano wzór do obliczenia kwoty zwracanej partycypacji w kosztach budowy lokalu mieszkalnego.

W [projekcie](#) podwyższono także limity dochodowe uprawniające do najmu lokalu mieszkalnego, w sytuacji gdy z budową lokalu było związane zawarcie umowy partycypacji przewidującej udział partycypanta w kosztach przedsięwzięcia inwestycyjno-budowlanego na poziomie nie niższym niż 10 proc.

Szczególnie ważną zmianą z punktu widzenia najemcy jest przyjęcie bardziej elastycznych zasad w przypadku przekroczenia przez najemcę określonych w ustawie progów dochodowych (m.in. zrezygnowano z obowiązku podwyższania stawki czynszu w przypadku niewielkiej nadwyżki uzyskiwanych przez gospodarstwo domowe dochodów).

[Zaproponowano](#), aby nowelizacja weszła w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.



Usługi obsługi kart płatniczych a VAT

Minister Rozwoju i Finansów wydał 30 czerwca [interpretację ogólną \(nr PT6.8101.5.2017\)](#) w związku ze zmianą przepisów ustawy o VAT od dnia 1 lipca 2017 r.

Wyjaśnił w niej zwolnienie od podatku od towarów i usług czynności wykonywanych przez organizacje płatnicze na rzecz agentów rozliczeniowych i wydawców kart płatniczych lub innych instrumentów płatniczych oraz agentów rozliczeniowych na rzecz akceptantów, w celu realizacji transakcji płatniczych, dokonywanych przy pomocy kart płatniczych.



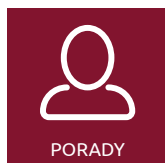
Nowy europejski konsensus w sprawie rozwoju



Rada UE [przyjęła](#) nowy europejski konsensus w sprawie rozwoju. Unia Europejska i jej państwa członkowskie podpisały więc strategiczny plan, w którym nakreślono przyszłość europejskiej polityki rozwoju.

Ten nowy „Konsensus europejski w sprawie rozwoju” stanowi nową wspólną wizję i plan działania na rzecz eliminacji ubóstwa i zapewnienia zrównoważonego rozwoju. Ma on formę wspólnego oświadczenia 3 instytucji (Parlamentu, Rady i Komisji) i wytycza nowe ramy współpracy rozwojowej dla UE i jej państw członkowskich.

[Konsensus](#) zaleca, aby UE i jej państwa członkowskie lepiej koordynowały oraz uspołnityły swoje działania. Proponuje, żeby dla skuteczności rezultatów i większego oddziaływania stosować indywidualne, zróżnicowane podejście w pracy z partnerami i promować wspólne programowanie i wykonywanie, przy pełnym zaangażowaniu społeczeństwa obywatelskiego i innych podmiotów. Podkreśla, jak ważne są skuteczność rozwoju, przejrzystość, wzajemna rozliczalność i samoodповідzialność wszystkich zaangażowanych partnerów oraz wykorzystanie wszystkich środków do realizacji celów zrównoważonego rozwoju.



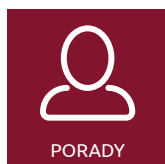
Obniżenie wieku emerytalnego od 1 października 2017 r.

Od 1 października 2017 r. powszechny wiek emerytalny będzie niższy. Jeśli jesteś kobietą, będziesz mogła przejść na emeryturę, gdy skończysz 60 lat. Jeżeli jesteś mężczyzną, będziesz mógł przejść na emeryturę, gdy skończysz 65 lat.

Złóż [wniosek](#), jeśli chcesz, aby ZUS mógł przyznać Ci [emeryturę](#). Może to zrobić nie wcześniej niż od miesiąca, w którym otrzyma Twój wniosek. Możesz go złożyć najwcześniej 30 dni przed dniem, w którym ukończysz powszechny wiek emerytalny.

W związku z powyższym ZUS rozpoczął akcję [wysyłki](#) blisko 19 mln listów z „Informacją o Stanie Konta Ubezpieczonego”. Każdy, kto ma odłożony choćby 1 grosz na koncie emerytalnym w ZUS, otrzyma wkrótce taką informację. Warto do niej zajrzeć i sprawdzić wielkość odłożonych składek oraz wyliczoną hipotetyczną emeryturę.

Od 1 lipca we wszystkich oddziałach ZUS 595 [doradców emerytalnych](#) udzieli informacji, które mogą być pomocne w wyborze najlepszego momentu przejścia na emeryturę.



Uprawnienia emerytalne nauczycieli

Jesteś nauczycielem i urodziłeś się po 1948 r.? Masz kilka możliwości, żeby przejść na emeryturę przed osiągnięciem powszechnego wieku emerytalnego.

Będąc nauczycielem, możesz złożyć wniosek o:

- emeryturę z tytułu wykonywania pracy w szczególnym charakterze,
- emeryturę nauczycielską,

- nauczycielskie świadczenie kompensacyjne,
- emeryturę pomostową.

Jak każdy pracownik, możesz też złożyć wniosek o emeryturę w powszechnym wieku emerytalnym. Do końca września 2017 r. obowiązuje tzw. podwyższony wiek emerytalny, który zależy od daty Twojego urodzenia. Od 1 października 2017 r. [zmieni się](#) wiek emerytalny. Kobiety będą mogły przejść na emeryturę, gdy skończą 60 lat, a mężczyźni – gdy skończą 65 lat.

Specjalnie dla Ciebie ZUS przygotował broszurę [”Jakie emerytury dla nauczycieli”](#), w której wyjaśniamy, na jakich zasadach możesz otrzymać takie świadczenia.

Poza tym w ramach współpracy ze Związkiem Nauczycielstwa Polskiego w oddziałach ZUS odpowiadających Okręgom regionalnym ZNP dla nauczycieli i pracowników oświaty prowadzone są lokalne szkolenia oraz konsultacje merytoryczne w zakresie obowiązujących przepisów i wprowadzanych zmian prawnych.

W trakcie szkoleń uzyskasz informacje m.in. o tym, jakie warunki trzeba spełnić, aby otrzymać emeryturę na podstawie Karty Nauczyciela, kiedy możesz ubiegać się o świadczenie kompensacyjne, jakie dokumenty należy załączyć do wniosku, co to jest kapitał początkowy oraz dlaczego warto go wyliczyć już teraz. Dowiesz się także, co w przepisach emerytalnych zmieni się od 1 października 2017 r. Ponadto, będziesz mógł skorzystać z indywidualnej porady eksperta ZUS, który odpowie na Twoje pytania.

Informacje uzyskasz również w każdej placówce ZUS. Pracownicy Sal Obsługi Klienta są dostępni pięć dni w tygodniu: w poniedziałki w godzinach 8.00 – 18.00, od wtorku do piątku w godzinach 8.00 – 15.00. Udzielą pomocy w wypełnieniu niezbędnych formularzy oraz odpowiedzą na wszelkie pytania. Od lipca w placówkach Zakładu będzie czekać na Ciebie doradca emerytalny. W Salach Obsługi Klienta ZUS możesz skorzystać z katalogu i kart usług, który w łatwy sposób pozwala zapoznać się z informacjami z zakresu emerytur i rent. W razie dodatkowych wątpliwości zachęcamy do kontaktu z pracownikami Centrum Obsługi Telefonicznej (COT). Konsultanci COT są dostępni w dni robocze od poniedziałku do piątku w godzinach 7.00 – 18.00 pod numerem telefonu 22 560 16 00 (koszt połączenia wg umowy klienta z operatorem telekomunikacyjnym).

” Informacje uzyskasz również w każdej placówce ZUS. Pracownicy Sal Obsługi Klienta są dostępni pięć dni w tygodniu: w poniedziałki w godzinach 8.00 – 18.00, od wtorku do piątku w godzinach 8.00 – 15.00.



Program Płatnik – nowe porady

24 maja 2017 r. w programie Płatnik wdrożono nowe metryki 107 i 108.

Pobranie pakietu 107 kończy się komunikatem o wymaganym restarcie programu. Po ponownym uruchomieniu programu, w tle pobiera się metryka 108.

Jeśli po aktualizacji w programie nie są widoczne certyfikaty, dokładny opis sposobu postępowania znajduje się w [specjalnej porady](#).

Jeśli występują inne problemy, ZUS zachęca do korzystania z informacji dostępnych w [poradniku](#).

1. Podczas aktualizacji komponentów pojawia się "Błąd kopiowania" – [link do porady](#).
2. Program Płatnik jest zainstalowany na systemie operacyjnym Windows XP. Po aktualizacji w programie nie widać certyfikatu użytkownika oraz nie można pobrać listy TSL – [link do porady](#).
3. Podczas aktualizacji komponentów pojawia się „Wymagany restart aplikacji” – [link do porady](#).
4. Komunikat przy pobieraniu komponentów, przy podpisywaniu oświadczenia: "Określono nieprawidłowy algorytm" – [link do porady](#).
5. Podczas pracy w programie występują komunikaty dotyczące bibliotek programu: „Nupdater_com”, „NUSZklient_COM” – [link do porady](#).
6. Podczas uruchamiania programu pojawia się komunikat: „Błąd losowania adresów” – [link do porady](#).
7. Konwersja bazy danych po pobraniu aktualizacji programu – [link do porady](#).

UWAGA! Jest to [uzupełnienie](#) komunikatu [opublikowanego](#) na zus.pl 25 maja 2017 r.



Sejm o pracownikach sezonowych

22 czerwca 2017 r. Sejm uchwalił [ustawę](#) o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zmianie niektórych innych ustaw, która modyfikuje przepisy regulujące dostęp cudzoziemców do polskiego rynku. Teraz ustawa zostanie przekazana do rozpatrzenia przez Senat.

Od 2014 r. obserwowany jest dynamiczny wzrost zainteresowania cudzoziemców pracą w Polsce. Jednocześnie ze względu na strukturę demograficzną, jak i poprawiającą się sytuację na rynku pracy rośnie zapotrzebowanie pracodawców na cudzoziemską siłę roboczą. Zdecydowanie wśród cudzoziemców pracujących w Polsce dominują obywatele państw spoza UE, w szczególności obywatele Ukrainy.

Sejm przyjął projekt rządowy z poprawkami rekomendowanymi przez Komisję Polityki Społecznej i Rodziny. Część przyjętych poprawek ma charakter doprecyzowujący lub zapewniający spójność przepisów z obecnie obowiązującymi lub projektowanymi rozwiązaniami. Przyjęto także poprawki uelastyczniające przepisy i zmniejszające obciążenia administracyjne dla podmiotów powierzających pracę cudzoziemcom, zwłaszcza dla rolników i sadowników, bowiem dotyczą one nowego zezwolenia na pracę sezonową.

Proponowane zmiany:

- **pozwolą na szybsze powierzenie pracy cudzoziemcowi**, tj. niezwłocznie w dniu przekazania do PUP wymaganych dokumentów po wjeździe cudzoziemca do Polski,
- **pozwolą na powierzenie pracy od razu po wjeździe cudzoziemca do Polski w dni świąteczne lub wolne dni pracy danego urzędu i uznanie tej pracy za legalną** – pod warunkiem przekazania do PUP wymaganych dokumentów w pierwszym dniu pracy PUP,
- **zmniejszą zakres informacji zawartych we wniosku w zakresie poprzednio wykonywanej pracy** do niezbędnego minimum,
- **powodują odstąpienie od wyjaśniania w okresie wykonywania prac sezonowych** (już po wydaniu zezwolenia na pracę sezonową), czy podmiot powierzający pracę cudzoziemcowi posiada środki na wypłatę wynagrodzenia dla pracowników sezonowych, poprzez wykreślenie tej przesłanki jako podstawy uchylecia zezwolenia na pracę sezonową.

Obniżone zostały także dolne granice kar grzywny za powierzenie cudzoziemcowi nielegalnego wykonywania pracy do poziomu 1.000 zł (tak jak w Kodeksie pracy za wykroczenia przeciwko prawom pracownika). Natomiast za podstępne doprowadzenie do nielegalnego powierzenia pracy cudzoziemcowi oraz do nielegalnego wykonywania pracy przez cudzoziemca dolną granicę kary grzywny obniżono – do poziomu 3.000 zł.

Termin wejścia w życie ustawy to **1 stycznia 2018 roku**. Zatem do końca 2017 r. zatrudnienie cudzoziemców odbywać się będzie na dotychczasowych zasadach. Ponadto do końca 2018 r. będzie obowiązywał tzw. okres przejściowy, czyli możliwość pracy cudzoziemca – nie dłużej niż do końca 2018 r. – na podstawie oświadczenia zarejestrowanego w PUP przed końcem 2017 roku.



Wspólnik spółki z ograniczoną odpowiedzialnością a podleganie pracowniczym ubezpieczeniom społecznym

Jednoosobowa spółka z o.o. nie może być pracodawcą wspólnika będącego równocześnie członkiem zarządu tej spółki (wyjątkiem może być zatrudnienie niepolegające na kierowaniu bądź prowadzeniu spraw spółki).

– Prawidłowość takiego [stanowiska](#) Zakładu Ubezpieczeń Społecznych została potwierdzona w jednolitym orzecznictwie Sądu Najwyższego. W szczególności wskazać należy tutaj wyroki:

- z 28 lutego 2001 r., sygn. akt II UKN 244/00, zgodnie z którym: „*dochodzi do skrzyżowania kompetencji powodujących zobowiązanie wspólnika do wykonywania swoich własnych poleceń jako prezesa zarządu, utrzymywania ze sobą stałych kontaktów w ramach czasu pracy i bieżącego rozliczania się przed sobą*

z funkcjonowania spółki, co oznacza, że dochodzi do pracowniczego podporządkowania samemu sobie”,

- z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II UK 177/09, zgodnie z którym: „*kierownictwo pracodawcy przejawiać się powinno w rzeczywistym (a nie tylko formalnym) podporządkowaniu pracownika innemu podmiotowi, tymczasem wnioskodawca był wprawdzie podporządkowany zgromadzeniu wspólników, ale podporządkowanie to miało abstrakcyjny, sztuczny charakter gdyż odwołujący był jednocześnie jedynym wspólnikiem spółki*”,
- z 9 lutego 2012 r., sygn. akt I UK 260/11, zgodnie z którym: „*w dotychczasowym orzecznictwie Sąd podtrzymuje jednolicie, że o zakwalifikowaniu zatrudnienia jako czynności pracowniczych nie rozstrzygają przepisy prawa handlowego, lecz przepisy charakteryzujące stosunek pracy*”.

Podobnie, zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa Sądu Najwyższego, nie można mówić o zatrudnieniu wspólnika na pełnienie funkcji członka zarządu spółki, jeśli udział innego wspólnika ma charakter iluzoryczny (np. jeden wspólnik posiada 125 udziałów, a drugi – 1). Sprawy takie rozstrzygał Sąd w następujących wyrokach:

- z 3 lipca 2011 r., sygn. akt I UK 8/11, zgodnie z którym: „*z perspektywy normy prawa ubezpieczeń społecznych, tj. art. 8 ust. 6 pkt 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, tego rodzaju spółkę należy traktować jak spółkę jednoosobową*”.
- z 11 września 2013 r., sygn. akt II UK 36/13, zgodnie z którym: „*w świetle cech stosunku pracy oraz ustroju prawa pracy, którego podstawą jest wymiana świadczeń między właścicielem środków produkcji a pracownikiem, jedyny (lub niemal jedyny) wspólnik spółki z o.o. co do zasady nie może pozostawać z tą spółką w stosunku pracy, gdyż w takim przypadku status wykonawcy pracy (pracownika) zostaje „wchłonięty” przez status właściciela kapitału (pracodawcy). Inaczej mówiąc, tam gdzie status wykonawcy pracy (pracownika) zostaje zdominowany przez właścicielski status wspólnika spółki z o.o. nie może być mowy*

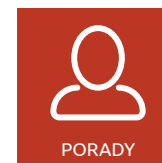
”

W przypadku wieloosobowych spółek z o.o. dopuszczalne jest zatrudnienie członka zarządu w ramach stosunku pracy na pełnienie tej funkcji. Warunkiem jest jedynie spełnienie wymogu określonego w art. 210 § 1 Kodeksu spółek handlowych.

o zatrudnieniu w ramach stosunku pracy wspólnika, który w takiej sytuacji wykonuje czynności (nawet typowo pracownicze) na rzecz samego siebie (we własnym interesie) i na swoje własne ryzyko produkcyjne, gospodarcze i socjalne”.

Natomiast w przypadku wieloosobowych spółek z o.o. dopuszczalne jest zatrudnienie członka zarządu w ramach stosunku pracy na pełnienie tej funkcji (z powyższym zastrzeżeniem). Warunkiem jest jedynie spełnienie wymogu określonego w art. 210 § 1 Kodeksu spółek handlowych. W sprawach związanych ze stosowaniem tego przepisu zapadło wiele wyroków Sądu Najwyższego, np.:

- z 18 sierpnia 2005 r., sygn. akt V CK 103/05, zgodnie z którym: „*celem przepisu art.203 k.h., a obecnie 210 k.s.h., jest ochrona interesów spółki z ograniczoną odpowiedzialnością i jej wspólników na wypadek konfliktu interesów, który może się ujawnić w sytuacji, gdy członek zarządu zawiera umowę „z samym sobą”, a więc w sytuacji, gdy po obu stronach umowy występują te same osoby*”;
- z 19 stycznia 2010 r., sygn. akt I UK 281/09, zgodnie z którym: „*umowa o pracę zawarta z członkiem zarządu spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez osobę nieuprawnioną do tej czynności jest bezwzględnie nieważna*”.



Przed wakacjami – co warto wiedzieć?

W tym roku w ramach wspólnej akcji „Przed wakacjami – co warto wiedzieć?„ różne instytucje radzą, o czym warto pamiętać, wybierając się na urlop. Wspólnie informują m.in. o użytecznych aplikacjach, rodzajach ubezpieczeń, bezpieczeństwie, prawach i obowiązkach kupujących.

Przydatne informacje:

- o czym **pamiętać**, podpisując umowę z biurem podróży;
- **narzędzia internetowe**, które umożliwią każdemu należyte przygotowanie się do wyjazdu za granicę;
- **informacje** o obozach, koloniach i innych rodzajach wypoczynku;
- **Centralna Ewidencja i wykazy w turystyce** oraz **niezbędne informacje dla turystów**;
- **sprawy podatkowe i celne** na wakacjach; co wolno przywieźć z zagranicznej podróży;
- urlop przez **internet** – o czym warto pamiętać;
- jak wybrać odpowiednie **ubezpieczenie** turystyczne;
- **zabezpieczenie mieszkania** podczas naszej nieobecności, bezpieczna podróż autokarem;
- **alfabet** bezpiecznych wakacji dla dzieci;
- jak sprawdzić czystość **kąpieliska** i jego infrastrukturę, np. możliwość cumowania sprzętu wodnego, miejsca do kąpieli dla małych dzieci, wyprowadzania psa i in.;
- bezpieczna **kąpiel**;
- pytania i odpowiedzi dotyczące **odżywiania się** oraz aktywności fizycznej w czasie wakacji;
- bezpieczeństwo podczas uprawiania **aktywnej turystyki** oraz niektórych dyscyplin sportowych;
- na jakich zasadach mogę biwakować **w lesie**, co zrobić, gdy spotkam zwierzę w lesie, czy mogę wjechać samochodem do lasu;
- jak postępować **w czasie upału**;
- **zabezpieczenie mieszkania** podczas naszej nieobecności, bezpieczna podróż autokarem;
- jak chronić **dane osobowe** w czasie wakacji;

- informacje o nowych zasadach w **roamingu** – numery alarmowe i społeczne, pod którymi na terenie całej Unii Europejskiej można uzyskać pomoc;
- prawa pasażerów** w sytuacji opóźnionego/odwołanego lotu lub odmowy przyjęcia na pokład samolotu;
- planowanie podróży, podstawowe prawa pasażerów oraz inne porady przydatne podczas wakacyjnych **wypraw kolejną**;
- informacje o **warunkach na drogach, ograniczeniach na przejściach granicznych** oraz **opłatach na autostradach i drogach ekspresowych**;
- aby wizyta **w Tatrach** była bezpieczna i aby pozostały po niej same dobre wspomnienia, warto się przygotować;
- wakacje **przyjazne środowisku**;
- bezpieczeństwo w **ruchu drogowym**, czyli o czym należy pamiętać wybierając się w podróż;
- zanim wyjedziesz na wakacje, czyli co odbiorca **energii** powinien wiedzieć przed urlopem;
- postępowanie w przypadku **pożaru** lub ogłoszenia ewakuacji w czasie wakacji oraz wiele innych porad;
- Europejska Karta Ubezpieczenia Zdrowotnego i możliwości korzystania z **opieki zdrowotnej** podczas urlopu w kraju poza miejscem zamieszkania;
- bezpieczeństwo **w internecie** podczas wakacji;

”

Patrz nie tylko na cenę, ale na: godziny wylotu i przylotu, standard i położenie hotelu, wycieczki fakultatywne, ubezpieczenie. Gdy się zmienią, możesz zrezygnować z wyjazdu i odzyskać wpłacone pieniądze.

W akcji biorą także wojewódzkie Inspektoraty Inspekcji Handlowej: **Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Kielce, Kraków, Lublin, Łódź, Olsztyn, Opole, Poznań, Rzeszów, Warszawa, Wrocław, Szczecin.**

Np. UOKiK radzi, że wymarzony urlop wymaga przygotowań – **bez względu, czy wybierzesz krajowe wczasy, czy zagraniczną wycieczkę, powinieneś być świadomy swoich praw, kupując wyjazd.**

1. Sprawdź biuro podróży

Wejdź na: www.turystyka.gov.pl i sprawdź biuro podróży, z którym chcesz wyjechać na wakacje.

2. Sprecyzuj ogólne pojęcia

Wyjaśnij zwroty, takie jak: „blisko plaży”, „zaczyna okolica”, „spokojny hotel”. Dla ciebie i biura podróży mogą to być zupełnie inne określenia.

3. Przeczytaj umowę

Patrz nie tylko na cenę, ale na: godziny wylotu i przylotu, standard i położenie hotelu, wycieczki fakultatywne, ubezpieczenie. Gdy się zmienią, możesz zrezygnować z wyjazdu i odzyskać wpłacone pieniądze.

4. Niższy standard hotelu? Reklamuj!

Masz prawo do reklamacji wtedy, gdy biuro podróży nie wywiązuje się z ustaleń. Nieprawidłowości zgłoś na miejscu rezydentowi lub w ciągu 30 dni od powrotu organizatorowi wyjazdu w dowolnej formie – np. telefonicznie, mailowo, pisemnie.

5. Żądaj obniżenia ceny

Gdy składasz reklamację, żądaj obniżenia ceny za wyjazd. Jeśli nie wiesz, o jaką obniżkę możesz się ubiegać, skorzystaj z „**Tabeli frankfurckiej**”. Przykładowo za brak balkonu możemy żądać do 10%, za hałas w nocy do 40%, a za brak wyżywienia do 50% niższej ceny. „Tabela frankfurcka” nie jest jednak dokumentem oficjalnym, ale jedynie pomocnym konsumentowi w oszacowaniu odszkodowania.

W przypadku **planowania wyjazdu za granicę**, przydatne informacje znajdziemy np. na stronie Ministerstwa Spraw Zagranicznych „Polak za granicą” www.polakzagranica.msz.gov.pl. Warto również skorzystać z bezpłatnej aplikacji iPolak, gdzie są m.in. aktualne ostrzeżenia dla podróżujących publikowane przez MSZ. Natomiast rejestracja wyjazdu za granicę za pośrednictwem bezpłatnego serwisu „Odyseusz”, www.odyseusz.msz.gov.pl w razie konieczności ułatwi służbom konsularnym udzielenie pomocy na terenie danego państwa. Dodatkowym udogodnieniem w podróży może być ubezpieczenie turystyczne, gwarantujące pokrycie kosztów transportu medycznego oraz Europejska Karta Ubezpieczenia.



Jasne przepisy w sprawach opieki nad dzieckiem?

Rząd przyjął przygotowany w Ministerstwie Sprawiedliwości projekt ustawy, który precyzuje przepisy dotyczące w szczególności zlecania przez sąd kuratorom sądowym przeprowadzanie wywiadów środowiskowych w sprawach opieki nad dziećmi.



Na podstawie nowych regulacji, przewidzianych w Kodeksie postępowania cywilnego, sądy opiekuńcze będą mogły zlecać kuratorom sądowym przeprowadzanie wywiadów środowiskowych nie tylko w toku rozpatrywania sprawy, ale także po wydaniu orzeczenia – dla sprawdzenia czy jest ono właściwie wykonywane. Na przykład jeśli po śmierci rodziców dziecka opieka nad nim zostanie przyznana babci, sąd będzie mógł po jakimś czasie – bez żadnych przeszkód formalnych – zlecić kuratorowi sprawdzenie sytuacji dziecka. Dotychczas nie było to wyraźnie zapisane w ustawie, co wywoływało wątpliwości interpretacyjne.

W jasny i nie budzący wątpliwości sposób określono w projekcie również możliwość zlecenia kuratorowi wywiadu środowiskowego zaraz po tym, gdy do sądu trafi niepokojąca wiadomość dotycząca sytuacji dziecka. Na przykład jeśli ktoś zgłosi, że wydaje mu się, iż dziecko mieszkające w sąsiedztwie jest źle traktowane, sąd przed podjęciem decyzji o ewentualnym wszczęciu postępowania będzie mógł najpierw skierować na miejsce kuratora, w celu sprawdzenia tej informacji.

Uściślenie przepisów dotyczy zarówno dzieci do lat 18, jak i osób dorosłych, które objęte są opieką lub kuratelą.

Projekt znowelizuje również ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawę o ochronie zdrowia psychicznego, w których umożliwia się sądom zlecanie kuratorom sądowym przeprowadzania wywiadów środowiskowych w sprawach dotyczących obowiązkowego leczenia odwykowego osób uzależnionych od alkoholu, a także w sprawach umieszczenia osoby w szpitalu psychiatrycznym lub domu pomocy społecznej bez jej zgody. Informacje zebrane przez kuratora sądowego w trakcie wywiadu będą mogły pomóc sądowi ocenić, czy są pozamedyczne powody do orzeczenia o obowiązku podjęcia leczenia odwykowego przez osobę uzależnioną od alkoholu (powodowanie rozkładu życia rodzinnego, demoralizowanie małoletnich, uchylanie się od pracy, zakłócanie spokoju lub porządku publicznego), umieszczenia osoby bez jej zgody w szpitalu psychiatrycznym (niezdolność do samodzielnej egzystencji) albo skierowania do domu pomocy społecznej osoby bez jej zgody (konieczność opieki ze strony innych osób).

Przyjęty przez rząd **projekt** trafi teraz do Sejmu.



Nowa jakość w polityce rodzinnej?

Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin, przedłożony przez ministra rodziny, pracy i polityki społecznej.

W kwietniu 2016 r. wszedł w życie program „Rodzina 500+”. Wprowadził on powszechne, od drugiego dziecka, świadczenie wychowawcze w wysokości 500 zł na dziecko do ukończenia 18. roku życia. Było to nowe otwarcie polityki rodzinnej, która jest jednym z priorytetów rządu.

Zaproponowany **projekt** ustawy jest kolejnym punktem w rozwoju skutecznej i efektywnej polityki rodzinnej, której głównym celem jest zachęcenie polskich rodzin do posiadania większej liczby dzieci oraz wprowadzanie znaczących ułatwień w ich wychowywaniu.

Projekt realizuje rekomendacje zawarte w „Przeglądzie systemów wsparcia rodzin”, przyjętym przez rząd 4 kwietnia 2017 r.

Program „Rodzina 500+”

Główne zasady programu „Rodzina 500+” pozostaną bez zmian. Nadal będzie to nieopodatkowane świadczenie w wysokości 500 zł, wypłacane do 18. roku życia dziecka, a z kryterium dochodowym (800/1200 zł netto na osobę w rodzinie) obowiązującym jedynie na pierwsze dziecko (rozumiane jako najstarsze lub jedynie dziecko do ukończenia 18. roku życia).

Zaproponowano zmiany, które zlikwidują nieliczne, ale jednak niepożądane zjawiska, takie jak np.:

- **Dopasowywanie dochodu do kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko**

Do ministra rodziny, pracy i polityki społecznej napływały sygnały od gmin, realizujących program „Rodzina 500+”, że czasami dochodzi do dopasowywania przez wnioskodawców i członków ich rodzin osiąganego dochodu do kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, np. przez rozwiązywanie stosunku pracy, a następnie ponowne jego nawiązywanie z tym samym pracodawcą na innych warunkach, co pozwalało skorzystać z instytucji utraty dochodu.

Dlatego zaproponowano, aby wyłączyć stosowanie przepisów dotyczących utraty i uzyskania dochodu w sytuacji, gdy wnioskodawca lub członek jego rodziny utraci dochód z tytułu zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej oraz dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej, i w okresie 3 miesięcy od daty utraty dochodu ponownie uzyska dochód u tego samego pracodawcy, zleceniodawcy lub zamawiającego dzieło lub ponownie rozpocznie pozarolniczą działalność gospodarczą.

Przepis ten będzie zastosowany po raz pierwszy przy ustalaniu prawa do świadczeń na okres rozpoczynający się od 1 października 2017 r.

- **Niezgodne ze stanem faktycznym deklarowanie przez rodziców samotnego wychowywania dziecka, aby wyłączyć drugiego z rodziców ze składu rodziny i jego dochodu**

Gminy sygnalizowały przypadki składania przez rodziców dziecka, którzy nie są małżeństwem, niezgodnych ze stanem faktycznym deklaracji, że są osobami samotnie wychowującymi dziecko (przede wszystkim, aby wyłączyć drugiego z rodziców ze składu rodziny i jego dochodu).

Dlatego zaproponowano dla osoby deklarującej samotne wychowywanie dziecka, wymóg ustalenia alimentów na rzecz dziecka od drugiego rodzica.

Zgodnie z konstytucyjną zasadą pomocniczości, świadczenie wychowawcze na dziecko powinno być przyznawane osobie samotnie wychowującej dziecko, dopiero po wyczerpaniu możliwości dochodzenia świadczeń alimentacyjnych od drugiego rodzica, chyba że jest to niemożliwe z przyczyn obiektywnych, np. gdy drugi z rodziców nie żyje lub ojciec dziecka jest nieznany. Analogiczne rozwiązanie stosowane jest od 2005 r. przy przyznawaniu zasiłku rodzinnego.

- **Pobierania świadczenia wychowawczego przez osoby, które nie zamieszkują w Polsce**

W przypadku wątpliwości dotyczących spełnienia przez osobę otrzymującą świadczenie wychowawcze warunków uprawniających do tego świadczenia (w szczególności warunków zamieszkiwania w Polsce) – organ właściwy (tj. gmina) będzie mógł wezwać osobę otrzymującą świadczenie do osobistego złożenia, w wyznaczonym terminie, odpowiednich wyjaśnień potwierdzających spełnianie tych warunków. Wyłączyła świadczenia wychowawczego będzie wstrzymana, jeżeli osoba otrzymująca to świadczenie odmówiła udzielenia lub nie udzieliła wyjaśnień, co do okoliczności mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego.

”

Główne zasady programu „Rodzina 500+” pozostaną bez zmian. Zaproponowano zmiany, które zlikwidują nieliczne, ale jednak niepożądane zjawiska.

W przypadku zaś udzielenia wyjaśnień, świadczenie wychowawcze wypłacane będzie od miesiąca, w którym wpłynęły wyjaśnienia, do końca okresu, w jakim przysługuje świadczenie wychowawcze, jeżeli osoba spełnia warunki określone w ustawie.

Zaproponowano, aby nowe przepisy weszły w życie 1 sierpnia 2018 r.

Opieka nad dziećmi do lat 3

Według badań, brak dostępnej opieki dla najmłodszych dzieci oraz wysokie opłaty związane z pobytem dzieci w instytucjach opieki, są jednymi z głównych barier w łączeniu pracy zawodowej z obowiązkami rodzicielskimi.

Obecnie odsetek dzieci objętych opieką pozostaje na niezadowalającym poziomie i wynosi ok. 11,2 proc. dzieci w wieku od ukończenia 20 tygodnia życia do lat 3. Jednocześnie w ponad 70 proc. gmin w Polsce brakuje jakichkolwiek instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Biorąc pod uwagę cel postawiony w „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”, czyli planowane zapewnienie do 2030 r. miejsc opieki dla 33 proc. dzieci w wieku do 3. roku życia, konieczne jest utworzenie jeszcze ok. 110 tys. miejsc (jeśli weźmie się pod uwagę dzieci w wieku 1-3 lat).

Proponowane rozwiązania ułatwią zakładanie i prowadzenie instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, a tym samym umożliwią rodzicom łączenie obowiązków zawodowych z rodzinnymi. Zmiany mają też na celu obniżenie kosztów funkcjonowania miejsc opieki, co powinno wiązać się z obniżeniem opłat ponoszonych przez rodziców. Przewiduje się, że wprowadzone w ustawie zmiany dotyczące spraw sanitarno-lokalowych, przyczynią się do zwiększenia liczby miejsc w już istniejących żłobkach oraz powstania większej liczby miejsc w tworzonych instytucjach.

Obecnie rozwój systemu opieki nad najmłodszymi dziećmi jest wspierany ze środków budżetu państwa – od 2015 r. co roku przeznacza się na ten cel 151 mln zł w ramach Resortowego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „MALUCH”.

Na podstawie proponowanego projektu ustawy zaplanowano przeznaczenie dodatkowo 250 mln zł rocznie z Funduszu Pracy na powstawanie instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (przez 5 lat) oraz zabezpieczenie w rezerwie celowej budżetu państwa 250 mln zł (co oznacza zwiększenie rezerwy o 99 mln zł). Ze środków tych finansowany będzie program wsparcia aktywizacji zawodowej osób, które zmuszone są do rezygnacji z pracy w związku z opieką na dziećmi do lat 3 i brakiem odpowiednich instytucji opieki.

Wsparcie finansowe byłoby kierowane w szczególności do gmin w powiatach o wysokim stopniu bezrobocia (np. 150 proc. średniej krajowej). Służyć ma to aktywizacji zawodowej kobiet z dziećmi do lat 3, a także zwiększeniu liczby instytucji opieki nad dziećmi w kraju.

Zaproponowano, aby nowe przepisy weszły w życie 1 stycznia 2018 r.

Karta Dużej Rodziny (KRD)

Na podstawie ustawy o Karcie Dużej Rodziny przyznawane są obecnie następujące uprawnienia ustawowe:

- rodzice oraz małżonkowie rodziców otrzymują ulgę 37 proc. przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych na podstawie biletów jednorazowych oraz ulgę 49 proc. przy przejazdach osobowych i pospiesznych na podstawie imiennych biletów miesięcznych;
- członkowie rodzin wielodzietnych mogą korzystać ze zniżek w opłacie paszportowej – 75 proc. w przypadku dzieci i 50 proc. dla rodziców;
- członkowie rodzin wielodzietnych są zwolnieni z opłat za wstęp do parków narodowych.

Ponadto, podmioty publiczne i niepubliczne przyznają posiadaczom Kart dodatkowe uprawnienia. Działają one w różnych branżach, m.in. spożywczej, bankowej, telekomunikacyjnej, medycznej, sportowej czy rekreacyjnej. Obecnie zniżek udziela ok. 1600 partnerów Karty Dużej Rodziny. Do 24 maja 2017 r. wydano 1,76 mln Kart.

Aby uatrakcyjnić Kartę Dużej Rodziny, dostosować ją do najnowszych rozwiązań cyfrowych, rozszerzyć wiedzę na temat ofertowych zniżek oraz zachęcić nowe firmy do włączania się w KRD, zaplanowano wprowadzenie dokumentu Karty Dużej Rodziny w formie aplikacji na urządzeniach mobilnych (smartfonach, tabletach). Aplikacja umożliwi korzystanie z Karty od razu po jej przyznaniu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, bez konieczności oczekiwania na wydruk plastikowej Karty. Przyjęto, że nowe przepisy wejdą w życie 1 stycznia 2018 r.

Ponadto zaproponowano, aby uprawnieni do Karty Dużej Rodziny byli również rodzice, którzy kiedykolwiek posiadali na utrzymaniu co najmniej trójkę dzieci. Będzie to realizacją zasady równego traktowania przez władze publiczne.

Rozwiązanie to powinno wejść w życie 1 stycznia 2019 r.



Projekt ustawy abonamentowej w Sejmie

„Projekt dotyczący uszczelnienia poboru abonamentu radiowo-telewizyjnego nie wprowadza żadnych nowych opłat dla jakiejkolwiek grupy obywateli” – powiedział podczas pierwszego czytania projektu nowelizacji ustawy abonamentowej wicepremier, minister kultury i dziedzictwa narodowego prof. Piotr Gliński.

Minister **podkreślił**, że projekt ustawy abonamentowej jest całkowicie zgodny z polskim prawem i uzyskał pozytywną opinię Rady Legislacyjnej i GIODO, ponadto nie wprowadza żadnych nowych opłat dla jakiejkolwiek grupy obywateli.

Zakłada on włączenie dostawców usług telewizji płatnej do procesów rejestracji odbiorników oraz identyfikacji podmiotów obowiązanych do wnoszenia opłat abonamentowych – poprzez zobowiązanie ich do odbierania od swoich klientów zgłoszeń rejestracyjnych odbiorników oraz przekazywanie tych zgłoszeń, a także informacji o wszystkich zawieranych umowach operatorowi wyznaczonemu pobierającemu opłaty abonamentowe – Poczcie Polskiej.



Zmiany w związku z „Za Życiem”

Rozwój sieci mieszkań chronionych, wsparcie dla rodzin w obowiązkach domowych czy ułatwienia w zakładaniu spółdzielni socjalnych – to niektóre ze zmian przyjętych przez Sejm. Nowelizacje niektórych ustaw związane są z realizacją programu „Za życiem”.

Ustanowiony 20 grudnia 2016 r. program „Za życiem” wspiera rodziny z osobami niepełnosprawnymi, a w szczególności wychowujące niepełnosprawne dzieci. Realizacja programu

wymaga nowelizacji kilku ustaw. Przyjęta przez Sejm ustawa jest I etapem realizacji tego programu, drugi etap – zostanie wprowadzony kolejnym projektem ustawy, której przyjęcie zaplanowano w IV kw. 2017 r.

Najważniejsze **zmiany**:

- **Rozwijana będzie sieć mieszkań chronionych, w tym wspieranych i treningowych.**

Jest to forma pomocy społecznej polegająca na tym, że osoby przebywające w mieszkaniu chronionym pod okiem specjalistów przygotowują się do prowadzenia samodzielnego życia lub specjaliści pomagają takim osobom w codziennym funkcjonowaniu.

Mieszkania chronione – w zależności od celu wsparcia – podzielono na mieszkania chronione treningowe lub mieszkania chronione wspierane.

Mieszkania chronione treningowe zapewnią usługi bytowe oraz naukę samoobsługi i pełnienia ról społecznych, czyli posłużą do nauki samodzielnego funkcjonowania. Trafiają do nich osoby w trudnej sytuacji życiowej potrzebujące wsparcia.

Mieszkanie chronione wspierane będą zapewniać usługi bytowe i pomoc w wykonywaniu czynności niezbędnych w codziennym życiu i służących realizacji kontaktów społecznych – na poziomie dostosowanym do możliwości psychofizycznych danej osoby. W mieszkaniu takim będą mogły zamieszkać osoby niepełnosprawne (fizycznie i zaburzeniami psychicznymi) oraz osoby w podeszłym wieku lub przewlekle chore.

- **Kwota dotacji ustalana przez wojewodę będzie mogła być zwiększona, nie więcej niż o 30 proc., na każdego z uczestników środowiskowego domu samopomocy.** Chodzi o osoby z niepełnosprawnościami sprzężonymi lub spektrum autyzmu, które posiadają orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności wraz ze wskazaniem konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji.
- **Rodzina opiekująca się dzieckiem niepełnosprawnym będzie mogła wystąpić do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej o udzielenie wsparcia w realizacji obowiązków domowych w wymiarze 10 godzin tygodniowo.** Jest to pomoc adresowana do opiekunów osób niepełnosprawnych, czyli nie będzie stanowić opieki nad osobą niepełnosprawną.
- **Wspierany będzie powrót na rynek pracy opiekunów osób niepełnosprawnych.** Ma to dotyczyć opiekunów (zarejestrowanych jako osoby bezrobotne lub poszukujące pracy) z wyłączeniem opiekunów pobierających świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy lub zasiłek dla opiekuna. Przewidziano np. preferencyjne warunki do zakładania działalności gospodarczej przez opiekunów osób niepełnosprawnych oraz zachęcanie innych bezrobotnych do zakładania żłobków lub klubów dziecięcych z miejscami dla dzieci niepełnosprawnych lub

do świadczenia usług rehabilitacyjnych dla dzieci niepełnosprawnych w miejscu zamieszkania. Przewidziano także zachęcanie przedsiębiorców do zatrudniania opiekunów osób niepełnosprawnych. Zażądano wsparcia bezrobotnych opiekunów osób niepełnosprawnych przez subsydiowanie ich zatrudnienia lub umożliwienie im telepracy.

- **Maksymalną wartość środków jaką będzie można otrzymać na założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej zwiększono do 6-krotności przeciętnego wynagrodzenia.**
- **Asystenci rodziny otrzymają wsparcie** w przygotowaniu do pełnienia funkcji koordynatora poradnictwa dla kobiet mających dokument potwierdzający ciążę, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem posiadającym zaświadczenie o ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju lub w trakcie porodu.
- **Powstaną ośrodki koordynacyjno-rehabilitacyjno-opiekuńcze,** których zadaniem będzie wspomaganie rozwoju dzieci, zwłaszcza od momentu wykrycia niepełnosprawności lub zagrożenia niepełnosprawnością do czasu podjęcia nauki szkolnej.



Nowe prawo wodne: ceny wody dla mieszkańców na niezmiennym poziomie

„Wprowadzenie nowego Prawa wodnego nie przewiduje skokowych podwyżek opłat za pobór wody dla mieszkańców. Pozostaną one na niezmiennym poziomie do 2019 r. Jeżeli zajdzie taka konieczność to będą one wzrastały stopniowo, po wykonaniu analiz społeczno-ekonomicznych. Nowe prawo wprowadza jedynie opłatę stałą w celu racjonalnego wykorzystania zasobów wodnych. Z tego tytułu koszty roczne dla 4 osobowej rodziny wzrosną maksymalnie o 20 zł rocznie” – podkreślił Mariusz Gajda, wiceminister środowiska.

Zgodność z unijnymi dyrektywami

Projekt nowej ustawy – Prawo wodne zakłada, przede wszystkim, pełne wdrożenie Ramowej Dyrektywy Wodnej (RDW). Oznacza to m.in., że gospodarowanie wodami musi uwzględniać zasadę pełnego zwrotu kosztów za usługi wodne.

Wejście w życie nowego prawa zapewni nam pełną zgodności z dyrektywami unijnymi – Ramową Dyrektywą wodną i tzw. dyrektywą azotanową. Pozwoli to spełnić warunki ex ante i umożliwi wykorzystanie 3,5 miliarda euro z funduszy europejskich.

Stawki opłat bez zmian

W trakcie prac na projektem ustawy, w związku z postulatami wyrażanymi przez przedstawicieli sektorów gospodarki, stawki opłat za pobór wód zostały wielokrotnie zmniejszone, zaś stawki opłat za ścieki pozostały na niezmiennym poziomie (tj. ich jednostkowa wysokość pokrywa się z aktualnie stosowaną).

Zgodnie z decyzją Rady Ministrów z 18 października 2016 r., istniejące stawki zostały utrzymane bez zmian dla sektorów, które takie opłaty już wnoszą (zgodnie z projektem rozporządzenia dołączonym do projektu ustawy). Stawki za wodę dla przemysłu pozostaną na takim samym poziomie jak w 2016 roku co najmniej do 2018 r., natomiast dla ludności do 2019 r. Trudno zatem mówić o skokowym zwiększeniu stawek opłat.

Nowe Prawo wodne także w służbie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego

Nowe Prawo wodne ma się przyczynić m.in. do poprawy bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w Polsce. Projekt ustawy proponuje utworzenie jednolitej struktury służb gospodarki wodnej na terenie całego kraju – Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie”. W imieniu Skarbu Państwa



będzie ono pełniło rolę gospodarza na wszystkich wodach publicznych. Pozwoli to m.in. na sprawniejsze zarządzanie zasobami wodnymi (rzeka i wały w jednych rękach) i bardziej racjonalne wydatkowanie środków publicznych (możliwość planowania inwestycji wieloletnich, a nie w ujęciu budżetu jednorocznego).

Powołanie PGW Wody Polskie umożliwi lepsze zarządzanie nie tylko wałami przeciwpowodziowymi, ale także urządzeniami melioracyjnymi – a to w efekcie zwiększy bezpieczeństwo przeciwpowodziowe obywateli

Polska ma znacznie niższe niż średnia w Europie zasoby wody przypadające na jednego mieszkańca. Susza w 2015 roku pokazała, że bez poważnych zmian w gospodarowaniu najważniejszym zasobem dla kraju nie mamy szans na zaspokojenie wszystkich potrzeb gospodarki. Dlatego niezbędne jest racjonalne wykorzystanie wody nie tylko przez mieszkańców, ale przede wszystkim przemysł.



Nowelizacja ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi, przedłożony przez ministra infrastruktury i budownictwa ma na celu umożliwienie przeznaczenia wszystkich środków określonych w ustawie o pomocy państwa w nabyciu pierwszego mieszkania przez młodych ludzi na wypłaty finansowego wsparcia.

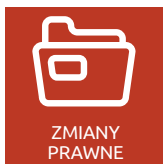
Obecnie stosowany mechanizm wstrzymywania przyjmowania wniosków o dofinansowanie wkładu własnego w sytuacji osiągnięcia przez kwotę wynikającą ze złożonych wniosków poziomu 95 proc. limitu, powoduje niewykorzystywanie limitu w całości, mimo

ciągłego dużego zainteresowania potencjalnych beneficjentów. Przyczyną niepełnego wykorzystania limitu są indywidualne decyzje części wnioskodawców, którzy np. wycofali złożone wnioski lub nie zdecydowali się na zawarcie umowy kredytu.

Nowelizacja przewiduje ogłaszanie przez Bank Gospodarstwa Krajowego informacji o wstrzymaniu przyjmowania wniosków o dofinansowanie wkładu własnego, kiedy kwota wynikająca ze złożonych wniosków dla 2017 i 2018 r. osiągnie poziom 100% limitu. Od następnego dnia, zgodnie z dotychczasowymi przepisami, banki wstrzymają przyjmowanie wniosków.

Ustawa ma wejść w życie 1 sierpnia 2017 r., co oznacza ogłoszenie informacji o wznowieniu przyjmowania wniosków z terminem wypłaty wsparcia w 2017 roku najpóźniej 16 sierpnia br. i wznowienie przyjmowania wniosków przez banki od dnia następnego.

Szacuje się, że zmienione [przepisy](#) umożliwią pomoc w zakupie pierwszego mieszkania lub domu ok. 4 tys. gospodarstwom domowym.



Odzyskiwanie utraconych dóbr kultury będzie łatwiejsze

Szybsze i bardziej efektywne odzyskiwanie utraconych przez Polskę dóbr kultury oraz lepsze zabezpieczenie dziedzictwa kulturowego przed kradzieżą i bezprawnym wywozem – zapewni [ustawa o restytucji narodowych dóbr kultury](#), która weszła w życie 20 czerwca br.

[Ustawa](#) implementuje do polskiego porządku prawnego Dyrektywę 2014/60/UE w sprawie zwrotu dóbr kultury wprowadzonych niezgodnie z prawem z terytorium państwa członkowskiego, której podstawowym celem jest ochrona integralności dziedzictwa kulturowego każdego z państw członkowskich

”

Postępowanie zwrotowe będzie się toczyło przed właściwymi sądami państwa, z którego ma zostać dokonany zwrot.

UE. Będzie to możliwe dzięki szczególnemu trybowi postępowania sądowego, którego najbardziej znaną cechą jest połączenie elementów właściwych dla sfery prawa międzynarodowego i publicznego ze sferą prawa krajowego i prywatnego. [Postępowanie zwrotowe](#) będzie się toczyło przed właściwymi sądami państwa, z którego ma zostać dokonany zwrot, a uczestniczące w nim żądające zwrotu państwo członkowskie jako podmiot prawa wspólnotowego i międzynarodowego, nie będzie opierało swoich żądań na prawie majątkowym, lecz na zadaniu ochrony własnego narodowego dziedzictwa kulturowego. Ustawa ustanawia prymat ochrony dziedzictwa kulturowego państwa członkowskiego nad prawami obecnego właściciela dobra kultury.



Europejski Fundusz Obronny: 5,5 mld euro rocznie na zwiększenie europejskich zdolności obronnych

Komisja Europejska [uruchomiła](#) Europejski Fundusz Obronny, aby pomóc państwom członkowskim w bardziej efektywnym wydawaniu pieniędzy podatników, [ograniczeniu powielania w wydatkowaniu środków](#), a także uzyskiwaniu lepszego stosunku jakości do ceny.

Celem ogłoszonego przez przewodniczącego Junckera we [wrześniu 2016 r.](#) i popartego przez [Radę Europejską w grudniu 2016 r.](#), funduszu będzie koordynacja, uzupełnienie i zwiększenie krajowych inwestycji w badania w dziedzinie obrony, rozwój prototypów i zakup sprzętu wojskowego i technologii.

Wiceprzewodniczący do spraw miejsc pracy, wzrostu, inwestycji i konkurencyjności Jyrki Katainen skomentował: „Mieszkańcy Europy martwią się o bezpieczeństwo swoje i swoich dzieci. Uzupełniając naszą współpracę z NATO, sami musimy robić więcej i lepiej. Dziś pokazujemy, że przechodzimy od słów do czynów. Fundusz będzie funkcjonował jako katalizator dla silnego europejskiego przemysłu obronnego, rozwijającego nowoczesne i

w pełni interoperacyjne technologie oraz sprzęt. Państwa członkowskie będą nadal pełniły rolę wiodącą, zyskując możliwości lepszego wykorzystania swoich funduszy, a w ostatecznym rozrachunku – zwiększenia swoich wpływów”.

Komisarz do spraw rynku wewnętrznego, przemysłu, przedsiębiorczości i MŚP Elżbieta Bieńkowska dodała: „Europa musi stać się gwarantem bezpieczeństwa. Z funduszu wspierane będą wspólne badania naukowe w dziedzinie obrony i wspólny rozwój zdolności obronnych. Będzie mieć on zatem przełomowe znaczenie dla strategicznej autonomii UE oraz konkurencyjności przemysłu obronnego w Europie, w tym dla wielu MŚP i spółek o średniej kapitalizacji wchodzących w skład łańcucha dostaw europejskiego przemysłu obronnego”.

Europejski Fundusz Obronny ma dwa elementy:

- **badania naukowe** – ten element funduszu już przynosi efekty. Począwszy od 2017 r. UE po raz pierwszy proponuje granty na wspólne badania naukowe w dziedzinie innowacyjnych technologii i produktów obronnych, w pełni i bezpośrednio finansowane z budżetu UE. Projekty kwalifikujące się do finansowania UE będą dotyczyły obszarów priorytetowych uzgodnionych wcześniej przez państwa członkowskie i będą obejmowały np. elektronikę, metamateriały, oprogramowanie szyfrujące lub robotykę. Będą one finansowane z wykorzystaniem;
- **90 mln euro** do końca 2019 r., przy czym **25 mln euro** przydzielono na 2017 r. – w dniu dzisiejszym zostanie ogłoszone zaproszenie do składania wniosków w odniesieniu do projektów w dziedzinie systemów bezzałogowych w marynarce wojennej i systemów indywidualnego wyposażenia żołnierzy. Oczekuje się, że podpisanie pierwszych umów o udzielenie dotacji nastąpi przed końcem bieżącego roku;
- **500 mln euro** rocznie po 2020 r. – w 2018 r. Komisja proponuje specjalny unijny program badań w dziedzinie obronności z szacunkowym rocznym budżetem w wysokości 500 mln EUR, co spowoduje, że UE stanie się jednym z największych inwestorów w badania w dziedzinie obronności w Europie;
- **rozwój i nabywanie** – fundusz będzie stanowił zachętę dla państw członkowskich do współpracy w zakresie wspólnego rozwoju i nabywania wyposażenia obronnego i technologii poprzez współfinansowanie z budżetu UE i praktyczne wsparcie ze strony Komisji. Państwa członkowskie mogą na przykład wspólnie inwestować w rozwój technologii dronów lub łączności satelitarnej lub zakupić większą liczbę helikopterów, aby obniżyć koszty. Kwalifikować się będą wyłącznie projekty realizowane w ramach współpracy, a część całkowitego budżetu będzie przeznaczona na projekty związane z transgranicznym uczestnictwem MŚP. UE proponuje współfinansowanie przy pomocy:
 - w sumie **500 mln euro** na 2019 i 2020 r. w ramach specjalnego programu dotyczącego obrony i rozwoju przemysłowego zaproponowanego w dniu dzisiejszym,

- **1 mld euro** rocznie po 2020 r. Program o większej wartości zostanie przygotowany na okres po 2020 r., z rocznym budżetem w wysokości **1 mld euro**. Program stanie się dźwignią finansową dla finansowania krajowego z oczekiwanym efektem mnożnikowym wynoszącym 5. Będzie on zatem mógł wygenerować całkowite inwestycje w rozwój zdolności obronnych w wysokości **5 mld euro** rocznie po 2020 r.

Ambitny Europejski Fundusz Obronny wniesie wkład w dorobek Unii Europejskiej na rzecz bezpieczeństwa i **obrony** jej obywateli, stanowiąc uzupełnienie innych bieżących prac, a mianowicie **planu realizacji globalnej strategii w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony**, w której wyznaczono nowe ambitne cele dla Unii oraz wskazano działania, jakie należy podjąć, aby je osiągnąć. Jest także bezpośrednio związany z wdrażaniem **wspólnej deklaracji UE i NATO** podpisanej przez przewodniczącego Rady Europejskiej, przewodniczącego Komisji oraz Sekretarza Generalnego NATO.

Przy wsparciu ze strony Parlamentu Europejskiego i państw członkowskich, Europejski Fundusz Obronny może szybko stać się mechanizmem napędzającym rozwój Europejskiej Unii Bezpieczeństwa i Obrony, jakiej oczekują obywatele.

Patrząc w przyszłość i w następstwie **Białej księgi w sprawie przyszłości Europy**, Komisja publikuje również w dniu dzisiejszym



szym [dokument otwierający debatę publiczną](#) na temat tego, w jaki sposób UE-27 mogłaby do 2025 r. rozwinąć dziedzinę obrony.

Informacje dodatkowe

W swoich [wytycznych politycznych](#) z czerwca 2014 r. przewodniczący Komisji Europejskiej Jean-Claude Juncker określił jako priorytet wzmocnienie bezpieczeństwa obywateli europejskich. Przewodniczący Juncker zapowiedział utworzenie Europejskiego Funduszu Obronnego w swoim [orędziu o stanie Unii z 2016 r.](#)

Istnieją [silne argumenty gospodarcze](#) przemawiające za ściślejszą współpracą w zakresie wydatków na obronność w państwach UE. Koszty braku współpracy między państwami członkowskimi w tym zakresie szacuje się na kwotę 25-100 mld euro rocznie. 80 proc. zamówień publicznych i ponad 90 proc. projektów badawczych i technologicznych realizowanych jest na poziomie krajowym. Dzięki łączeniu zamówień można by zaoszczędzić do 30% proc. rocznych wydatków na obronność.

Fragmentaryczne podejście do obronności powoduje również niepotrzebne powielanie wysiłków i wpływa na zdolność do rozmieszczenia sił obronnych. W UE istnieje 178 różnych systemów uzbrojenia w porównaniu do 30 w USA. W UE istnieje 17 różnych typów głównych czołgów bojowych, podczas gdy w USA tylko jeden. W Europie jest więcej producentów śmigłowców niż rządów, które mogłyby je kupić.

W dniu 30 listopada 2016 r. Komisja przedstawiła [europejski plan działań w sektorze obrony](#), w którym omówiła, w jaki sposób Europejski Fundusz Obronny oraz inne działania mogą zwiększyć efektywność wydatków państw członkowskich na wspólne zdolności obronne, zwiększyć bezpieczeństwo obywateli europejskich i wspierać rozwój konkurencyjnej i innowacyjnej bazy przemysłowej. Inicjatywa ta została z zadowoleniem przyjęta przez unijnych przywódców podczas posiedzeń Rady Europejskiej w grudniu 2016 r. i w marcu 2017 r., a Komisja została upoważniona do przedstawienia propozycji, które prezentuje w dniu dzisiejszym.

Więcej informacji:

- [Nota informacyjna przedstawiająca argumenty za ściślejszą współpracą UE w zakresie bezpieczeństwa i obrony.](#)
- [Nota informacyjna dotycząca Europejskiego Funduszu Obronnego](#)
- [Europejski Fundusz Obronny – najczęściej zadawane pytania](#)
- [Pytania i odpowiedzi – Przyszłość europejskiej obrony](#)
- [Komunikat "Utworzenie Europejskiego Funduszu Obronnego"](#)
- [Wniosek dotyczący rozporządzenia](#)
- [Zaproszenie do składania wniosków.](#)



Koniec z roamingiem w UE

Po 10 latach od zgłoszenia inicjatywy [likwidacji roamingu](#) na terenie Unii Europejskiej w życie wchodzi nowy mechanizm rozliczeń. "Roam like at home" oznacza to, że od 15 czerwca 2017 r., przebywając w innych państwach UE, możemy korzystać z telefonu komórkowego na takich samych zasadach, jak w kraju zamieszkania.

W ciągu kolejnych 5 lat systematycznie mają być także obniżane stawki za przesył danych.



Postępowania o uchybienie zobowiązaniom państwa członkowskiego

Komisja Europejska [wszczęła](#) postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego wobec Polski, Republiki Czeskiej i Węgier.

Powodem jest niewywiązywanie się tych państw z [obowiązków](#) ciążyących na nich w związku z decyzjami Rady w sprawie relokacji podjętymi w 2015 r. Mimo ponawianych przez Komisję wezwań do działania, te trzy państwa nadal nie wywiązały się ze swoich obowiązków prawnych. Wykazały też brak poszanowania dla swoich zobowiązań wobec Grecji, Włoch i innych państw członkowskich.

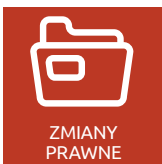
– „Procedura wobec Polski jest bezpodstawna. To działanie, które w efekcie doprowadzi do spadku zaufania do Unii Europejskiej wśród społeczeństw państw traktowanych w taki sposób” – [stwierdził](#) minister Mariusz Błaszczak podczas rozmowy w Polskim Radio 24.



Katalog nowych usług cyfrowych planowanych do końca tego roku

Do końca tego roku katalog już dostępnych usług, z których można korzystać drogą elektroniczną wzbogaci się o kolejne pozycje.

Plany [przewidują](#), że obywatele będą mogli m.in. on-line sprawdzić dane swojego auta, zgłosić jego sprzedaż czy utratę dowodu osobistego. Prezentujemy pełne zestawienie: [usługi cyfrowe polskiej administracji planowane w okresie lipiec-grudzień 2017](#).



Segregacja odpadów od 1 lipca 2017 r.

Od 1 lipca 2017 r., na terenie całego kraju, wejdzie w życie Wspólny System Segregacji Odpadów (WSSO). Od tej pory będziemy dzielić je na cztery frakcje. Do pojemnika/worka niebieskiego trafi papier, do zielonego – szkło (z możliwością rozdzielenia na szkło bezbarwne – białe i szkło kolorowe – zielony pojemnik/worek), żółtego – metale i tworzywa sztuczne, a do brązowego – odpady ulegające biodegradacji.

Odpady komunalne będą teraz zbierane w podziale na **cztery główne frakcje + odpady zmieszane**:

- PAPIER (kolor niebieski),
- METALE I TWORZYWA SZTUCZNE (kolor żółty),
- SZKŁO (kolor zielony*)
- BIO (kolor brązowy).

* Jeżeli frakcję zbiera się w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe, to stosuje się:

- szkło bezbarwne (kolor biały),
- szkło kolorowe (kolor zielony).

W przypadku gdy pojemniki, mogą obniżyć walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym, można pokryć je tylko w części odpowiednim kolorem, jednak nie mniejszej niż 30% zewnętrznej, całkowitej powierzchni pojemnika, w sposób widoczny dla korzystających z pojemników.

Warunki spełnienia wymogów WSSO:

- Gminy powinny zapewnić na terenach przeznaczonych do użytku publicznego możliwość selektywnej zbiórki odpadów zgodnie ze Wspólnym Systemem Segregacji Odpadów.
- Pojemniki oraz worki powinny zabezpieczać odpady przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji dla przyszłych procesów ich przetwarzania.
- Na wymianę pojemników we właściwych kolorach gminy będą miały pięć lat. Czyli gminy będą musiały to zrobić maksymalnie do 30 czerwca 2022 r.
- Obecne pojemniki oznacza się oznakowaniem, o którym mowa powyżej w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie Wspólnego Systemu Segregacji Odpadów.
- Obecnie obowiązująca umowa na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, która będzie jeszcze obowiązywała w dniu wejścia w życie Wspólnego Systemu Segregacji Odpadów, zachowuje swoją ważność do czasu, na który została zawarta, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r.

Najważniejsze terminy:

- 1 lipca 2017 r. - dzień wejścia w życie Wspólnego Systemu Segregacji Odpadów,
- do 31 grudnia 2017 r. - czas na odpowiednie oznakowanie pojemników służących do zbierania odpadów komunalnych,
- do 30 czerwca 2022 r. - czas na wymianę pojemników na nowe, zgodne z Wspólnym Systemem Segregacji Odpadów.

[Zmiany](#) wprowadza [rozporządzenie](#) Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

[Materiały do pobrania](#)

”

Odpady komunalne będą teraz zbierane w podziale na cztery główne frakcje + odpady zmieszane:

- PAPIER (kolor niebieski),
- METALE I TWORZYWA SZTUCZNE (kolor żółty),
- SZKŁO (kolor zielony, ew. też biały),
- BIO (kolor brązowy).

DORADCA NAJLEPIEJ POPROWADZI TWOJE SPRAWY

Doradca podatkowy powinien kierować się dobrem swoich Klientów, poszanowaniem obowiązków wynikających z uczciwości, godności i dobrych obyczajów. Winien on podejmować czynności zawodowe w celu ochrony interesów Klienta, jednakże ta ochrona nie może usprawiedliwiać naruszenia zasad etyki i godności zawodu.

Każdy doradca podatkowy obowiązany jest bowiem postępować zgodnie z przepisami prawa, ze złożonym ślubowaniem i z zasadami etyki zawodowej. Obowiązkiem każdego doradcy podatkowego jest więc przestrzeganie zasad etyki, strzeżenie godności zawodu oraz dbanie o jego ochronę. „Zasady etyki doradców podatkowych” (uchwalone przez Krajową Radę Doradców Podatkowych), wynikające z ogólnych norm moralnych i uregulowań prawnych, obowiązują wszystkich doradców podatkowych i kandydatów odbywających praktyki przed wpisaniem na listę doradców podatkowych. Za niewykonanie lub nienależyte wykonanie obowiązków zawodowych określonych prawem oraz za czyny sprzeczne z zasadami etyki zawodowej doradcy podatkowi ponoszą odpowiedzialność dyscyplinarną.

Od doradców wymaga się rzetelności zawodowej. Winni oni wykonywać czynności zawodowe według najlepszej woli i wiedzy, w sposób rzetelny, z zachowaniem należytej staranności.

Każdy doradca podatkowy zobowiązany jest do obrony interesów swojego Klienta w sposób odważny i honorowy, przy zachowaniu szacunku wobec organów państwa, bez względu na własne korzyści oraz konsekwencje. Ustawa o doradztwie podatkowym gwarantuje przy tym, że doradca podatkowy przy wykonywaniu czynności zawodowych

korzysta z wolności słowa i pisma w granicach określonych przepisami prawa i rzeczową potrzebą. Nadużycie tej wolności – stanowiące ściganą z oskarżenia prywatnego zniewagę lub zniżanie strony lub jej pełnomocnika, świadka, biegłego albo tłumacza – podlega wyłącznie odpowiedzialności dyscyplinarnej.

Zgodnie z obowiązującymi „Zasadami etyki doradców podatkowych” doradca podatkowy powinien informować Klienta o przebiegu sprawy i jej wyniku. Ma też obowiązek zawiadomić Klienta o przysługujących mu środkach odwoławczych od orzeczenia kończącego postępowanie w danej instancji. Doradca podatkowy może zaniechać wniesienia środka odwoławczego tylko na żądanie lub za zgodą Klienta, wyrażone w miarę możliwości na piśmie. Nie jest jednak zobowiązany do ponoszenia w prowadzonej sprawie wydatków, jeśli wezwany należycie Klient nie wpłacił w ymaganej kwoty w terminie. W przypadku czasowej niemożności prowadzenia sprawy, doradca podatkowy powinien zapewnić zastępstwo. Według obowiązujących „Zasad etyki doradców podatkowych” doradcy podatkowemu wolno zrezygnować z przyjętego zlecenia bądź pełnomocnictwa tylko w taki sposób, aby Klient miał możliwość skorzystania z pomocy prawnej innej osoby. Doradca podatkowy ma obowiązek poinformowania Klienta o skutkach wypowiedzenia pełnomocnictwa, a w szczególności o upływie istotnych terminów.

